

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления
Министерства по чрезвычайным
ситуациям Республики Беларусь
«Об изменении постановления
Министерства по чрезвычайным
ситуациям Республики Беларусь
от 27 декабря 2019 г. № 67»

В целях повышения уровня безопасности эксплуатации аттракционов и по поручению Совета Министров Республики Беларусь от 17 июля 2024 г. № 33/213-85/9017р подготовлен проект постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 27 декабря 2019 г. № 67» (далее – проект), предусматривающий изменение Правил по обеспечению промышленной безопасности аттракционов, утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 27 декабря 2019 г. № 67 (далее – Правила).

Необходимость корректировки Правил вызвана результатами технического расследования причин аварии на аттракционе «Лебеди», установленном в парке культуры и отдыха имени Челюскинцев в г. Минске. 6 июля 2024 г. во время рабочего цикла аттракциона по сварному шву разрушилось фланцевое соединение гидробака со стойкой, к верхней части которой прикреплены стрелы с пассажирскими модулями. Находящиеся на разной высоте пассажирские модули вместе с размещенными в них пассажирами резко опустились на землю. За медицинской помощью обратились три человека, в том числе двое детей в возрасте 2,5 года и 5 лет.

Авария явилась следствием допущенных при изготовлении аттракциона дефектов в сварном шве, которые в результате длительной эксплуатации аттракциона (в течение 18 лет при назначенном изготовителем сроке службы 7 лет) привели к образованию трещин и разрушению сварного шва.

Ежегодно аттракционы подвергаются техническому освидетельствованию, а по истечению назначенного срока службы (назначенного ресурса) – техническому диагностированию. При этом эксплуатация аттракционов без наличия положительных результатов проведения технического освидетельствования, технического диагностирования не допускается.

Однако провести осмотр 100 % сварных соединений в период эксплуатации аттракциона не всегда возможно из-за недоступности мест,

где они расположены.

Вместе с тем, актами законодательства в области промышленной безопасности не предусмотрено требование по разборке (частичной разборке) критичных (критических) компонентов, узлов и механизмов аттракционов для выявления в них скрытых дефектов при осуществлении технического освидетельствования, технического диагностирования аттракционов.

Проектом предлагается в пунктах 171, 182, 189, 190 Правил предусмотреть в ходе технического освидетельствования, технического диагностирования аттракциона разборку критичных (критических) компонентов, узлов и механизмов аттракциона в случаях недоступности или затруднения их осмотра и контроля.

В указанных пунктах Правил определены порядок выполнения данных работ и требования к специализированной организации, которая вправе проводить разборку/сборку узлов и механизмов аттракциона.

В настоящее время в Республике Беларусь эксплуатация аттракционов происходит в условиях, когда более 70 % из них отработали назначенный срок службы.

Большая часть аттракционов отработала два и более назначенных сроков службы, который, как правило, составляет 7-10 лет.

В целях минимизации рисков аварий и инцидентов при эксплуатации таких аттракционов предложено дополнить пункт 195 Правил частью третьей и пункт 198 Правил частью четвертой, согласно которым продление дальнейшей эксплуатации аттракционов по результатам их технического диагностирования осуществлять на срок не более, чем на 12 месяцев. При этом, предусматривается не допускать продление срока службы аттракционов, отработавших три и более назначенных сроков службы (назначенных ресурсов). Такие аттракционы должны быть выведены из эксплуатации и утилизированы.

Проектом предлагается в пункте 169 Правил проводить техническое освидетельствование аттракционов, отработавших назначенный срок службы (назначенный ресурс), и стационарных аттракционов, размещенных на новом месте эксплуатации, экспертами в области промышленной безопасности Департамента по надзору за безопасным ведением работ в промышленности (далее – Госпромнадзор). Указанное предложение связано с выполнением Госпромнадзором задачи по предупреждению несчастных случаев при эксплуатации аттракционов, в том числе путем контроля качества проведенных лицензиатом в области промышленной безопасности технических диагностирований, работ по монтажу и наладке аттракционов.

Пункт 5 Правил дополнен ссылкой на проведение экспертизы промышленной безопасности аттракционов в случаях, порядке и сроках, предусмотренных Положением о порядке проведения экспертизы промышленной безопасности, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 августа 2016 г. № 614.

В ходе расследования несчастного случая, произошедшего 12 мая 2024 года на передвижном аттракционе в г. Лида, в результате которого девочка 11 лет получила множественные переломы и ушибы, установлено, что при проведении технического диагностирования и технического освидетельствования аттракциона, на котором произошел несчастный случай, работниками организаций, проводившими указанные работы не была проведена идентификация аттракциона (сличение его наименования, заводского номера, года изготовления, наименования изготовителя с данными, указанными в представленных эксплуатационных документах).

В целях закрепления в Правилах обязательности проведения идентификации аттракционов в ходе их технического освидетельствования и предоставление соответствующей информации по месту регистрации аттракциона, в том числе в целях сличения ее с его регистрационными данными, проектом в пунктах 185, 186 Правил и приложении 10 к Правилам предложены требования по оформлению акта технического освидетельствования аттракциона и его форма. Формой акта предусмотрено указание идентификационных данных аттракциона (наименование аттракциона, сведения о регистрации в Госпромнадзоре, заводской номер, дата изготовления, наименование изготовителя аттракциона, основные технические характеристики), которые указываются в соответствии с эксплуатационными документами и сличаются с представленным аттракционом.

Аттракцион представляет собой сложное оборудование и его эксплуатация осуществляется в соответствии с эксплуатационными документами. Эксплуатационные документы, которые относятся к технической документации, содержат не только чертежи деталей и узлов аттракциона, а также кинематические, электрические схемы, схемы подключения и проверки работы электронного оборудования, оборудования программного обеспечения и иное. Выполнение работ по обеспечению безопасной эксплуатации аттракциона в соответствии с эксплуатационными документами на него, а также осуществление контроля за выполнением работ по монтажу, наладке, ремонту и обслуживанию аттракционов, имеющих высокую и среднюю степень потенциального биомеханического риска, должны проводить инженерно-технические работники, имеющие квалификацию в области техники,

технологии, архитектуры и строительства. Проектом предусмотрено внесение в пункт 114 Правил дополнения в части требований к образованию работников субъекта промышленной безопасности.

Так как проектом предлагается перенести содержание пункта 201 в пункт 189 Правил, пункт 201 Правил подлежит исключению.

В целях урегулирования правовой неопределенности в части требований к разработке мероприятий по предупреждению, локализации и ликвидации последствий аварий, инцидентов, несчастных случаев на аттракционе и плана действий при их возникновении Правила предлагается дополнить приложением 6¹.

Корректировка ряда пунктов, приложения 1 и приложения 4 к Правилам носит редакционный характер.

Принятие проекта не повлечет признания утратившими силу иных нормативных правовых актов (их структурных элементов), внесения в них изменений и (или) дополнений, а также разработку новых нормативных правовых актов.

Министр по чрезвычайным ситуациям
Республики Беларусь

В.И.Синявский

____.____.2024