

Обоснование необходимости принятия проекта постановления
Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь
«Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности в
области газоснабжения»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Целью подготовки проекта постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности в области газоснабжения» (далее – проект постановления) является комплексная переработка Правил по обеспечению промышленной безопасности в области газоснабжения Республики Беларусь, утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 2 февраля 2009 г. № 6, приведение их в соответствии с Законом Республики Беларусь от 4 января 2003 г. № 176-З «О газоснабжении» (далее – Закон № 176-З), Законом Республики Беларусь от 5 января 2004 г. № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации», Законом Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З «О промышленной безопасности» (далее – Закон № 354-З), Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах», Указом Президента Республики Беларусь от 5 июня 2019 г. № 217 «О строительных нормах и правилах» (далее – Указ № 217) и приведение положений проекта постановления в соответствие с иными законодательными актами.

В проекте постановления учтены требования и используются термины и их определения в значениях, определенных Законом № 354-З, Законом № 176-З, техническими регламентами Таможенного союза «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе», принятым Решением Комиссии Таможенного Союза от 9 декабря 2011 г. № 875 (ТР ТС 016/2011), «О безопасности машин и оборудования», принятым Решением Комиссии Таможенного Союза от 18 октября 2011 г. № 823 (ТР ТС 010/2011), «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах», принятым Решением Комиссии Таможенного Союза от 18 октября 2011 г. № 825 (ТР ТС 012/2011), техническими регламентами Евразийского экономического союза «О безопасности газа горючего природного, подготовленного к транспортированию и (или) использованию», принятым Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 14 сентября 2018 г. № 74 (ТР ЕАЭС 046/2018), «Требования к сжиженным углеводородным газам для использования их в качестве топлива», принятым Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 6 декабря 2016 г. № 160 (ТР ЕАЭС 036/2016), «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и

газообразных углеводородов», принятым Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 декабря 2020 г. № 121 (ТР ЕАЭС 049/2020).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» министерства принимают нормативные правовые акты в форме постановлений.

В соответствии с частью второй статьи 20 Закона № 354-3 правила по обеспечению промышленной безопасности разрабатываются и утверждаются Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования являются общественные отношения, возникающие при эксплуатации опасных производственных объектов и потенциально опасных объектов газораспределительной системы и газопотребления на территории Республики Беларусь.

В целях исключения требований, дублирующих общие требования пожарной безопасности к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования, утвержденные Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» и требований постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 2 мая 2018 г. № 29 «Об оформлении наряда-допуска на проведение огневых работ на временных местах», из проекта постановления исключены требования к проведению и оформлению газоопасных работ с выполнением огневых работ.

С целью обеспечения системности и комплексности правового регулирования частично изменена и дополнена структура проекта постановления.

В разделе I требования глав 1 – 5, 20, 24 объединены в главу 1 «Назначение и область применения», раздел дополнен главой 2 «Ввод в эксплуатацию объектов газораспределительной системы и газопотребление».

В главе 1 область распространения проекта постановления дополнена объектами газораспределительной системы и газопотребления, на которых находятся или могут находиться природный газ с избыточным

давлением более 1,2 МПа для заправки транспортных средств: стационарные автомобильные газонаполнительные компрессорные станции (далее – АГНКС).

ТР ЕАЭС 049/2020, вступивший в силу 1 июля 2021 г., не относит АГНКС к объектам магистральных трубопроводов.

АГНКС снабжаются природным газом от потенциально опасных объектов газораспределительной системы с избыточным давлением до 1,2 МПа, предназначены для заправки компримированным природным газом давлением не более 25 МПа (с использованием дожимной компрессорной станции) газобаллонных транспортных средств и не участвуют в процессе транспортирования газа по магистральным трубопроводам, в том числе не выполняют функций объектов магистральных трубопроводов.

С учетом положений ТР ЕАЭС 049/2020 АГНКС как объекты магистральных трубопроводов также не включены в Закон Республики Беларусь от 12 июля 2022 г. № 189-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «О магистральном трубопроводном транспорте».

В настоящее время в республике эксплуатируется 28 АГНКС, в отношении которых правила по обеспечению промышленной безопасности не определены, при эксплуатации используется ТКП 612-2017 «Проектирование, строительство и эксплуатация автомобильных газонаполнительных компрессорных станций», утвержденный постановлением Министерства энергетики Республики Беларусь от 24 августа 2017 г. № 31.

Технологический процесс заправки компримированным природным газом газобаллонных транспортных средств на АГНКС идентичен заправке газобаллонных транспортных средств сжиженными углеводородными газами с избыточным давлением не более 1,6 МПа на стационарных автомобильных газозаправочных станциях, входящих в область распространения Правил.

Таким образом, Правила дополнены разделом VII, устанавливающим специальные требования промышленной безопасности к стационарным АГНКС, и приложением, устанавливающим форму эксплуатационного паспорта АГНКС.

Раздел II «Проектирование и возведение (монтаж)» и приложение 1 исключены из проекта постановления в рамках реализации Указа № 217.

При корректировке требований к порядку и периодичности проведения работ по техническому диагностированию потенциально опасных объектов, технических устройств, изложенных в главе 1, учтены требования ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий», решений заседания секции систем газоснабжения и магистральных трубопроводов

научно-технического совета Госпромнадзора от 25.07.2019 № 2 с участием представителей ГПО «Белтопгаз», ГПО «Белэнерго», ГП «НИИ Белгипротопгаз», ОАО «Белэнергоремналадка», ЗАО «Критерий», РУП «Белгазтехника», от 15.12.2021 № 3 с участием представителей ГПО «Белтопгаз», от 27.05.2022 № 1 с участием представителей ГПО «Белтопгаз», ГПО «Белэнерго», ОАО «Газпром трансгаз Беларусь», ГП «НИИ Белгипротопгаз».

Переработаны требования глав 18 и 19 и объединены в главе 6 «Электрооборудование, средства измерений, системы автоматизации и сигнализации, автоматизированные системы управления технологическими процессами» с учетом законодательства в области обеспечения единства измерений. Исключены требования по техническому обслуживанию и ремонту пускателей и автоматических выключателей электроустановок, в том числе по предложению РУП «Могилевоблгаз» (письмо от 28.01.2020 № 06-265), предусмотренные ТКП 181-2009 «Правила эксплуатации электроустановок потребителей».

Наименование зданий и сооружений, в которых могут располагаться объекты газопотребления, по назначению приведены в соответствии с СН 3.02.02-2019 «Общественные здания», СН 3.02.09-2020 «Сельскохозяйственные здания», СН 3.02.10-2020 «Производственные здания и сооружения», СН 3.02.11-2020 «Административные и бытовые здания», СТБ 1900-2008 «Строительство. Основные термины и определения».

По предложению РУП «Производственное объединение «Белоруснефть» (письма от 29.08.2019 № 30.2-07/8268, от 06.04.2021 № 30.2-07/03322, от 25.11.2021 № 30.2-07/11414), исходя из Специфических требований по обеспечению пожарной безопасности взрывопожароопасных и пожароопасных производств, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 ноября 2019 г. № 779, требований СН 3.02.14-2020 «Автозаправочные станции» исключено ограничение на заправку на АГЗС сжиженными углеводородными газами баллонов, не предназначенных для использования на автотранспортных средствах, а также предусмотрена возможность дистанционного управления заправкой газобаллонных автотранспортных средств на автоматизированных автогазозаправочных станциях. Проект содержит 24 приложения.

В соответствии с подпунктом 3.6 пункта 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» проект постановления подлежит обязательной юридической экспертизе в Национальном центре правовой информации.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, показал отсутствие несогласованности между ними и проектом постановлением;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, и практики их применения не проводился;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, не проводился;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Анализ проекта постановления на предмет соответствия международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, содержащим обязательства Республики Беларусь, относящимся к предмету правового регулирования, и практике их применения, не проводился.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Не требуется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта постановления не повлечет изменения величины расходов республиканского и местных бюджетов, внебюджетных фондов.

Проект постановления не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект постановления подлежит публичному обсуждению на Правовом форуме Беларуси.

Проект постановления подлежит рассмотрению в рамках общественно-консультативного совета по развитию предпринимательства при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Одновременно с проектом постановления подготовлен проект постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, в соответствии с которым подлежат признанию утратившими силу постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь:

от 2 февраля 2009 г. № 6 «Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности в области газоснабжения Республики Беларусь»;

от 3 мая 2014 г. № 14 «О внесении изменений и дополнений в постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 2 февраля 2009 г. № 6»;

от 10 марта 2015 г. № 3 «О внесении изменений и дополнений в постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 2 февраля 2009 г. № 6 и от 1 марта 2011 г. № 18»;

от 30 мая 2017 г. № 22 «О внесении дополнений и изменений в постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 2 февраля 2009 г. № 6»;

от 23 февраля 2018 г. № 7 «О внесении изменений в постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 2 февраля 2009 г. № 6».

Министр по чрезвычайным
ситуациям Республики Беларусь

В.И.Синявский

_____ .2022