

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от
5 августа 2016 г. № 614»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 5 августа 2016 г. № 614» (далее – проект постановления) разработан в соответствии с пунктом 16 плана подготовки проектов постановлений Совета Министров Республики Беларусь на 2022 год, утвержденного распоряжением Премьер-министра Республики Беларусь Головченко Р.А. от 21 января 2022 г. № 15р.

Целью разработки проекта постановления является определение порядка проведения стажировки претендента при первичном прохождении аттестации эксперта в области промышленной безопасности.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Согласно пункту 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

Согласно части первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Данным проектом постановления предлагается внести изменения в Положение о порядке аттестации экспертов в области промышленной безопасности, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 августа 2016 г. № 614 (далее – Положение).

В связи с вступлением в силу с 1 сентября 2022 г. Общегосударственного классификатора Республики Беларусь ОКРБ 011-2022 «Специальности и квалификации», утвержденного постановлением Министерства образования Республики Беларусь

от 24 марта 2022 г. № 54, в части второй подпункта 4.1 пункта 4 Положения ссылка на Общегосударственный классификатор Республики Беларусь ОКРБ 011-2009 «Специальности и квалификации», утвержденный постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 2 июня 2009 г. № 36 заменена ссылкой на Общегосударственный классификатор Республики Беларусь ОКРБ 011-2022 «Специальности и квалификации», утвержденный постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 24 марта 2022 г. № 54.

Также подпункт 4.4 пункта 4 Положения изложен в новой редакции. В частности, проведение стажировки предлагается осуществлять под руководством работника Департамента по надзору за безопасным ведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (далее – Госпромнадзор) – эксперта в области промышленной безопасности, за исключением аттестации эксперта в области промышленной безопасности управления государственного надзора главной военной инспекции Вооруженных Сил, и по разработанным Госпромнадзором программам стажировки для каждой области аттестации (экспертиза промышленной безопасности, техническое освидетельствование).

Госпромнадзор осуществляет государственный надзор за опасными производственными и (или) потенциально опасными объектами организаций, обеспечивающими промышленную безопасность Республики Беларусь, которые являются критически важными объектами, оказывающими существенное влияние на национальную безопасность Республики Беларусь.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» Госпромнадзор уполномочен за сферу контрольной (надзорной) деятельности за организацией работ в отношении опасных производственных объектов при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности.

Прекращение или нарушение функционирования опасных производственных и (или) потенциально опасных объектов может привести к чрезвычайным ситуациям или значительным негативным последствиям для жизнедеятельности населения, экономики, другой сферы хозяйства или инфраструктуры республики.

Эксперт в области промышленной безопасности – лицо, обладающее специальными знаниями в области промышленной безопасности, имеющее соответствующий уровень профессиональной подготовки, в том числе опыт работы, технической и профессиональной грамотностью и компетентностью, способностью к объективным и принципиальным

решениям, участвующее в проведении экспертизы промышленной безопасности, технического освидетельствования потенциально опасных объектов.

На основании статьи 27 Закона Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З «О промышленной безопасности» (далее – Закон) экспертизу промышленной безопасности имеют право проводить эксперты в области промышленной безопасности организаций в отношении:

опасных производственных объектов III типа опасности и эксплуатируемых на них потенциально опасных объектов;

потенциально опасных объектов и технических устройств, включенных в перечень потенциально опасных объектов и эксплуатируемых на них технических устройств, подлежащих экспертизе промышленной безопасности;

деклараций промышленной безопасности.

Экспертиза промышленной безопасности объектов (определение соответствия объектов экспертизы промышленной безопасности требованиям промышленной безопасности) и техническое освидетельствование объектов (подтверждение их соответствия требованиям правил по обеспечению промышленной безопасности до ввода в эксплуатацию и в процессе эксплуатации) являются одними из ключевых направлений в области промышленной безопасности – состояния защищенности жизненно важных интересов личности и общества от возникновения аварий и инцидентов, обеспеченного комплексом организационных и технических мероприятий.

В настоящее время для прохождения стажировки юридическое лицо, с которым претендент состоит в трудовых отношениях, или претендент обращается в Госпромнадзор или организацию, имеющую разрешение (свидетельство) на право проведения экспертизы промышленной безопасности или разрешение (свидетельство) на право проведения технического освидетельствования, выданное Госпромнадзором.

При этом необходимо отметить, что стажировка проводится под руководством эксперта в области промышленной безопасности, имеющего стаж работы не менее пяти лет в заявленной области аттестации.

За период с 2020 года по август 2022 года для проведения аттестации в области промышленной безопасности впервые в Госпромнадзор заявлены 32 человека, из них: в 2020 г. – 7, 2021 – 15, за текущий период 2022 – 10. Не прошли аттестацию с первого раза в 2020 г. – 2 человека, в 2021 – 5, в текущем периоде 2022 г. – 2.

Факты прохождения претендентом аттестации не с первого раза говорят о недостаточном уровне их подготовки при прохождении стажировки.

Также необходимо отметить, что претенденты проходят стажировку, как правило, в организации по месту работы, таким образом, имеет место заинтересованность в принятии положительного решения о допуске к первичной аттестации.

Таким образом, проведение стажировки под руководством работника Госпромнадзора, являющегося экспертом в области промышленной безопасности по разработанным и утвержденным программам стажировки для каждой области аттестации (экспертиза промышленной безопасности, техническое освидетельствование) позволит объективно и открыто оценить уровень профессиональной подготовки и компетентности претендента для принятия решения о допуске к первичной аттестации.

При первичном прохождении аттестации эксперта в области промышленной безопасности управления государственного надзора главной военной инспекции Вооруженных Сил проведение стажировки претендентом предлагается осуществлять под руководством начальника управления государственного надзора главной военной инспекции Вооруженных Сил с принятием участия в проведении экспертизы промышленной безопасности в заявленной области аттестации.

Внесение данных изменений обусловлено тем, что в соответствии с Законом и техническими нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные для соблюдения требования промышленной безопасности, проведение экспертизы промышленной безопасности в отношении объектов экспертизы промышленной безопасности, включенных в перечень потенциально опасных объектов, производств и связанных с ними видов деятельности, имеющих специфику военного применения, утвержденный Советом Министров Республики Беларусь от 29 января 2013 г. № 66, и принадлежащих Вооруженным Силам и транспортным войскам (далее – потенциально опасные объекты), а также техническое освидетельствование данных объектов, возложено на должностных лиц управления государственного надзора военной инспекции Вооруженных Сил (далее – управление государственного надзора).

Ввиду выполняемых должностными лицами управления государственного надзора задач, а также учитывая специфику военного применения потенциально опасных объектов в Вооруженных Силах и транспортных войсках, а также в целях максимально качественного проведения стажировки претендента предлагается функции руководителя стажировки возложить на начальника управления государственного надзора.

Кроме того, учитывая количество проводимых должностным лицом управления государственного надзора экспертиз промышленной безопасности в год и в целях сокращения срока стажировки претендента предлагается уменьшить количество его участия в проведении экспертиз промышленной безопасности с пяти до трех.

Также предусматривается порядок назначения (отказ в назначении) претендента стажировки в качестве стажера, закрепляются обязанности стажера и руководителя стажировки при проведении стажировки в Госпромнадзоре. В настоящее время в законодательстве в области промышленной безопасности отсутствуют нормы, конкретизирующие порядок прохождения стажировки при первичном прохождении аттестации эксперта в области промышленной безопасности.

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, показал взаимосвязь с Законом Республики Беларусь «О промышленной безопасности»;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения не проводился;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов**, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

На соблюдение международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения проект влияния не имеет;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Несоответствий проекта международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, содержащим обязательства Республики Беларусь, относящимся к предмету правового регулирования проекта, и практике их применения, не выявлено.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Не требуется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Не проводилось.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта постановления не повлияет на принятие решений, связанных с организацией работ в отношении опасных производственных объектов и (или) потенциально опасных объектов при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности.

Принятие проекта постановления не повлечет изменения величины расходов республиканского и местных бюджетов, внебюджетных фондов.

Проект постановления не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Не проводились

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие проекта постановления не повлечет признания утратившими силу иных нормативных правовых актов (их структурных элементов), внесения в них изменений и (или) дополнений, а также разработку новых нормативных правовых актов.

Заместитель Министра по чрезвычайным
ситуациям Республики Беларусь

А.В.Долголевец

____.____.2022