

Обоснование необходимости принятия проекта постановления
Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь
«Об утверждении Инструкции о порядке технического расследования
случаев утраты промышленных взрывчатых веществ, а также их учета»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об утверждении Инструкции о порядке технического расследования случаев утраты промышленных взрывчатых веществ, а также их учета» (далее – проект постановления) разработан с целью реализации требования, установленного в абзаце седьмом подпункта 9.10 пункта 9 Положения о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 14 ноября 2022 г. № 405 (далее – Указ № 405), а также в целях регламентации общественных отношений, возникающих при проведении технического расследования случаев утраты промышленных взрывчатых веществ (далее – ПВВ).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» министерства принимают нормативные правовые акты в форме постановлений.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования является определение порядка технического расследования случаев утраты ПВВ, а также их учета.

Проектом постановления предусматривается утверждение инструкции, которая устанавливает общие требования к порядку технического расследования случаев утраты ПВВ, произошедших в субъектах промышленной безопасности, эксплуатирующих объекты, на которых изготавливаются, хранятся, уничтожаются, используются, испытываются промышленные взрывчатые вещества, являющиеся в соответствии с пунктом 6 таблицы 2 приложения 1 и пунктом 15 приложения 2 к Законом Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З «О промышленной безопасности» (далее – Закон о промышленной безопасности) опасными производственными объектами (далее – ОПО) и (или) потенциально опасными объектами (далее – ПОО), а также порядок учета таких случаев.

Также дается понятие таких терминов и определений как промышленные взрывчатые вещества, утрата ПВВ.

Под утратой ПВВ понимаются их разбрасывание и потеря (в том числе потеря качества) в результате нарушения установленного порядка хранения, транспортирования, использования или учета.

Проектом постановления устанавливается порядок технического расследования случаев утраты ПВВ, порядок информирования Департамента по надзору за безопасным ведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь о произошедших случаях утраты ПВВ и состав оперативного сообщения.

Также проектом постановления определяется порядок технического расследования случаев утраты ПВВ, основание и порядок создания комиссии по проведению технического расследования, ее состав, функции и права комиссии при проведении технического расследования случаев утраты ПВВ.

Также устанавливается итоговый документ по результатам работы комиссии по завершении технического расследования случая утраты ПВВ, его содержание и форма акта технического расследования, перечень документов и других материалов, которые должны быть приложены к акту расследования.

Кроме того, определяются срок проведения технического расследования, обстоятельства и порядок его продления.

Определяется порядок учета субъектами промышленной безопасности случаев утраты ПВВ, произошедших на принадлежащих им ОПО и (или) ПОО, устанавливается форма журнала учета случаев утраты ПВВ, а также ведение Госпромнадзором сводного учета случаев утраты ПВВ на ОПО и (или) ПОО.

ПВВ в силу своих физико-химических характеристик, являются продукцией представляющей повышенную опасность при обращении с ними, как для работников, непосредственно осуществляющими работы с ними (взрывники, заведующие складами и другие), так и для окружающих.

Отсутствие учета случаев утраты ПВВ, а также технического расследования причин, выявленных случаев утраты, может в дальнейшем создать угрозу возникновения аварий с причинением вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, а также порче или полному уничтожению имущества юридических и физических лиц (в том числе повысить риск использования ПВВ в противоправных и террористических целях).

В целом принятие проекта постановления направлено на установление обстоятельств и причин утраты ПВВ, выявление организационных и технических недостатков, приведших к нарушению действующего порядка хранения, транспортирования, использования

и учета ПБВ, а также на определение мероприятий по недопущению подобных случаев в дальнейшем, обязательных для исполнения субъектом промышленной безопасности, в котором произошла утрата ПБВ.

Справочно: за период с 1991 по 2011 год в странах СНГ произошло более 40 крупных аварий на объектах хранения и производства взрывчатых веществ (в том числе на объектах, имеющих специфику военного применения). Погибло более 70 человек, пострадало более 100. Материальный ущерб составил более 4,5 млрд российских рублей, более 1,1 млрд долларов США, около 3,1 млрд украинских гривен, не менее 100 млн казахстанских тенге. Почти 50 процентов аварий произошли в результате неквалифицированных действий и нарушений требований безопасности работниками данных объектов.

Также, по информации Ростехнадзора, ежегодно, на объектах хранения и использования ПБВ, происходит в среднем около 5 несчастных случаев (в том числе от одного до трех со смертельным исходом). Все случаи также произошли по причине неквалифицированных действий работников и нарушениями требований безопасности. Кроме того, ежегодно выявляется от 4-х до 6-ти случаев утраты взрывчатых веществ и средств инициирования (из них в результате хищения около 3-х).

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, и практики их применения не проводился;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

В ходе проведенного анализа законодательства государств-членов Евразийского экономического союза установлено, что в государствах-членах Евразийского экономического союза также предусматривается проведение технического расследования случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения.

Так, в Республике Казахстан порядок проведения технического расследования случаев утраты взрывчатых веществ и изделий на их основе устанавливается Правилами проведения расследования и учета аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, технического расследования случаев утрат взрывчатых веществ и изделий на их основе, утвержденными приказом Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан от 17 августа 2021 года № 404.

В Российской Федерации данный вопрос регулируется Порядком проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и

случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Российской Федерации от 8 декабря 2020 г. № 503.

В Кыргызской Республике проведение технического расследования случаев утрат взрывчатых материалов при их обороте закреплено положениями статьи 22 Закона Кыргызской Республики от 21 мая 2015 г. № 110 «О взрывчатых материалах промышленного назначения» и приложения 31 к Правилам безопасности при взрывных работах, утвержденных постановлением Правительства Кыргызской Республики 30 сентября 2016 г. № 521;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, не проводился;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Анализ проекта постановления на предмет соответствия международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, содержащим обязательства Республики Беларусь, относящимся к предмету правового регулирования, и практике их применения, не проводился.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Не требуется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта постановления будет способствовать урегулированию вопросов, касающихся технического расследования случаев утраты ПБВ, позволит организовать создание и ведение информационной базы данных о случаях таких утрат, а также граждан, виновных в утрате ПБВ и имевших причастность к выявленным случаям утрат ПБВ.

Кроме того, проведение технического расследования случаев утраты ПБВ позволит:

не допустить снижения требуемого уровня промышленной безопасности в субъектах промышленной безопасности, ведущих взрывные работы, осуществляющих изготовление, хранение, испытание, уничтожение ПБВ;

снизить риск совершения террористических актов с использованием ПБВ, вовлечения ПБВ в незаконный оборот и использования в противоправных (криминальных) целях;

представлять в кратчайшие сроки по запросу государственных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, интересующую их информацию, имеющуюся в распоряжении Госпромнадзора, необходимую для целей обеспечения национальной безопасности и безопасности граждан, общества, государства и противодействия терроризму;

использовать имеющуюся информацию при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности в области промышленной безопасности.

Проектом постановления не предусматриваются и не вводятся дополнительные запреты и ограничения для субъектов хозяйствования.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект постановления подлежит публичному обсуждению.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие проекта постановления не повлечет признания утратившими силу иных нормативных правовых актов (их структурных элементов), внесения в них изменений и (или) дополнений, а также разработку новых нормативных правовых актов.

Министр по чрезвычайным
ситуациям Республики Беларусь
_____ .2022

В.И.Синявский