

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении
постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля
2011 г. № 1030 и от 23 апреля 2021 г. № 250»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2011 г. № 1030 и от 23 апреля 2021 г. № 250» (далее – проект постановления, постановление) разработан в целях перехода на маркировку товаров средствами идентификации по товарам, которые сегодня маркируются в Республике Беларусь унифицированными контрольными знаками и решения о маркировке которых приняты в Евразийском экономическом союзе, и расширении перечня товаров, сведения об обороте которых являются предметом прослеживаемости.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Нормативный правовой акт принимается в виде постановления Совета Министров Республики Беларусь в соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах», в соответствии с которым внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления является изменение существующего правового регулирования соответствующих общественных отношений в сферах маркировки и прослеживаемости товаров.

Маркировка и прослеживаемость товаров являются действенным инструментом, позволяющим защитить экономические интересы государства, а именно: пресечь применяемые схемы ухода от налогообложения, предотвратить вовлечение в теневой оборот товаров и, соответственно, увеличить поступления платежей в бюджет, осуществляемых производителями и импортерами товаров в добровольном порядке.

Совершенствование, развитие в Республике Беларусь механизма маркировки средствами идентификации, целесообразно проводить с учетом принимаемых в Российской Федерации и в иных государствах-членах Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) решений о введении маркировки новых товарных групп средствами идентификации. Такой подход позволит обеспечить беспрепятственный экспорт товаров, равные условия хозяйствования, унификацию применяемых подходов в рамках Союзного государства, ЕАЭС снижение нагрузки на оператора государственной информационной системы маркировки товаров унифицированными контрольными знаками или средствами идентификации (далее – система маркировки) Республики Беларусь.

Проект постановления подготовлен, в первую очередь, в целях унификации процессов оборота товаров в Российской Федерации и в Республике Беларусь, в отношении которых в Российской Федерации введен механизм маркировки средствами идентификации, в Республике Беларусь – не введен, при этом в отношении таких товаров приняты решения Совета Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК).

В соответствии с подпунктом 2.1 пункта 2, абзацами вторым и третьим пункта 3 Указа № 243 Совету Министров Республики Беларусь делегированы полномочия на утверждение перечней товаров, подлежащих маркировке унифицированными контрольными знаками, средствами идентификации, определение сроков маркировки товаров, необходимости маркировки остатков товаров.

Также в соответствии с абзацами третьим, шестым и седьмым пункта 3 Указа № 496 Совету Министров Республики Беларусь делегированы полномочия на установление перечня товаров, сведения об обороте которых являются предметом прослеживаемости (далее – перечень), единиц измерения, подлежащих указанию в электронных накладных, необходимости, порядку и сроков представления сведений об остатках товаров, включенных в перечень.

В целях установления единых правил в отношении товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации, в соответствии с решениями Совета ЕЭК от 27.09.2023 № 109 «О маркировке безалкогольных напитков и соков средствами идентификации» (далее – решение № 109), № 110 «О маркировке телефонных аппаратов и машин вычислительных портативных массой не более 10 кг, состоящих, по крайней мере, из центрального блока обработки данных, клавиатуры и дисплея, средствами идентификации» (далее – решение № 110), при разработке редакции постановления № 1030 товары, которые в настоящее время включены в перечень товаров, подлежащих маркировке унифицированными контрольными знаками, перенесены в перечень

товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации, в соответствии с перечнями, утвержденным указанными решениями.

Перечень безалкогольных напитков и соков (классифицируемых из кодов ТН ВЭД ЕАЭС 2009, кодом ТН ВЭД ЕАЭС 2202, за исключением: 2202 91 000 0, 2202 99 910 0, 2202 99 950 0, 2202 99 990 0), мобильных телефонов и ноутбуков (классифицируемых кодами ТН ВЭД ЕАЭС 8471 30 000 0, 8517 13 000 0, 8517 14 000 0), подлежащих маркировке средствами идентификации, коррелирует с соответствующими перечнями, установленным решениями № 109 и № 110.

В отношении безалкогольного пива решения Совета ЕЭК отсутствуют, в связи с чем данная товарная группа будет продолжать маркироваться в Республике Беларусь унифицированными контрольными знаками.

Вычислительная техника, классифицируемая кодом ТН ВЭД ЕАЭС 8471 41 000 0, исключается из перечня товаров, подлежащих маркировке унифицированными контрольными знаками, поскольку по имеющимся данным указанная подгруппа вычислительной техники составляет незначительную долю ввоза по сравнению с общим объемом маркируемой вычислительной техники, подлежащих маркировке в настоящее время.

В перечень товаров, подлежащих маркировке, согласно решению № 110, указанная товарная группа не включена, соответственно, в перечень товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации в Республике Беларусь целесообразность включения отсутствует.

Таким образом, исходя из вышеперечисленных сведений о ввозе таких товаров в Республику Беларусь сохранять действующий механизм маркировки УКЗ в отношении них параллельно применяя механизм маркировки вычислительной техники средствами идентификации нерационально.

В Российской Федерации с 01.12.2024 введена маркировка средствами идентификации безалкогольных напитков, маркировка соков планируется к введению с 01.06.2024 (постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2023 № 887). Принимая во внимание значительный экспорт такой продукции с территории Республики Беларусь возникает ситуация наличия в Республике Беларусь двух механизмов маркировки одновременно.

В Республике Армения в 2023 году активно проводилась работа по внедрению механизма маркировки средствами идентификации, в связи с чем было разработано и подписано решение № 110.

Справочно. В настоящее время вопрос о введении маркировки средствами идентификации указанной товарной группы также рассматривается в Российской Федерации.

В настоящее время при сохранении в Республике Беларусь механизма маркировки рассматриваемых товарных групп унифицированными контрольными знаками экспортерам безалкогольных напитков и соков, мобильных телефонов в Российскую Федерацию и Армению (после введения на ее территории маркировки средствами идентификации), соответственно, а также в другие государства-члены ЕАЭС, на территории которых будет введена маркировка средствами идентификации, возникнет необходимость приобретать коды маркировки таких государств-членов ЕАЭС, а не белорусского образца. В свою очередь при ввозе таких товаров на территорию Республики Беларусь импортерам необходимо осуществлять их маркировку, то есть будет иметь место действие двух механизмов маркировки одновременно.

В случае перехода на маркировку рассматриваемых товаров средствами идентификации производителям и импортерам потребуется осуществить описание (дописание) таких товаров в межведомственной распределенной информационной системе «Банк данных электронных паспортов товаров», дооснастить производственные линии оборудованием для маркировки средствами идентификации, а также приобрести специализированное программное обеспечение. Кроме того, всем участникам оборота (включая субъектов торговли) товаров, маркированных незащищенными средствами идентификации, необходимо будет осуществить комплекс организационно-технических мероприятий по переходу на использование электронных накладных.

В целях создания благоприятных условий ведения бизнеса в Республике Беларусь, предоставления субъектам хозяйствования достаточного временного периода для организации своих бизнес-процессов, технического и технологического переоснащения производственного процесса маркировки товаров, проектом постановления предусматривается, что маркировка средствами идентификации и прослеживаемость рассматриваемых товарных групп вводится с 01.02.2025.

Решениями №№ 109 и 110 государствам-членам ЕАЭС предоставлено право самостоятельно определять необходимость маркировки остатков товаров. В отношении безалкогольных напитков и соков необходимость маркировки остатков отсутствует, поскольку у таких товаров незначительный срок годности, а торговых сетях, как правило, имеется значительный объем остатков реализуемой продукции значительного ассортимента, в отношении мобильных телефонов и ноутбуков предусматривается обязанность по маркировке остатков в течение 3 месяцев.

При этом введение механизма маркировки средствами идентификации в отношении данной товарной группы не окажет

существенного влияния на ухудшение условий осуществления предпринимательской деятельности, поскольку дополнительные затраты, возникшие у субъектов хозяйствования в результате включения телефонов и ноутбуков в перечень товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации, составят малую долю затрат на эти мероприятия в общем объеме реализации, ввиду высокой стоимости данной продукции, и не приведут к росту розничных цен для потребителей.

Таким образом, включение телефонов и ноутбуков в перечень товаров, подлежащих маркировке, по мнению МНС, позволит стимулировать легальный оборот данной продукции на рынке Республики Беларусь и не допустить перетоков нелегальной продукции из-за рубежа.

Одновременно проектом постановления предусматривается расширение перечня товаров, сведения об обороте которых являются предметом прослеживаемости, в связи с включением в него групп товаров, анализ которых будет осуществляться посредством АИС «Анализ цен».

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Регулирование вопросов, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, осуществляется Указом № 243, Указом № 496.

Поскольку рассматриваемые товарные группы будут подлежать маркировке средствами идентификации и прослеживаемости с 01.02.2025 и 01.12.2024 соответственно, практика применения механизмов маркировки средствами идентификации и прослеживаемости в отношении таких товаров отсутствует.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Перечень товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации, в редакции проекта постановления коррелирует с перечнем безалкогольных напитков и соков, в отношении которых на территории Российской Федерации введена (или вводится) маркировка средствами идентификации, а также в установленных решениями № 109 и № 110.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Проект постановления содержит положения, необходимые для выполнения Республикой Беларусь обязательств, заложенных в Соглашении о маркировке товаров средствами идентификации в

Евразийском экономическом союзе от 02.02.2018 (далее – Соглашение о маркировке), соответствует положениям решений № 109 и № 110 и Соглашению о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза, от 29.05.2019 (далее – Соглашение о прослеживаемости).

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования

Проект постановления не противоречит требованиям Соглашения о маркировке, а также Соглашения прослеживаемости, поскольку в соответствии с пунктом 2 статьи 16 Соглашения о прослеживаемости государства-члены ЕАЭС вправе использовать в соответствии со своим законодательством на своей территории национальную систему прослеживаемости, созданную и функционирующую в соответствии с Соглашением о прослеживаемости, в отношении товаров, которые не подлежат прослеживаемости в соответствии с Соглашением о прослеживаемости и оборот которых осуществляется на территории этого государства-члена ЕАЭС, а также в отношении операций, связанных с оборотом таких товаров.

Более того, в соответствии с решениями №№ 109 и 110 государства - члены ЕАЭС самостоятельно определяют дату введения и порядок маркировки средствами идентификации рассматриваемых товарных групп, на своей территории в соответствии с этими решениями.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта

Научные исследования в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта постановления, отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Проект постановления не предусматривает излишнюю нагрузку на белорусских субъектов хозяйствования, осуществляющих трансграничную

торговлю, безалкогольными напитками и соками, мобильных телефонов и ноутбуков, в части использования одновременно двух механизмов маркировки товаров.

Переход на маркировку средствами идентификации позволит субъектам хозяйствования, осуществляющим производство и экспорт безалкогольной продукции и соков на территорию Российской Федерации, мобильных телефонов и ноутбуков (при принятии в Российской Федерации соответствующего решения о введении их маркировки) обеспечить маркировку всей производимой ими продукции по единым правилам без ее разделения в зависимости от предполагаемого использования (экспорт в Российскую Федерацию, другие страны или реализация на внутреннем рынке Республики Беларусь). Кроме того, в соответствии с решениями №№ 109 и 110 на государства-члены ЕАЭС, в которых введена маркировка таких товаров в соответствии с нормами решений возлагается обязанности по признанию средств идентификации, что позволит нивелировать возможные риски и зависимость от оператора российской системы маркировки ООО «Оператор-ЦРПТ» в части обеспечения возможности получения кодов маркировки российского образца.

По информации, предоставленной территориальными налоговыми органами, в 2022 и 2023 г. выявлялись случаи нелегального оборота безалкогольных напитков и соков, мобильных телефонов и ноутбуков.

Согласно подпункту 2.3 пункта 2 Указа № 496 финансирование расходов по созданию и эксплуатации ПК СПТ осуществляется в пределах средств республиканского бюджета, предусматриваемых на содержание МНС.

В соответствии с подпунктом 2.7 пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 10.06.2011 № 243 «О маркировке товаров» работы по развитию, сопровождению и технической поддержке в процессе эксплуатации государственной информационной системы маркировки товаров унифицированными контрольными знаками или средствами идентификации (далее – система маркировки) выполняются оператором системы маркировки (РУП «Издательство «Белбланкавыд») за счет собственных средств.

Учитывая изложенное, принятие постановления не повлечет изменения величины расходов бюджета.

Введение прослеживаемости в отношении товаров, подлежащих ценовому регулированию, не повлечет негативных финансово-экономических, социальных и иных последствий для общественных отношений, в том числе на условия осуществления предпринимательской деятельности.

При этом доработка информационных систем операторов электронного документооборота (EDI-провайдеров) для обеспечения

использования субъектами хозяйствования электронных накладных не потребуются, ввиду проведения всех необходимых работ по этой части до внедрения механизма прослеживаемости на территории Республики Беларусь для первых товарных групп.

С одной стороны, использование субъектами хозяйствования электронных накладных ускорит бизнес-процессы, сократит бумажный документооборот. Вместе с тем, электронный документооборот потребует от субъектов хозяйствования дополнительных расходов на приобретение средств электронной цифровой подписи (далее – ЭЦП), оплату услуг по присвоению GLN номеров (при отсутствии таких инструментов). Так, в частности, дополнительные расходы субъектов будут складываться из следующих составляющих:

1) получение сертификата открытого ключа ЭЦП (в случае отсутствия), изданного республиканским удостоверяющим центром Государственной системы управления открытыми ключами проверки электронной цифровой подписи Республики Беларусь.

Справочно. Возможно осуществить в Республиканском унитарном предприятии «Национальный центр электронных услуг» (далее – НЦЭУ) (г. Минск, пр. Машерова, 25, пом. 200, тел. (017) 311 30 00 (доб. 707) либо в иных региональных регистрационных центрах, перечень которых размещен на сайте НЦЭУ www.nces.by.

Стоимость регистрации с выпуском сертификата открытого ключа и выдача носителя ключевой информации на 1 год в НЦЭУ и иных региональных регистрационных центрах одинакова и составляет 113,95 бел. рублей.

2) получение легитимного GLN номера.

Справочно. Осуществляется в ассоциации ГС1 Беларуси (г. Минск, ул. Судмалиса, 22, 4 этаж. Тел.: (+375 17) 298-09-13, 298-06-60, 230-89-52; факс (+375 17) 298-03-01, e-mail: info@gs1by.by, прейскурант размещен на: <http://gs1by.by/>).

Стоимость предоставления статуса зарегистрированного пользователя системы ГС1 Беларуси с выдачей GLN для головного офиса на 1 год составляет 60,00 бел. рублей (тариф действителен с 21 июня 2021 г.), продления статуса зарегистрированного пользователя системы ГС1 Беларуси и права использования GLN для головного офиса на 1 год составляет 30,00 бел. рублей, стоимость дополнительного GLN для идентификации любых объектов (кроме головного офиса) на 1 год составляет 12,00 бел. рублей.

3) получение GTIN (в случае его отсутствия).

При этом следует иметь в виду, что в соответствии с пунктом 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 24.05.2000 № 748 «О некоторых мерах по совершенствованию организации и дальнейшему развитию работ в области товарной нумерации и штрихового

кодирования в Республике Беларусь» (далее – постановление № 748) обязательное маркирование штриховыми идентификационными кодами товаров (продукции), производимых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Республики Беларусь и поставляемых на экспорт, в Республике Беларусь введена с 1 октября 2000 г.

Вместе с тем если данная обязанность не выполнена, либо товары, подлежащие прослеживаемости, не подпадали под действие постановления № 748, у субъектов хозяйствования возникнет обязанность по описанию товаров в межведомственной распределенной информационной системе «Банк данных электронных паспортов товаров» и получению легитимных международных идентификационных номеров товара (GTIN).

Согласно информации, представленной научно-инженерным республиканским унитарным предприятием «Межотраслевой научно-практический центр систем идентификации и электронных деловых операций» Национальной академии наук Беларуси стоимость 1 GTIN устанавливается по регрессивной (нисходящей) шкале из 24-х значений и зависит от общего количества GTIN, предоставляемых субъекту хозяйствования по принципу – «больше GTIN – меньше стоимость». Самая высокая расценка составляет 5,3 руб. (без НДС) за 1 GTIN в год в диапазоне до 10 GTIN, самая низкая – 4,09 коп. (без НДС) за 1 GTIN в год в диапазоне до 100 тысяч GTIN.

Согласно информации, представленной EDI-провайдерами, стоимость услуг по созданию и передаче одной электронной ТТН-1, ТН-2 составляет от 0,045 до 0,39 белорусских рублей без НДС (в зависимости от оператора электронного документооборота и количества переданных накладных).

Стоимость одного бумажного комплекта товарно-транспортной накладной ТТН-1¹ составляет 0,32 рублей без НДС, ТН-2 – от 0,19 рублей без НДС (данные РУП «Информационно-издательский центр по налогам и сборам», <https://info-center.by/>, дата запроса 15.03.2024). Для заполнения бумажной накладной, как правило, также используется компьютерная техника и принтеры, кроме того, субъекты хозяйствования должны нести дополнительные расходы по отправке, получению и хранению накладных на бумажных носителях.

Вместе с тем, ввиду расширения перечня товаров, сведения об обороте которых являются предметом прослеживаемости, растет число субъектов хозяйствования, вовлеченных в электронный документооборот,

¹ В расчет не принимались специализированные бланки ТТН-1 (код бланков: 402963, 402964), стоимостью 0,18 (ручное заполнение) рублей с НДС и 0,17 (ПЭВМ) рублей с НДС, формата А5, с уменьшенным количеством средств защиты (отсутствие юниграммы), предназначенные для использования при перемещениях исключительно сельскохозяйственной продукции.

в этой связи прогнозируется увеличение количества EDI-провайдеров, оказывающих соответствующие услуги, и, как следствие, развитие конкуренции на данном рынке услуг, снижение цен (тарифов) на услуги EDI-провайдеров для субъектов хозяйствования. Соответственно, прогнозируется увеличение объема потребления услуг интернет-провайдеров, а также услуг по реализации и продлению действия сертифицированных средств ЭЦП.

Помимо взаимодействия систем электронного документооборота EDI-провайдеров с учетными системами субъектами хозяйствования, всеми EDI-провайдерами реализован web-интерфейс, с использованием которого могут создаваться, передаваться и получаться электронные накладные. В этой связи субъектам хозяйствования, осуществляющим создание, передачу и получение электронных накладных с использованием web-интерфейса доработка и, соответственно, расходование дополнительных денежных средств, не потребуется.

Учитывая, что внедрение механизма прослеживаемости для субъектов хозяйствования, осуществляющих операции, связанные с оборотом таких товаров, является новацией, оно потребует от субъектов хозяйствования совершения ряда организационно-технических мероприятий, в том числе по переходу на электронный документооборот в части использования электронных накладных, проектом постановления во исполнение подпункта 9.2 пункта 2 Директивы Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь» предусматривается, что товары, подлежащие ценовому регулированию, должны подлежать прослеживаемости с 1 декабря 2024 г.

Прогноз предполагаемых последствий изложен в финансово-экономическом обосновании к проекту постановления.

Проект постановления не предусматривает введение новых административных процедур и барьеров.

8. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Нормативные правовые акты (их структурные элементы), подлежащие изменению, подготовке, а также признанию утратившими силу в связи с принятием проекта постановления отсутствуют.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а

также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Принятие данного постановления потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

 постановление Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 03.05.2021 № 17 «О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 10 июня 2011 г. № 243»;

 постановление Национальной академии наук Беларуси от 31.05.2021 № 3 «Об установлении формата и структуры обязательной информации»;

 постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 17.05.2021 № 41 «Об определении формата и структуры сведений, передаваемых в систему маркировки».

Признания утратившими силу актов законодательства не потребуются.