

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь "О лицензировании"

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь "О лицензировании" (далее – проект постановления) разработан в целях выполнения положений абзаца четвертого статьи 9, абзаца пятого части второй пункта 3 статьи 21, пункта 2 статьи 27, статьи 316 Закона Республики Беларусь от 14 октября 2022 г. № 213-3 "О лицензировании" (далее – Закон "О лицензировании").

Проект постановления соответствует Национальным целям устойчивого развития и подготовлен с учетом Цели 3 "Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте", Цели 4 "Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех", Цели 5 "Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек", Цели 8 "Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех".

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 "О нормативных правовых актах" Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений на основе и (или) во исполнение Конституции Республики Беларусь, иных законов, актов Президента Республики Беларусь, международных договоров и иных международно-правовых актов.

В соответствии с абзацем четвертым статьи 9, абзацем пятым части второй пункта 3 статьи 21, пунктом 2 статьи 27, статьей 316 Закона "О лицензировании" Правительству поручено:

определить:

порядок представления и перечни документов и (или) сведений, необходимых для принятия решений по вопросам лицензирования, представляемых соискателем лицензии, лицензиатом, а также запрашиваемых лицензирующим органом или уполномоченными этим лицензирующим органом его территориальным органом, подчиненной организацией, организацией, входящей в состав (систему) лицензирующего органа, у иных государственных органов и других организаций;

форму и порядок выдачи подтверждения предоставления лицензии на бумажном носителе;

требования к документам (сведениям) представляемым соискателем лицензии для ее получения;

обеспечить приведение актов законодательства в соответствие с Законом "О лицензировании" и принять иные меры по реализации его положений.

Подпунктами 8.1 – 8.3 пункта 8 Плана мероприятий по реализации поручения, предусмотренного статьей 316 Закона Республики Беларусь от 14 октября 2022 г. № 213-З "О лицензировании"¹ предусмотрена подготовка и внесение в Правительство соответствующего проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Проектом постановления утверждаются следующие положения.

1. Положение о порядке представления и перечне документов и (или) сведений, необходимых для принятия решений по вопросам лицензирования (в развитие нормы пункта 2 статьи 27 Закона "О лицензировании", далее – Положение 1).

Положение состоит из двух разделов – Общие положения и Документы и сведения для принятия решения по вопросам лицензирования видов деятельности.

В разделе I определены общие для всех лицензируемых видов деятельности процедурные вопросы обращения соискателя лицензии (лицензиата) либо его уполномоченного представителя за предоставлением или изменением лицензии.

Определены единые для всех лицензируемых видов деятельности формы заявлений о предоставлении лицензии и об изменении лицензии, содержащие сведения о соискателе лицензии (лицензиате), месте нахождения юридического лица, иностранной организации или регистрация по месту жительства физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя; УНП либо идентификационном коде (номере) налогоплательщика или его аналоге в стране регистрации; регистрационный номер в ЕГР или эквивалентном реестре (регистре) иностранного государства; документе, удостоверяющем личность (для физического лица); сведения о запрашиваемой лицензии, составляющих работах (услугах), обособленных подразделениях, в которых соискатель лицензии намерен осуществлять лицензируемый вид деятельности,

¹ Утвержден Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Снопковым Н.Г. 28.10.2022 г. № 32/225-1013/253,

территории, торговых и иных объектах, помещениях, транспортных средствах, на которой (в которых, с использованием которых) будет осуществляться лицензируемый вид деятельности; уплате государственной пошлины за осуществление соответствующей административной процедуры; иные сведения, необходимые для принятия решения по вопросам лицензирования, предусмотренные Положением 1; сведения о руководителе соискателя лицензии (лицензиата) либо его уполномоченном представителе, а также документах, подтверждающих соответствующие полномочия; контактные данные соискателя лицензии (лицензиата).

Определен порядок представления и приема соответствующего заявления, общие документы, которые должны быть приложены к лицензии либо предъявлены при личном обращении, вопросы нотариального заверения копий прилагаемых к заявлению документов, основания и порядок отказа в приеме заявления к рассмотрению и его возврата заявителю, порядок хранения документов по вопросам лицензирования в лицензирующем органе.

Пунктом 7 статьи 315 Закона Республики Беларусь "О лицензировании" предусмотрено, что направление соискателями лицензии, лицензиатами заявлений, уведомлений, прилагаемых к ним документов (сведений) в электронной форме, лицензирующими органами уведомлений о принятых решениях, предписаний этих органов по вопросам лицензирования в электронной форме до 1 января 2025 г. может осуществляться с использованием информационных систем (ресурсов), определенных Советом Министров Республики Беларусь.

В настоящее время в Министерством по налогам и сборам (МНС) реализована возможность направления соискателями лицензии (лицензиатами) на осуществление деятельности в сфере игорного бизнеса документов для получения (изменения) лицензии, а МНС – уведомлений о принятых решениях по вопросам лицензирования в электронной форме через портал МНС. Направление соискателями лицензии (лицензиатами) соответствующих документов осуществляется с использованием электронных цифровых подписей уполномоченных работников.

Такой способ подачи документов востребован у соискателей лицензии (лицензиатов). Так, в 2021 году – январе – ноябре 2022 года субъекты хозяйствования в МНС за получением (изменением) лицензии обращались 106 раз, из них в 58 (55%) случаях – в электронной форме через портал МНС.

Вместе с тем с 1 января 2023 г. в связи со вступлением в силу Закона о лицензировании и до 1 января 2025 г. направление соискателями лицензии (лицензиатами) заявлений, уведомлений, прилагаемых к ним документов (сведений) в электронной форме, а лицензирующими органами уведомлений о принятых решениях в электронной форме сможет

осуществляться только с использованием тех специальных информационных систем (ресурсов), не поименованных в пункте 7 статьи 315 Закона о лицензировании, которые будут определены Советом Министров Республики Беларусь.

Учитывая изложенное, в целях сохранения для соискателей лицензии (лицензиатов) на осуществление деятельности в сфере игорного бизнеса возможности направления соответствующих документов для получения (изменения) лицензий в электронной форме до завершения автоматизации осуществления административных процедур по лицензированию в электронной форме через единый портал электронных услуг, предлагается в проекте постановления установить, что до 1 января 2025 г. направление соискателями лицензии (лицензиатами) на осуществление деятельности в сфере игорного бизнеса заявлений, уведомлений, прилагаемых к ним документов (сведений) в электронной форме, а МНС уведомлений о принятых решениях в электронной форме может осуществляться с использованием программного обеспечения портала МНС.

В разделе II для конкретного лицензируемого вида деятельности определены дополнительные необходимые для принятия соответствующего решения по вопросам лицензирования документы (сведения), представляемые соискателем лицензии (лицензиатом) или запрашиваемые лицензирующим органом.

2. Положение о порядке выдачи и форме подтверждения предоставления лицензии на бумажном носителе (в развитие нормы пункта 2 статьи 27 Закона "О лицензировании", далее – Положение 2).

С учетом функционала Государственного информационного ресурса "Единый реестр лицензий" (далее – ЕРЛ) установлено, что подтверждением предоставления лицензии на бумажном носителе является изготовленная и заверенная лицензирующим органом печатная форма лицензии из ЕРЛ (далее – печатная форма лицензии).

Определена форма заявления о выдаче подтверждения предоставления лицензии на бумажном носителе, содержащая сведения о лицензиате (его уполномоченном представителе) и лицензии, подтверждение предоставления которой запрашивается, порядок представления такого заявления, основания для отказа в приеме заявления к рассмотрению, пошаговый алгоритм изготовления печатной формы лицензии уполномоченным должностным лицом лицензирующего органа и ее заверения и выдачи (направления) заявителю.

Учитывая простоту и уровень автоматизации процесса изготовления подтверждения предоставления лицензии на бумажном носителе, предусмотрено, что при личном обращении заявителя такое подтверждение выдается в день обращения.

С учетом правовой природы лицензии, установлено, что подтверждение предоставления лицензии на бумажном носителе носит информационный характер. Сведения об этом, а также информация о том, что после изготовления подтверждение предоставления лицензии на бумажном носителе в ЕРЛ могли быть внесены изменения, указываются в таком подтверждении.

Проектом постановления поручается Министерству экономики давать разъяснения по вопросам его применения.

Предусмотренные проектом постановления нормы вступают в силу 1 января 2023 г., одновременно со вступлением в силу Закона "О лицензировании".

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

В числе основных актов законодательства, проанализированных в процессе подготовки проекта постановления: Конституция Республики Беларусь; Гражданский кодекс Республики Беларусь; Налоговый кодекс Республики Беларусь; Кодекс Республики Беларусь об образовании; Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З "О нормативных правовых актах"; Закон Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З "Об основах административных процедур"; Закон "О лицензировании"; Указ Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее – Указ № 450) и ряд других актов законодательства, относящих к затрагиваемым проектом постановления сферам общественных отношений;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Проведен анализ актов законодательства отдельных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления. В частности, изучались и использовались следующие акты: Федеральный закон Российской Федерации от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности"; Закон Республики Казахстан "О разрешениях и уведомлениях"; Закон Республики Кыргызстан "О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике"; Закон Грузии от 24 июня 2005 г. № 1775-вс "О лицензиях и разрешениях"; Закон Чешской Республики "О предпринимательской деятельности"; Промысловый Кодекс Австрийской Республики; Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 2343 "Об утверждении правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий" и другие;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

При подготовке проекта постановления учтены нормы Протокола о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций (приложение № 16 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) и Решения Высшего Евразийского экономического совета № 24 "Об утверждении Правил регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности".

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования

Проект постановления не противоречит международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», – не требуется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта

При разработке проекта постановления учтены результаты научно-исследовательской работы "Разработка научно обоснованных рекомендаций по совершенствованию законодательства о лицензировании с учетом зарубежного опыта" проведенной Национальной академией наук Беларуси в рамках задания 2.06 "Оценка регулирующего воздействия законодательства в сфере экономической деятельности как стратегический компонент устойчивого развития", а также обращения граждан и юридических лиц, касающиеся вопросов осуществления лицензируемых видов деятельности.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Проектом постановления не предусматривается: введение новых административных процедур, установление и (или) увеличение размера платы, взимаемой при осуществлении административных процедур, увеличение сроков осуществления административных процедур, расширение перечней документов и (или) сведений, представляемых

заинтересованными лицами в уполномоченный орган для осуществления административных процедур, сокращение сроков действия справок, иных документов, выдаваемых при осуществлении административных процедур в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; введение иных дополнительных обязанностей, расходов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений – не обсуждался.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Потребуется внесение изменений в нормативные правовые акты органов государственного управления, утверждающие регламенты административных процедур в сфере лицензирования.