

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об установлении форм промежуточного ликвидационного баланса и ликвидационного баланса юридического лица»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об установлении форм промежуточного ликвидационного баланса и ликвидационного баланса юридического лица» (далее – проект постановления) подготовлен во исполнение подпункта 5.1 пункта 5 Плана мероприятий по реализации статьи 8 Закона Республики Беларусь от 13 ноября 2023 г. № 312-3 «Об изменении кодексов» (далее – Закон), утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Снопковым Н.Г. 8 января 2024 г. № 11/140-85, 225-1285/2.

Проект постановления подготовлен в целях реализации пункта 5¹ статьи 59 Гражданского кодекса Республики Беларусь.

Подготовка проекта направлена на установление форм промежуточного ликвидационного баланса и ликвидационного баланса юридического лица.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с частью второй статьи 35 Закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 424-3 «О Совете Министров Республики Беларусь» Совет Министров Республики Беларусь вправе принимать нормативные правовые акты, необходимые для реализации задач и функций, возложенных на него законодательными актами, без специального закрепления полномочий на принятие конкретного акта.

В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений на основе и (или) во исполнение Конституции Республики Беларусь, иных законов, актов Президента Республики Беларусь, международных договоров и иных международно-правовых актов.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения в сфере ликвидации юридических лиц.

Проектом постановления устанавливаются формы промежуточного ликвидационного баланса и ликвидационного баланса юридического лица.

Содержательно установление форм названных балансов не меняет сущности правоотношений.

Законодательство до принятия Закона содержало требования законодательства о составлении ликвидационной комиссией (ликвидатором) названных балансов и их утверждении.

Новацией названного Закона является норма, предписывающая Правительству установить соответствующие формы.

Таким образом, правительством лишь зафиксирована единая форма документов, используемых в ликвидации юридических лиц.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

В ходе подготовки проекта постановления осуществлен анализ следующих нормативных правовых актов:

Налоговый кодекс Республики Беларусь;

Гражданский кодекс Республики Беларусь;

Декрет Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 1 «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

В ходе подготовки проекта постановления осуществлен анализ следующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Казахстан:

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Гражданский кодекс Республики Казахстан.

Анализ выявил отсутствие актов законодательства в России и Казахстане, аналогичных разрабатываемому проекту постановления.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики

Беларусь, не содержат обязательств, относящихся к предмету регулирования проекта постановления.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Проект постановления не регулирует вопросов, связанных с заключением, вступлением в силу, официальным опубликованием, регистрацией, хранением, учетом, исполнением, приостановлением действия и прекращения международных договоров Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Проведен анализ статей, содержащихся в глобальной компьютерной сети Интернет:

Орловой Е.В., «Как составить промежуточный ликвидационный баланс?»;

Самединов Э.Ф., «Учредитель завершает процесс ликвидации своего ООО»;

Шиткиной И.С., Научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об обществах с ограниченной ответственностью».

Анализ информации, содержащейся в глобальной компьютерной сети Интернет, относящейся к предмету правового регулирования проекта, показал, что подход к форме ликвидационных балансов, определенный белорусским законодателем уникальней.

Зарубежный опыт предоставляет произвольный подход к вопросу составления ликвидационных балансов.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Проект постановления не меняет существующего подхода к ликвидации.

Вместе с тем, у ликвидаторов могут возникнуть сложности заполнения утверждаемой формы, вызванные возможным отсутствием результатов оценки имущества для реализации требования о стоимостном выражении имущества. Обязанности об обязательности проведения оценки стоимости имущества при ликвидации не установлено.

Кроме того, аналогичные сложности могут возникнуть при ликвидации крупных юридических лиц, сопровождающейся массовым высвобождением работников, либо наличием большого количества кредиторов в корреспонденции с отсутствием первичных учетных документов.

В таком контексте сроки ликвидации могут возрасти за счет необходимости внесения в формы достаточно большого количество сведений. Данное обстоятельство может повлечь рост стоимости услуг по ликвидации, относимой на затраты юридического лица, а при недостаточности имущества – на затраты собственника имущества (учредителей, участников) организации.

С другой стороны, наличие обширного количества сведений о составе имущества, дебиторской и кредиторской задолженности, поспособствует большей защите прав кредиторов при возможных спорах с ликвидационной комиссией (ликвидатором). Такой подход может сократить сроки и обеспечить более полными обстоятельствами суд при рассмотрении соответствующих дел.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект постановления не устанавливает новые либо принципиально изменяющие существующие подходы к правовому регулированию общественных отношений, а также не оказывает существенное влияние на условия осуществления предпринимательской деятельности.

Общественное обсуждение проекта постановления будет проведено позднее.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Нормативные правовые акты, подлежащие подготовке или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта постановления, отсутствуют.