

Обоснование необходимости принятия
постановления Министерства финансов Республики Беларусь
«Об изменении постановлений Министерства финансов Республики
Беларусь»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Постановление Министерства финансов Республики Беларусь «Об изменении постановлений Министерства финансов Республики Беларусь» (далее, если не указано иное, – Постановление) разработано в целях:

реализации постановления Совета Министров Республики Беларусь от 3 сентября 2024 г. № 644 «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 27 февраля 2023 г. № 154» (далее – Постановление Правительства);

исполнения пункта 4 Плана мероприятий по выполнению предписаний части 1 статьи 639 Кодекса гражданского судопроизводства Республики Беларусь, утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Н.Г.Снопковым 17 апреля 2024 г. № 10/140-30, 226-100/5148р (далее – План по КГС);

совершенствования порядка осуществления профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам, в том числе путем представления фондовой бирже права оказывать консультационные услуги по подготовке проспекта эмиссии ценных бумаг, размещение и (или) обращение которых будет осуществляться в торговой системе этой фондовой биржи.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Постановлением вносятся изменения в следующие постановления Министерства финансов Республики Беларусь:

от 5 апреля 2016 г. № 20 «Об установлении требований финансовой достаточности и квалификационных требований» (далее – постановление № 20);

от 13 июня 2016 г. № 43 «О раскрытии информации на рынке ценных бумаг» (далее – постановление № 43);

от 25 мая 2018 г. № 38 «О деятельности на рынке ценных бумаг и в сфере инвестиционных фондов» (далее – постановление № 38).

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, Законом о нормативных правовых актах и иными законодательными актами.

Таким образом, требуется принятие отдельного постановления Министерства финансов Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предусмотренные Постановлением изменения предполагают следующие изменения.

1. Приведение требований финансовой достаточности к профессиональным участникам рынка ценных бумаг (за исключением банков, небанковских кредитно-финансовых организаций и открытого акционерного общества «Банк развития Республики Беларусь»), содержащихся в подпунктах 1.2 и 1.4 пункта 1 постановления № 20, в соответствие с положениями Постановления Правительства.

Данные требования финансовой достаточности выступают согласно подпункту 1.1 пункта 1 статьи 273 и абзацу второму статьи 274 Закона Республики Беларусь от 14 октября 2022 г. № 213-З «О лицензировании» (далее – Закон № 213-З) долицензионными и лицензионными требованиями, предъявляемыми соответственно к соискателям лицензии на осуществление профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам и лицензиатам (далее – требования финансовой достаточности).

Их изменение осуществляется следующим образом:

а) требование о том, что обязательства перед кредиторами и по платежам в бюджет должны выполняться в установленные сроки, трансформируется в требование об отсутствии просроченных обязательств (обязательств, срок исполнения которых наступил);

б) требование об определенном уровне значений коэффициентов текущей ликвидности и обеспеченности собственными оборотными средствами на конец каждого квартала заменяется требованием о наличии на конец каждого квартала низкой степени риска наступления банкротства, определенной в соответствии с законодательством.

Справочно. Степень риска наступления банкротства будет определяться на основании расчета коэффициентов обеспеченности обязательств имуществом и просроченных обязательств в соответствии с постановлением Министерства экономики Республики Беларусь, Министерства финансов Республики Беларусь от 7 августа 2023 г. № 16/46 «Об оценке степени риска наступления банкротства». Указанная информация подлежит представлению профучастниками ежеквартально в рамках формы 4 «Информация о деятельности профессионального участника рынка ценных бумаг» согласно Инструкции о порядке раскрытия информации на рынке ценных бумаг (далее – форма 4), утвержденной постановлением № 43 (далее – Инструкция № 43). При

этом абзац четвертый части первой подпункта 13.2 пункта 13 Инструкции № 43 также актуализируется.

2. Реализация предложений профессионального сообщества по конкретизации перечня случаев, при которых не требуется получение квалификационного аттестата специалиста рынка ценных бумаг работниками профессионального участника рынка ценных бумаг (далее – профучастники) при осуществлении ими своих служебных обязанностей.

В качестве таких случаев закрепляются получение (прием) от клиента или его представителя документов и информации, непосредственно не совершающим действия в рамках выполнения работ и (или) оказания услуг, составляющих профессиональную и биржевую деятельность по ценным бумагам, а также в рамках оказания консультационных услуг, связанных с деятельностью на рынке ценных бумаг, и услуг эмитентам по подготовке проспектов эмиссии.

Справочно. Указанные изменения реализованы в подпункте 4.2 пункта 4 постановления № 20.

3. С целью снятия вопросов участников рынка ценных бумаг о возможности признания в качестве квалифицированного участника рынка ценных бумаг физического лица, не являющегося резидентом Республики Беларусь, при наличии у такого лица квалификационного аттестата специалиста рынка ценных бумаг первой категории, соответствующие изменения вносятся в подпункт 4.5 пункта 4 постановления № 20.

4. Устанавливается, что эмитенты, поручители и профучастники предоставляют свою периодическую отчетность через личный кабинет юридических лиц в Автоматизированной системе организации работы Департамента по ценным бумагам Министерства финансов (далее – АСОП ДЦБ), размещенный в глобальной компьютерной сети Интернет (далее – личный кабинет). В настоящее время данный способ представления периодической отчетности доступен профучастникам как опция.

Справочно. В целях автоматизации деятельности Департамента по ценным бумагам Министерства финансов и территориальных органов Министерства финансов по ценным бумагам Министерством финансов создан программный продукт – АСОП ДЦБ, который позволяет накапливать и анализировать данные, поступающие от участников рынка ценных бумаг, органов государственного управления и иных организаций. Использование АСОП ДЦБ при сборе информации на рынке ценных бумаг расширяется постепенно. Так, постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 9 февраля 2024 г. № 9 «Об изменении постановлений Министерства финансов Республики Беларусь от 11 июля 2011 г. № 55 и от 13 июня 2016 г. № 43» наряду с сохранением существовавшего порядка представления профучастниками периодической отчетности была введена альтернативная возможность (опция) представления периодической отчетности профучастниками также через личный кабинет. Личный кабинет предоставляет его

пользователю возможность заполнения форм отчетности, предоставления в Департамент по ценным бумагам и (или) территориальные органы по ценным бумагам документов и (или) информации в составе периодической отчетности в электронном виде, в том числе в виде электронного документа.

5. Терминология подпункта 19.2 пункта 19 Инструкции № 43 приводится в соответствие с терминологией Кодекса гражданского судопроизводства Республики Беларусь во исполнение пункта 4 Плана по КГС.

6. В связи с невозможностью получения первичных статистических данных без согласия респондента, а также отсутствием в статистических органах релевантной информации в отношении отдельных профучастников требуется корректировка порядка определения основного вида деятельности для оценки выполнения условия совмещения профучастниками профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам с иной деятельностью, не относящейся к профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам. По данной причине вносятся изменения в подпункт 1.3 пункта 1 постановления № 38, согласно которым основной вид деятельности будет определяться на основании информации о структуре доходов профучастника, представляемой регулятору в рамках формы 4, для чего вносятся соответствующие изменения в данную форму в рамках корректировки раздела II «Доходы от реализации работ и услуг» формы 4 (приложение к Инструкции № 43) и пункта 37 Инструкции № 43.

Справочно. Согласно части первой пункта 2 статьи 21 Закона Республики Беларусь от 28 ноября 2004 г. № 345-З «О государственной статистике» распространение и (или) представление первичных статистических данных допускаются при наличии согласия респондента, представившего эти данные.

Переформатирование Раздела II «Доходы от реализации работ и услуг» формы 4 осуществляется в связи с неактуальностью содержащихся в нем показателей, а также для целей сбора информации с целью оценки соблюдения профучастниками требования подпункта 1.3 пункта 1 постановления № 38.

7. Для снятия отдельных вопросов профучастников, связанных с заполнением раздела III «Информация о структуре финансовых вложений и ценных бумагах, находящихся в доверительном управлении» формы 4 осуществляется дополнение пункта 38 Инструкции № 43 соответствующими положениями.

8. Исходя из предусмотренных частью первой статьи 28 Закона Республики Беларусь от 5 января 2015 г. № 231-З «О рынке ценных бумаг» (далее – Закон № 231-З) требований, предъявляемых к профучастникам, профессиональная и биржевая деятельность по ценным бумагам осуществляется в качестве исключительной.

Профессиональные участники рынка ценных бумаг вправе осуществлять деятельность, не относящуюся к профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам, в случаях, указанных в части второй статьи 28, в части третьей статьи 38 Закона № 231-З, подпунктах 1.2 и 1.2¹ пункта 1 постановления № 38.

Изменения, вносимые в подпункт 1.2¹ пункта 1 постановления № 38, предполагают расширение перечня действий, не относящихся к профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам, которые вправе совершать фондовая биржа, а именно предоставление фондовой бирже возможности оказания консультационных услуг, связанных с деятельностью на рынке ценных бумаг, включая услуги по подготовке проспектов эмиссии ценных бумаг, размещение и (или) обращение которых будет осуществляться в торговой системе этой фондовой биржи.

В соответствии с частью третьей статьи 23 Закона № 231-З, подпунктом 1.10 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 28 апреля 2006 г. № 277 «О некоторых вопросах регулирования рынка ценных бумаг» (далее – Указ № 277), подпунктом 14.13.1 единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548, ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа» осуществляет регистрацию выпусков биржевых облигаций, регистрацию проспектов эмиссии биржевых облигаций.

В рамках реализации комплекса мер для перевода осуществления административных процедур в электронную форму ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа» предполагается разработка нового сервиса по формированию проспектов эмиссии биржевых облигаций в электронном виде на Едином портале электронных услуг.

Создание фондовой биржей сервиса по формированию проспектов эмиссии биржевых облигаций в электронном виде позволит сократить сроки подготовки проспектов эмиссии, а также снизить финансовые затраты эмитентов, что позволит повысить привлекательность биржевых облигаций и будет способствовать увеличению объемов внутреннего рынка ценных бумаг и активности на нем.

9. С целью оптимизации административной нагрузки на бизнес из формы 1 «Информация об акционерном обществе и его деятельности» согласно приложению к Инструкции № 43 исключается часть информации, которая не является востребованной участниками рынка ценных бумаг. В этой связи также вносятся изменения в пункты 27 и 35 Инструкции № 43, а пункты 29 и 34 Инструкции № 43 исключаются.

Одновременно изменяются подписанты ряда форм, установленных Инструкцией № 43, для целей их представления и (или) раскрытия.

10. В связи с продолжающейся работой по гармонизации законодательства в рамках образования общего финансового рынка ЕАЭС, выражающейся в том числе в установлении единообразных требований к профессиональным участникам рынка ценных бумаг, Постановлением снижаются требования финансовой достаточности к доверительным управляющим ценными бумагами (абзац четвертый части первой подпункта 1.1 пункта 1 постановления № 20).

11. В целях либерализации порядка осуществления деятельности специализированного депозитария инвестиционного фонда, а также учитывая изменение подходов к порядку осуществления схожих видов деятельности на финансовом рынке, закрепленных в виде исключения части третьей из статьи 35 Закона № 231-З, абзац седьмой подпункта 4.1 пункта 4 Инструкции об учете и хранении имущества инвестиционного фонда, деятельности специализированного депозитария инвестиционного фонда, утвержденной постановлением № 38, также исключается.

12. Срок вступления в силу Постановления обусловлен необходимостью доработки системы личных кабинетов АСОР ДЦБ, которая будет завершена до 31 декабря 2024 г. (подпункт 1.2 пункта 1 Постановления вступит в силу с 1 января 2015 г., иные положения – после его официального опубликования).

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – в рамках подготовки проекта постановления проведен анализ законодательства, относящегося к предмету его правового регулирования, в частности Закона № 231-З, Закона № 213-З, Указа № 277, Постановления Правительства.

Проведенный анализ показал, что предусмотренные Постановлением изменения согласуются с нормами указанных нормативных правовых актов, разработаны в их развитие, исходя из компетенции Министерства финансов, и обеспечивают последовательность применения законодательства;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – отсутствуют;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, – проект постановления не содержит положений, противоречащих международным

договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», – не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, – проект постановления разработан с учетом анализа предложений участников рынка ценных бумаг, в том числе профучастников.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия – принятие постановления Министерства финансов Республики Беларусь «Об изменении постановлений Министерства финансов Республики Беларусь» не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий. Проектом постановления не предусмотрено введение новых административных процедур для физических лиц и организаций.

Реализация постановления Министерства финансов Республики Беларусь «Об изменении постановлений Министерства финансов Республики Беларусь» не повлечет изменения величины доходов, расходов республиканского и местных бюджетов, а также источников финансирования дефицита (направлений использования профицита) республиканского и местных бюджетов на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений – публичное обсуждение Постановления осуществлялось на сайте «Правовой форум Беларуси» в период с 8 по 18 октября 2024 г. Постановление было размещено на официальном сайте Министерства финансов в глобальной компьютерной сети Интернет, а также направлено для рассмотрения членами общественно-консультативного (экспертного) совета по вопросам развития рынка ценных бумаг при Министерстве финансов Республики Беларусь в период с 8 по 18 октября 2024 г.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных

элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

В связи с принятием постановления Министерства финансов Республики Беларусь «Об изменении постановлений Министерства финансов Республики Беларусь» внесение изменений в иные нормативные правовые акты, а также признание нормативных правовых актов, их отдельных структурных элементов утратившими силу не требуется.

Министр финансов
Республики Беларусь

Ю.М.Селиверстов

_____ 2024 г.