

Обоснование необходимости принятия  
постановления Министерства финансов Республики Беларусь  
«Об изменении постановлений Министерства финансов Республики  
Беларусь»

## **1. Цель и правовые основания подготовки проекта.**

Постановление Министерства финансов Республики Беларусь «Об изменении постановлений Министерства финансов Республики Беларусь» (далее, если не указано иное, – Постановление) разработано в целях:

реализации постановления Совета Министров Республики Беларусь от 3 сентября 2024 г. № 644 «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 27 февраля 2023 г. № 154» (далее – Постановление Правительства);

исполнения пункта 4 Плана мероприятий по выполнению предписаний части 1 статьи 639 Кодекса гражданского судопроизводства Республики Беларусь, утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Н.Г.Снопковым 17 апреля 2024 г. № 10/140-30, 226-100/5148р (далее – План по КГС);

совершенствования порядка осуществления профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам, в том числе путем представления фондовой бирже права оказывать консультационные услуги по подготовке проспекта эмиссии ценных бумаг, размещение и (или) обращение которых будет осуществляться в торговой системе этой фондовой биржи.

## **2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.**

Постановлением вносятся изменения в следующие постановления Министерства финансов Республики Беларусь:

от 5 апреля 2016 г. № 20 «Об установлении требований финансовой достаточности и квалификационных требований» (далее – постановление № 20);

от 13 июня 2016 г. № 43 «О раскрытии информации на рынке ценных бумаг» (далее – постановление № 43);

от 25 мая 2018 г. № 38 «О деятельности на рынке ценных бумаг и в сфере инвестиционных фондов» (далее – постановление № 38).

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, Законом о нормативных правовых актах и иными законодательными актами.

Таким образом, требуется принятие отдельного постановления Министерства финансов Республики Беларусь.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.**

Предусмотренные Постановлением изменения предполагают следующие изменения.

1. Приведение требований финансовой достаточности к профессиональным участникам рынка ценных бумаг (за исключением банков, небанковских кредитно-финансовых организаций и открытого акционерного общества «Банк развития Республики Беларусь»), содержащихся в подпунктах 1.2 и 1.4 пункта 1 постановления № 20, в соответствие с положениями Постановления Правительства.

Данные требования финансовой достаточности выступают согласно подпункту 1.1 пункта 1 статьи 273 и абзацу второму статьи 274 Закона Республики Беларусь от 14 октября 2022 г. № 213-З «О лицензировании» (далее – Закон № 213-З) долицензионными и лицензионными требованиями, предъявляемыми соответственно к соискателям лицензии на осуществление профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам и лицензиатам (далее – требования финансовой достаточности).

Их изменение осуществляется следующим образом:

а) требование о том, что обязательства перед кредиторами и по платежам в бюджет должны выполняться в установленные сроки, трансформируется в требование об отсутствии просроченных обязательств (обязательств, срок исполнения которых наступил);

б) требование об определенном уровне значений коэффициентов текущей ликвидности и обеспеченности собственными оборотными средствами на конец каждого квартала заменяется требованием о наличии на конец каждого квартала низкой степени риска наступления банкротства, определенной в соответствии с законодательством.

*Справочно. Степень риска наступления банкротства будет определяться на основании расчета коэффициентов обеспеченности обязательств имуществом и просроченных обязательств в соответствии с постановлением Министерства экономики Республики Беларусь, Министерства финансов Республики Беларусь от 7 августа 2023 г. № 16/46 «Об оценке степени риска наступления банкротства». Указанная информация подлежит представлению профучастниками ежеквартально в рамках формы 4 «Информация о деятельности профессионального участника рынка ценных бумаг» согласно Инструкции о порядке раскрытия информации на рынке ценных бумаг (далее – форма 4), утвержденной постановлением № 43 (далее – Инструкция № 43). При*

*этом абзац четвертый части первой подпункта 13.2 пункта 13 Инструкции № 43 также актуализируется.*

2. Реализация предложений профессионального сообщества по конкретизации перечня случаев, при которых не требуется получение квалификационного аттестата специалиста рынка ценных бумаг работниками профессионального участника рынка ценных бумаг (далее – профучастники) при осуществлении ими своих служебных обязанностей.

В качестве таких случаев закрепляются получение (прием) от клиента или его представителя документов и информации, непосредственно не совершающим действия в рамках выполнения работ и (или) оказания услуг, составляющих профессиональную и биржевую деятельность по ценным бумагам, а также в рамках оказания консультационных услуг, связанных с деятельностью на рынке ценных бумаг, и услуг эмитентам по подготовке проспектов эмиссии.

*Справочно. Указанные изменения реализованы в подпункте 4.2 пункта 4 постановления № 20.*

3. С целью снятия вопросов участников рынка ценных бумаг о возможности признания в качестве квалифицированного участника рынка ценных бумаг физического лица, не являющегося резидентом Республики Беларусь, при наличии у такого лица квалификационного аттестата специалиста рынка ценных бумаг первой категории, соответствующие изменения вносятся в подпункт 4.5 пункта 4 постановления № 20.

4. Устанавливается, что эмитенты, поручители и профучастники предоставляют свою периодическую отчетность через личный кабинет юридических лиц в Автоматизированной системе организации работы Департамента по ценным бумагам Министерства финансов (далее – АСОР ДЦБ), размещенный в глобальной компьютерной сети Интернет (далее – личный кабинет). В настоящее время данный способ представления периодической отчетности доступен профучастникам как опция.

*Справочно. В целях автоматизации деятельности Департамента по ценным бумагам Министерства финансов и территориальных органов Министерства финансов по ценным бумагам Министерством финансов создан программный продукт – АСОР ДЦБ, который позволяет накапливать и анализировать данные, поступающие от участников рынка ценных бумаг, органов государственного управления и иных организаций. Использование АСОР ДЦБ при сборе информации на рынке ценных бумаг расширяется постепенно. Так, постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 9 февраля 2024 г. № 9 «Об изменении постановлений Министерства финансов Республики Беларусь от 11 июля 2011 г. № 55 и от 13 июня 2016 г. № 43» наряду с сохранением существовавшего порядка представления профучастниками периодической отчетности была введена альтернативная возможность (опция) представления периодической отчетности профучастниками также через личный кабинет. Личный кабинет предоставляет его*

*пользователю возможность заполнения форм отчетности, предоставления в Департамент по ценным бумагам и (или) территориальные органы по ценным бумагам документов и (или) информации в составе периодической отчетности в электронном виде, в том числе в виде электронного документа.*

5. Терминология подпункта 19.2 пункта 19 Инструкции № 43 приводится в соответствие с терминологией Кодекса гражданского судопроизводства Республики Беларусь во исполнение пункта 4 Плана по КГС.

6. В связи с невозможностью получения первичных статистических данных без согласия респондента, а также отсутствием в статистических органах релевантной информации в отношении отдельных профучастников требуется корректировка порядка определения основного вида деятельности для оценки выполнения условия совмещения профучастниками профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам с иной деятельностью, не относящейся к профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам. По данной причине вносятся изменения в подпункт 1.3 пункта 1 постановления № 38, согласно которым основной вид деятельности будет определяться на основании информации о структуре доходов профучастника, представляемой регулятору в рамках формы 4, для чего вносятся соответствующие изменения в данную форму в рамках корректировки раздела II «Доходы от реализации работ и услуг» формы 4 (приложение к Инструкции № 43) и пункта 37 Инструкции № 43.

*Справочно. Согласно части первой пункта 2 статьи 21 Закона Республики Беларусь от 28 ноября 2004 г. № 345-З «О государственной статистике» распространение и (или) представление первичных статистических данных допускаются при наличии согласия респондента, представившего эти данные.*

Переформатирование Раздела II «Доходы от реализации работ и услуг» формы 4 осуществляется в связи с неактуальностью содержащихся в нем показателей, а также для целей сбора информации с целью оценки соблюдения профучастниками требования подпункта 1.3 пункта 1 постановления № 38.

7. Для снятия отдельных вопросов профучастников, связанных с заполнением раздела III «Информация о структуре финансовых вложений и ценных бумагах, находящихся в доверительном управлении» формы 4 осуществляется дополнение пункта 38 Инструкции № 43 соответствующими положениями.

8. Исходя из предусмотренных частью первой статьи 28 Закона Республики Беларусь от 5 января 2015 г. № 231-З «О рынке ценных бумаг» (далее – Закон № 231-З) требований, предъявляемых к профучастникам, профессиональная и биржевая деятельность по ценным бумагам осуществляется в качестве исключительной.

Профессиональные участники рынка ценных бумаг вправе осуществлять деятельность, не относящуюся к профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам, в случаях, указанных в части второй статьи 28, в части третьей статьи 38 Закона № 231-З, подпунктах 1.2 и 1.2<sup>1</sup> пункта 1 постановления № 38.

Изменения, вносимые в подпункт 1.2<sup>1</sup> пункта 1 постановления № 38, предполагают расширение перечня действий, не относящихся к профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам, которые вправе совершать фондовая биржа, а именно предоставление фондовой бирже возможности оказания консультационных услуг, связанных с деятельностью на рынке ценных бумаг, включая услуги по подготовке проспектов эмиссии ценных бумаг, размещение и (или) обращение которых будет осуществляться в торговой системе этой фондовой биржи.

В соответствии с частью третьей статьи 23 Закона № 231-З, подпунктом 1.10 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 28 апреля 2006 г. № 277 «О некоторых вопросах регулирования рынка ценных бумаг» (далее – Указ № 277), подпунктом 14.13.1 единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548, ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа» осуществляет регистрацию выпусков биржевых облигаций, регистрацию проспектов эмиссии биржевых облигаций.

В рамках реализации комплекса мер для перевода осуществления административных процедур в электронную форму ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа» предполагается разработка нового сервиса по формированию проспектов эмиссии биржевых облигаций в электронном виде на Едином портале электронных услуг.

Создание фондовой биржей сервиса по формированию проспектов эмиссии биржевых облигаций в электронном виде позволит сократить сроки подготовки проспектов эмиссии, а также снизить финансовые затраты эмитентов, что позволит повысить привлекательность биржевых облигаций и будет способствовать увеличению объемов внутреннего рынка ценных бумаг и активности на нем.

9. С целью оптимизации административной нагрузки на бизнес из формы 1 «Информация об акционерном обществе и его деятельности» согласно приложению к Инструкции № 43 исключается часть информации, которая не является востребованной участниками рынка ценных бумаг. В этой связи также вносятся изменения в пункты 27 и 35 Инструкции № 43, а пункты 29 и 34 Инструкции № 43 исключаются.

Одновременно изменяются подписанты ряда форм, установленных Инструкцией № 43, для целей их представления и (или) раскрытия.

10. В связи с продолжающейся работой по гармонизации законодательства в рамках образования общего финансового рынка ЕАЭС, выражающейся в том числе в установлении единообразных требований к профессиональным участникам рынка ценных бумаг, Постановлением снижаются требования финансовой достаточности к доверительным управляющим ценными бумагами (абзац четвертый части первой подпункта 1.1 пункта 1 постановления № 20).

11. В целях либерализации порядка осуществления деятельности специализированного депозитария инвестиционного фонда, а также учитывая изменение подходов к порядку осуществления схожих видов деятельности на финансовом рынке, закрепленных в виде исключения части третьей из статьи 35 Закона № 231-З, абзац седьмой подпункта 4.1 пункта 4 Инструкции об учете и хранении имущества инвестиционного фонда, деятельности специализированного депозитария инвестиционного фонда, утвержденной постановлением № 38, также исключается.

12. Срок вступления в силу Постановления обусловлен необходимостью доработки системы личных кабинетов АСОР ДЦБ, которая будет завершена до 31 декабря 2024 г. (подпункт 1.2 пункта 1 Постановления вступит в силу с 1 января 2015 г., иные положения – после его официального опубликования).

#### **4. Результаты анализа:**

**4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения** – в рамках подготовки проекта постановления проведен анализ законодательства, относящегося к предмету его правового регулирования, в частности Закона № 231-З, Закона № 213-З, Указа № 277, Постановления Правительства.

Проведенный анализ показал, что предусмотренные Постановлением изменения согласуются с нормами указанных нормативных правовых актов, разработаны в их развитие, исходя из компетенции Министерства финансов, и обеспечивают последовательность применения законодательства;

**4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения** – отсутствуют;

**4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения** – отсутствуют;

**4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования,** – проект постановления не содержит положений, противоречащих международным

договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

**5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», – не имеется.**

**6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, – проект постановления разработан с учетом анализа предложений участников рынка ценных бумаг, в том числе профучастников.**

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия – принятие постановления Министерства финансов Республики Беларусь «Об изменении постановлений Министерства финансов Республики Беларусь» не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий. Проектом постановления не предусмотрено введение новых административных процедур для физических лиц и организаций.**

Реализация постановления Министерства финансов Республики Беларусь «Об изменении постановлений Министерства финансов Республики Беларусь» не повлечет изменения величины доходов, расходов республиканского и местных бюджетов, а также источников финансирования дефицита (направлений использования профицита) республиканского и местных бюджетов на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу.

**8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений – публичное обсуждение Постановления осуществлялось на сайте «Правовой форум Беларуси» в период с 8 по 18 октября 2024 г. Постановление было размещено на официальном сайте Министерства финансов в глобальной компьютерной сети Интернет, а также направлено для рассмотрения членами общественно-консультативного (экспертного) совета по вопросам развития рынка ценных бумаг при Министерстве финансов Республики Беларусь в период с 8 по 18 октября 2024 г.**

**9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных**

**элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.**

В связи с принятием постановления Министерства финансов Республики Беларусь «Об изменении постановлений Министерства финансов Республики Беларусь» внесение изменений в иные нормативные правовые акты, а также признание нормативных правовых актов, их отдельных структурных элементов утратившими силу не требуется.

Министр финансов  
Республики Беларусь

Ю.М.Селиверстов

\_\_\_\_\_ 2024 г.