

Информация о необходимости принятия постановления Министерства финансов Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 25 мая 2018 г. № 38»

## **1. Цель и правовые основания подготовки проекта.**

Проект постановления Министерства финансов Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 25 мая 2018 г. № 38» (далее – Постановление) разработан в целях расширения инвестиционных возможностей:

инвестиционных фондов за счет включения цифровых знаков (токенов) в состав финансовых активов, в которые могут инвестироваться денежные средства инвестиционных фондов;

фондовых бирж за счет предоставления возможности осуществления инвестиционных операций с ценными бумагами, не ограниченной моделью приобретения ценных бумаг с целью их удержания до погашения.

## **2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.**

Постановлением вносятся изменения в постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 25 мая 2018 г. № 38 «О некоторых вопросах регулирования деятельности на рынке ценных бумаг и в сфере инвестиционных фондов» (далее – постановление № 38).

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, Законом о нормативных правовых актах и иными законодательными актами.

В этой связи внесение изменений в постановление Министерства финансов Республики Беларусь должно осуществляться путем принятия отдельного постановления Министерства финансов Республики Беларусь.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.**

3.1. Несмотря на сформированную систему регулирования в сфере коллективных инвестиций, регламентированную Законом Республики Беларусь от 17 июля 2017 г. № 52-З «Об инвестиционных фондах» (далее – Закон № 52-З) и принятыми для реализации его положений иными нормативными правовыми актами, к настоящему времени в Республике

Беларусь не зарегистрирован ни один инвестиционный фонд.

В рамках правового мониторинга выявлено, что, по мнению профессионального сообщества, одним из ключевых барьеров, сдерживающих формирование первых инвестиционных фондов в Республике Беларусь, выступает узость круга финансовых инструментов, доступных для инвестирования инвестиционными фондами. При этом в качестве способа преодоления указанного барьера предлагается предоставление инвестиционным фондам права инвестировать в цифровые знаки (токены), рынок которых, в том числе в Республике Беларусь, растет в последнее время высокими темпами.

Для снятия указанного ограничения Постановлением подпункт 1.1 пункта 1 постановления № 38 дополняется новым объектом инвестирования – цифровыми знаками (токенами).

3.2. В настоящее время имеется наблюдается диспропорция в части инвестиционных возможностей, определенных законодательством о ценных бумагах для фондовых бирж и прочих профессиональных участников ценных бумаг (далее – профучастники).

Так, исходя из норм абзаца третьего части третьей статьи 38 Закона Республики Беларусь от 5 января 2015 г. № 231-З «О рынке ценных бумаг» (далее – Закон № 231-З) фондовые биржи вправе осуществлять приобретение ценных бумаг в целях получения дохода в виде процента и (или) дисконта либо дивиденда. Данная норма не предполагает предоставление фондовым биржам права на отчуждение приобретенных ценных бумаг. В результате приобретенные на указанном основании ценные бумаги вынужденно удерживаются фондовыми биржами в своих портфелях до наступления погашения приобретенных долговых бумаг.

Данное обстоятельство серьезнейшим образом ограничивает инвестиционные возможности фондовых бирж, не позволяя использовать имеющиеся резервы повышения эффективности финансово-хозяйственной деятельности, которые доступны иным профучастникам.

Вместе с тем абзацем шестым части первой статьи 8 и абзацем шестым части третьей статьи 38 Закона № 231-З Министерству финансов предоставлены полномочия на определение иных действий, допустимых к совершению фондовыми биржами, которые не относятся к профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам.

С целью установления такого случая пункт 1 постановления № 38 дополняется подпунктом 1.2<sup>1</sup>.

#### **4. Результаты анализа:**

**4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – проведенный анализ показал, что:**

положения Закона № 52-3 позволяют Министерству финансов расширить перечень финансовых инструментов, доступных для инвестирования инвестиционными фондами, путем принятия соответствующего постановления;

нормы Закона № 231-3 позволяют Министерству финансов определить иные действия, допустимые к совершению фондовыми биржами, которые не относятся к профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам;

**4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения** – проведенный обобщенный анализ подходов к определению инвестиционных возможностей фондовых бирж государств, являющихся участниками ЕАЭС, показал, что инвестиционные возможности фондовых бирж в указанных государствах не ограничиваются только приобретением ценных бумаг с целью их удержания до погашения;

**4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения** – проведенный анализ показал, что международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики Беларусь, относящиеся к предмету правового регулирования Постановления, отсутствуют;

**4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования,** – Постановление не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, ввиду отсутствия последних.

**5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-3 «О международных договорах Республики Беларусь»,** – не имеется.

**6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта,** – Постановление разработано с учетом анализа предложений участников рынка ценных бумаг, полученных при проведении правового мониторинга.

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям**

**и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия** – принятие Постановления не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий и позволит:

расширить инвестиционные возможности инвестиционных фондов и тем самым способствовать созданию первых инвестиционных фондов в Республике Беларусь;

повысить эффективность финансово-хозяйственной деятельности фондовых бирж за счет расширения их инвестиционного функционала.

**8. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.**

Изменения, подлежащие внесению в нормативные правовые акты, проекты, подлежащих подготовке, а также нормативные правовые акты (их структурные элементы), подлежащие признанию утратившими силу в связи с принятием Постановления, отсутствуют.

Министр финансов  
Республики Беларусь

Ю.М.Селиверстов

\_\_\_\_\_ 2022 г.