

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь
«О преобразовании памятника природы республиканского значения
парк «Несвиж»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь «О преобразовании памятника природы республиканского значения парк «Несвиж» (далее – проект постановления) разработан в целях преобразования ботанического памятника природы республиканского значения парк «Несвиж» (далее – памятник природы) в связи с изменением его границ, площади и режима охраны и использования.

Проект постановления подготовлен на основании подпункта 1.3 пункта 1 статьи 8, части четвертой пункта 1, подпункта 3.1 пункта 3 статьи 22, подпункта 1.2 пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-3 «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

Согласно пункту 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» министерства, иные республиканские органы государственного управления принимают нормативные правовые акты в пределах компетенции, установленной Конституцией Республики Беларусь, иными законами, актами Президента Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, международными договорами и иными международно-правовыми актами, в форме постановлений после одобрения их на коллегии министерства, иного республиканского органа государственного управления.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

К предмету правового регулирования проекта постановления относятся общественные отношения в области охраны и использования природных комплексов памятника природы.

В настоящее время границы и режим охраны и использования памятника природы установлены постановлением Министерства

природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. № 47.

Со вступлением в силу Закона (с 14 июня 2019 г.) в границах всех памятников природы в дополнение к ранее установленным режимам охраны и использования действуют также запреты и ограничения, установленные Законом.

Проектом постановления предлагается преобразовать памятник природы в связи с изменением его границ, площади и режима охраны и использования путем установления этим постановлением новых границ и площади памятника природы, землепользователей, земельные участки (части земельных участков) которых включены в состав земель памятника природы, а также режима охраны и использования памятника природы в соответствии с пунктом 2 статьи 24, пунктами 1 и 2 статьи 29 Закона.

Также в проекте постановления предусматривается норма о передаче памятника природы в управление Несвижскому районному исполнительному комитету.

Для подготовки проекта постановления Белорусским государственным университетом проведена научно-исследовательская работа по обследованию природных комплексов и объектов памятника природы и предложено установить новые границы памятника природы. В научном и технико-экономическом обосновании преобразования памятника природы подтверждена высокая ценность природных комплексов памятника природы, дана оценка существующему режиму его охраны и использования, хозяйственному использованию данной территории, установлены координаты поворотных точек его границ и создан их каталог, рассчитана площадь памятника природы.

Памятник природы расположен в северо-восточной части г. Несвижа.

Землепользователем земельного участка, в пределах которого расположен памятник природы, являются г. Несвиж.

В настоящее время памятник природы представляет собой парковый комплекс при Несвижском дворцово-замковом ансамбле. Формирование парка было начато княгиней Радзивилл в начале XIX в. Парковый комплекс имеет пейзажную планировку, он состоит из 5 ландшафтных районов, каждый из которых имеет свою завершенную композицию. Искусственными прудами Замковым и Диким, созданными на реке Уша, парк разделен на право- и левобережную части. В правобережной расположены дворцово-замковый комплекс с парком (Замковый парк), Старый парк с живописными полянами и декоративными группами деревьев, Японский парк с заливными лугами, в левобережной части - Марысин парк и ипподром, оформленный елью, называемый Английским парком. В парковом комплексе из общего массива выделяются особо крупные деревья. Это вековые экземпляры, которые сохранились со времен

эпохи Радзивиллов (конца XIX – начала XX вв.), к ним относятся одиночные старые деревья тополя канадского (диаметром более 120 см), ясеня обыкновенного, клена остролистного и клена серебристого, лиственницы европейской, липы сердцелистной, а также аллеи посадки тополя канадского (131 дерево, ориентировочный возраст 85 – 120 лет), клена остролистного (90 – 100 лет) и старовозрастных дубов (100 – 120 лет) вместе с ясенями и др.

На основании научного и технико-экономического обоснования преобразования памятника природы вносятся изменения в его границы и площадь. Охранная зона памятника природы не устанавливается.

По предложению Несвижского районного исполнительного комитета в составе земель памятника природы предлагается сохранить парковый комплекс, исключив из его территории Несвижский дворцово-замковый ансамбль (4, 38 га), а также включить в границы памятника природы пруд Бернардинцев и часть акватории пруда Дикого, ранее не входившую в границы памятника природы, как неотъемлемые объекты паркового комплекса.

В связи с чем, в состав памятника природы будут входить следующие пруды: Бернардинцев, Дикий и Замковый.

С использованием земельно-информационной системы (ЗИС) Республики Беларусь уточнены границы и определена площадь памятника природы, которая после преобразования увеличится на 17,63 га (с 100,0 га до 117,63 га), а также установлен землепользователь, часть земельного участка которого включен в состав земель памятника природы: г. Несвиж (117,63 га).

Кроме того, в состав земель памятника природы не входят расположенные в его границах земли: Государственного учреждения «Физкультурно-оздоровительный центр Несвижского района» площадью 0,0339 га и Производственного республиканского унитарного предприятия «Минскоблгаз» площадью 0,0005 га (земельный участок для содержания и обслуживания надземной задвижки № 160).

В результате научно-исследовательской работы установлено, что вся территория памятника природы соответствует и отвечает трем общим критериям памятников природы республиканского значения – старинные парки; отдельные вековые породы деревьев; ценные ботанические объекты, что служит основанием сохранения за данным памятником природы республиканского статуса.

Также статус ботанического памятника природы республиканского значения парк «Несвиж» подтверждается тем, что парк в г. Несвиже является уникальным на территории Республики Беларусь.

Датой вступления в силу постановления предлагается определить 30 сентября 2022 года, в целях его одновременного вступления в силу с постановлением об изменении постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. № 47 и приказом Минприроды, предусматривающим утверждение паспорта памятника природы, который будет подготовлен после принятия постановления.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

проект постановления согласуется с требованиями Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

отсутствуют.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к правовому регулированию проекта и практики их применения:

отсутствуют.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

анализ не проводился ввиду отсутствия международных договоров и иных международно-правовых актов, относящихся к правовому регулированию проекта постановления.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»

Разработка проекта постановления не связана с необходимостью реализации принятых международных договоров Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта

Научных исследований в области права, публикаций в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращений граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования, не проводилось.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Проект постановления в полной мере соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, Целям устойчивого развития и не содержит норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие постановления не окажет вредного воздействия на окружающую среду, позволит сохранить в близком к естественному состоянию природный комплекс, что положительным образом скажется на экологических последствиях для этой территории.

Принятие постановления не повлечет расходования дополнительных средств из республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу, а также изменения доходов и расходов граждан и юридических лиц.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Проект постановления подлежит публичному обсуждению в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси».

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Принятие постановления не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты.

Министр природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Республики Беларусь

А.П.Худык

_____ 2022 г.