

Обоснование необходимости принятия  
постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей  
среды Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства  
природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь  
от 29 августа 2019 г. № 27»

**1. Цель и правовые основания подготовки проекта**

Проект постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 29 августа 2019 г. № 27» (далее – проект постановления) разработан на основании подпункта 6.45 пункта 6 и пункта 9 Положения о Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров от 20 июня 2013 г. № 503, в целях совершенствования порядка проведения республиканского конкурса по сокращению выбросов от механических транспортных средств с учетом практики применения.

**2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта**

Пунктом 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» (далее – Закон № 130-З) установлено, что министерства, иные республиканские органы государственного управления принимают нормативные правовые акты в пределах компетенции, установленной Конституцией Республики Беларусь, иными законами, актами Президента Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, международными договорами и иными международно-правовыми актами, в форме постановлений после одобрения их на коллегии министерства, иного республиканского органа государственного управления.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона № 130-З внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законодательными актами.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения**

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения в области охраны атмосферного воздуха.

С учетом практики применения проектом постановления вносятся ряд изменений в постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 29 августа 2019 г. № 27 «О республиканском конкурсе по сокращению выбросов от механических транспортных средств» (далее – постановление № 27).

Вторая часть пункта 1 Инструкции о порядке проведения республиканского конкурса по сокращению выбросов от механических транспортных средств, утвержденной постановлением № 27, (далее – Инструкция) дополняется положениями, предоставляющими право участия в названном конкурсе обособленным подразделениям (филиалам) юридического лица, имеющим отдельный баланс, и которым предоставлено право самостоятельно распоряжаться денежными средствами и имуществом. Также дополнены основания пользования имуществом. Соответствующие изменения внесены также в приложение к Инструкции.

С целью уточнения периода, который принимается при подсчете баллов участников конкурса, проект дополняется нормой, предусматривающей, что конкурс проводится по итогам года, предшествующего году проведения конкурса.

Проектом постановления изменяется перечень документов, которые необходимо предоставить природопользователям для участия в конкурсе. Так, для подтверждения информации, которая указывается субъектами хозяйствования в отчете участника республиканского конкурса по сокращению выбросов от механических транспортных средств (далее – отчет), предлагается прикладывать к указанному отчету копии журналов учета мобильных источников выбросов за предшествующий двухлетний период по состоянию на 1 января года, в котором проводится конкурс и копии протоколов проведения измерений в отношении выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от мобильных источников выбросов, в случае, когда такие измерения осуществляются.

Учитывая, что журналы учета мобильных источников выбросов должны быть заполнены в соответствии с требованиями обязательных для соблюдения экологическими нормами и правилами ЭкоНиП 17.08.06-001-2022 «Охрана окружающей среды и природопользование. Атмосферный воздух (в том числе озоновый слой). Требования экологической безопасности в области охраны атмосферного воздуха», утвержденными постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 29 декабря 2022 г. № 32-Т, ежегодно до 1

февраля предлагается изменить сроки начала конкурса и проведения первого этапа конкурса.

Уточняются правовые нормы относительно критерия для начисления баллов «приобретение новых механических транспортных средств». При заполнении природопользователями отчета встречались случаи, когда в данный критерий включались механические транспортные средства низких экологических классов с большим пробегом, приобретенные субъектом хозяйствования у другого субъекта хозяйствования, но воспринимавшиеся, как новые механические транспортные средства для природопользователей их приобретающих.

В целях объективного начисления баллов также уточняются критерии в части наличия в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении механических транспортных средств экологических классов 4, 5 и 6, отсутствия установленной нормы расхода топлива, привлечения к административной ответственности, наличия в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении механических транспортных средств, использующих в качестве источника энергии электричество.

С учетом появления гибридных транспортных средств, приводимых в движение электродвигателем и двигателем, работающем на газообразном топливе, возникла необходимость в уточнении понятия механических транспортных средств, использующих в качестве источника энергии электричество. Так, к ним будут относиться транспортные средства, приводимые в движение только электродвигателями. Кроме того, в целях применения равнозначных подходов ко всем субъектам хозяйствования предлагается учитывать только транспортные средства, подлежащие государственной регистрации, учету согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2002 г. № 1849 «О государственной регистрации и государственном учете транспортных средств» и участвующие в дорожном движении, что позволит исключить электропогрузчики, электрокары, троллейбусы и трамваи.

Одновременно проектом постановления предлагается урегулировать вопросы, возникающие при начислении одинакового количества баллов по результатам общей оценки участников конкурса.

С учетом ежегодного роста базовой величины и фиксированным финансированием республиканских конкурсов экологической направленности в рамках подпрограммы 6 «Обеспечение функционирования системы управления охраной окружающей среды в Республике Беларусь и реализация мероприятий по рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов и охране окружающей среды на региональном уровне» Государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на

2021-2025 годы, проектом постановления вносятся изменения в размеры выплат победителям конкурса.

Точная сумма поощрения победителей на год проведения конкурса будет определяться Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды в смете расходов на проведение республиканских конкурсов экологической направленности согласно Перечню комплекса мероприятий, финансируемых в рамках комплекса мероприятий указанной подпрограммы.

#### **4. Результаты анализа:**

##### **4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.**

В ходе подготовки проекта постановления проанализированы:

Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2008 г. № 2-3 «Об охране атмосферного воздуха»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2002 г. №1849 «О государственной регистрации и государственном учете транспортных средств»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 февраля 2021 г. № 99 «О Государственной программе «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2021 - 2025 годы»;

иные нормативные правовые акты.

В результате проведенный анализ показал, что проект постановления соотносится с актами законодательства, относящимися к предмету его правового регулирования.

**4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения - нет.**

**4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения - нет.**

**4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования - нет.**

**5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь» - нет.**

**6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта – нет.**

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.**

Проект постановления не предусматривает дополнительных обязанностей, запретов и ограничений, расходов для субъектов хозяйствования, а также содержит нормы, предусматривающие улучшение условий осуществления их деятельности.

Реализация положений постановления не затрагивает компоненты природной среды и не окажет вредного воздействия на окружающую среду.

Принятие постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 29 августа 2019 г. № 27» не повлечет расходования дополнительных средств из республиканского бюджета и изменения доходов или расходов субъектов хозяйствования.

**8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.**

Публичное обсуждение проекта постановления пройдет в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси».

**9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:**

Принятие постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 29 августа 2019 г. № 27» не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты.

Министр природных ресурсов  
и охраны окружающей среды  
Республики Беларусь

С.М.Масляк

«    » декабря 2024 г.