

Обоснование необходимости принятия постановления Совета  
Министров Республики Беларусь  
«О лицензировании импорта отдельных видов товаров  
из минерального сырья»

**1. Цель и правовые основания подготовки проекта**

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О лицензировании импорта отдельных видов товаров из минерального сырья» (далее – проект постановления) разработан Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды во исполнение пункта 2 поручения Премьер-министра Республики Беларусь Р.А.Головченко от 9 апреля 2024 г. № 06/102-98/4714р в целях регулирования ввоза на территорию Республики Беларусь минерального сырья (полезных ископаемых), виды которого разведаны и добываются в Республике и исключения его необоснованного импорта.

**2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта**

Подпунктом 1.5 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 5 апреля 2016 г. № 124 «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» (далее – Указ № 124), установлено, что Советом Министров Республики Беларусь в соответствии с пунктом 50 приложения № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – договор о ЕАЭС) в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС в Республике Беларусь, на срок не более 6 месяцев может вводиться мера нетарифного регулирования в виде разрешительного порядка ввоза товаров.

Согласно части первой пункта 1 статьи 16 Закона Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения**

Предметом правового регулирования проекта являются общественные отношения, возникающие при реализации импорта указанных в проекте постановления отдельных видов товаров из минерального сырья происхождением из стран, не входящих в Евразийский экономический союз.

Подпунктом 6 пункта 1 статьи 29 Договора о ЕАЭС предусмотрено, что государства-члены ЕАЭС для обеспечения своей безопасности вправе применять ограничения (при условии, что такие меры не являются

средством неоправданной дискриминации или скрытым ограничением торговли) во взаимной торговле товарами.

Подпунктами 1.5 и 1.6 пункта 1 Указа № 124 установлено, что Советом Министров Республики Беларусь в соответствии с пунктом 50 приложения № 7 к Договору о ЕАЭС в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС в Республике Беларусь, на срок не более 6 месяцев могут вводиться меры нетарифного регулирования в виде разрешительного порядка ввоза товаров, реализуемого посредством введения лицензирования, в случае, если эти меры необходимы для обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь и (или) защиты внешнего финансового положения и обеспечения равновесия платежного баланса Республики Беларусь.

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, экономическая безопасность является неотъемлемой частью национальной безопасности,

В целях обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь проектом постановления предусматривается введение в одностороннем порядке временной меры нетарифного регулирования, ограничивающей ввоз в Республику Беларусь сроком на 6 месяцев путем выдачи лицензии на ввоз в отношении отдельных видов минерального сырья происхождением из стран, не входящих в Евразийский экономический союз, в целях исключения их необоснованного импорта, что позволит интенсифицировать освоение собственной минерально-сырьевой базы Республики Беларусь, увеличить объемы выпуска и реализации продукции из минерального сырья отечественного производства на внутреннем рынке и в конечном счете будет способствовать устойчивому темпу экономического развития и сырьевой безопасности страны.

Проект постановления предусматривает введение временной меры нетарифного регулирования в виде разрешительного порядка ввоза, реализуемого посредством введения лицензирования, в отношении следующих видов товаров из минерального сырья происхождением из стран, не входящих в Евразийский экономический союз:

Код единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС и наименование товара	Информация о наличии подобного либо аналогичного минерального сырья в Республике Беларусь
2505 10 000 0 пески кремнистые и пески кварцевые	имеется: 5 месторождений песков, используемых для производства стекла, из них 1 разрабатывается;

	<p>5 месторождений песков, используемых в качестве формовочного, из них 3 разрабатывается.</p> <p>Кроме того, в рамках Госпрограммы предусмотрено до 2025 года:</p> <p>проведение детальной разведки месторождений кварцевого песка Ленино (участок недр между блоками X и XI) и месторождения Усохское Добрушского района;</p> <p>совершенствование технологической линии филиала «Гомельский ГОК» ОАО «Гомельстекло» в целях получения обогащенных стекольных песков высоких марок</p>
2505 90 000 0 пески прочие	имеется 525 месторождений песков строительных, из них 173 разрабатывается
2507 00 200 0 каолин; 2507 00 800 0 глины каолиновые прочие	имеется 1 месторождение, которое по состоянию на июль 2024 года не разрабатывается. Вместе с тем, Правительством поручено Минстройархитектуры организовать добычу каолина в 2024 году
2508 30 000 0 глина огнеупорная	имеется 6 месторождений глин тугоплавких, из них 2 разрабатывается. В рамках Госпрограммы предусматривается проведение до 2025 года доразведки месторождения глин тугоплавких Глинка Столинского района
2508 40 000 0 глины прочие	имеется 221 месторождений глин, суглинков, супесей для иных нужд, из них 10 разрабатывается.
2509 00 000 0 мел	имеется всего 38 месторождений мела и мергеля, из них 4 разрабатывается. В рамках Госпрограммы НАН Беларуси проводится разработка технологии обогащения мела белорусских месторождений с подготовкой заключения по его использованию в целлюлозно-бумажной промышленности, производстве лакокрасочных материалов и керамических изделий.
2516 11 000 0 гранит необработанный или грубо раздробленный	имеется 3 месторождения строительного камня, из них 2 разрабатывается
2516 12 000 0 гранит распиленный или разделенный другим способом на блоки или плиты прямоугольной (включая квадратную) формы; 2516 90 000 0 камень для памятников или строительства прочий	имеется 1 месторождение облицовочного камня, которое в настоящее время разрабатывается (обеспеченность при текущем уровне добычи более 70 лет)
2517 10 100 0 галька, гравий, щебень; 2517 10 800 0 галька, гравий,	имеется: 3 месторождения строительного камня, из них 2 разрабатывается;

щебень или дробленый камень прочие	213 месторождений валунно-гравийно-песчаной смеси, из них 93 разрабатывается
2517 10 200 0 известняк, доломит и прочие известняковые камни, разбитые или дробленые; 2518 10 000 0 доломит некальцинированный или неспекшийся; 2518 20 000 0 доломит кальцинированный или спекшийся	имеется 1 разрабатываемое месторождение доломита
2522 10 000 0 известь негашеная	имеется всего 38 месторождений мела и (или) мергеля, которые могут использоваться для производства извести, из них 4 разрабатывается
2703 00 000 0 торф (включая торфяную крошку), агломерированный или неагломерированный	имеется 91 месторождение торфа, из них 36 в настоящее время разрабатывается. В республике с целью расширения направлений использования торфа создано производство по выпуску покровных грунтов на основе торфа на базе ТПУ «Березовское», мощностью до 40 тыс. тонн продукции в год, которое позволяет в полной мере обеспечить потребности страны

Проектом постановления предусматривается, что его требования не распространяются на товары:

перемещаемые через территорию Республики Беларусь в рамках международных транзитных перевозок, начинающихся и заканчивающихся за пределами территории Республики Беларусь;

происходящие из государств – членов ЕАЭС при условии подтверждения их происхождения сертификатом о происхождении товаров или актом экспертизы происхождения товаров;

стоимость которых в соответствии с одним транспортным (перевозочным) документом не превышает сумму, эквивалентную 1000 евро.

Лицензирование будет осуществляться Министерством антимонопольного регулирования и торговли в соответствии с административной процедурой, предусмотренной пунктом 25.15.1 перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24.09.2021 № 548. По данной административной процедуре органом-регулятором и уполномоченным органом является указанное министерство.

Проектом постановления предусматривается новая административная процедура – согласование выдачи лицензии, которая

будет предшествовать выдаче этой лицензии Министерством антимонопольного регулирования и торговли. Органом-регулятором и уполномоченным органом по новой административной процедуре – согласование выдачи лицензии определяется Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, которое будет осуществлять указанную административную процедуру путем проставления на заявлении на выдачу лицензии подписи уполномоченного на согласование лица и оттиска печати.

Основаниями для отказа в согласовании выдачи лицензии на ввоз минерального сырья, кроме прочего, будет являться возможность приобретения в Республике Беларусь товаров, аналогичных ввозимым, в том числе с учетом требуемых качественных характеристик.

Проектом не предусматривается изменения концептуальных положений законодательства, институтов, отраслей законодательства.

#### **4. Результаты анализа:**

**4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения нет;**

**4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения нет;**

**4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения**

Договор о Евразийском экономическом союзе допускает одностороннее введение государствами-членами временных нетарифных мер в отношении третьих стран, а именно статья 47 Договора, пункт 50 и подпункт 9 пункта 38 Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (приложение № 7 к Договору). В данном случае рассматриваем введение лицензирования импорта товаров как элемент обеспечения экономической безопасности как неотъемлемой части национальной безопасности, концепция которой утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь».

**4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования**

Проект постановления не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь.

**5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»**

Проект постановления не относится к международному договору Республики Беларусь или его проекту.

**6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта**

Научные исследования в области права, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, отсутствуют.

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия**

Предусмотренный проектом постановления порядок лицензирования импорта отдельных видов товаров из минерального сырья позволит интенсифицировать освоение собственной минерально-сырьевой базы Республики Беларусь, увеличить объемы выпуска и реализации продукции из минерального сырья отечественного производства на внутреннем рынке и в конечном счете будет способствовать устойчивому темпу экономического развития и сырьевой безопасности страны.

Принятие проекта постановления не повлечет изменения и (или) дополнения, признания утратившими силу каких-либо нормативных правовых актов, а также не повлечет расходования дополнительных бюджетных средств.

**8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений**

Будет дополнено по завершению процедуры общественного обсуждения проекта постановления.

**9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта**

Принятие проекта постановления не повлечет необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты либо признание

утратившими силу нормативных правовых актов (их структурных элементов).

Министр природных ресурсов  
и охраны окружающей среды  
Республики Беларусь

С.М.Масляк

«\_\_» июля 2024 г.