

Пояснительная записка
к постановлению Министерства природных ресурсов и охраны
окружающей среды Республики Беларусь «Об изменении постановления
Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды
Республики Беларусь от 18 июля 2017 г. № 5-Т»

Целью подготовки постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 18 июля 2017 г. № 5-Т» (далее – постановление) является упорядочение отношений, связанных с обеспечением экологической безопасности в области охраны атмосферного воздуха.

Подготовка постановления выполнена в целях совершенствования порядка осуществления отбора проб и проведения измерений выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, расчета вреда, причиненного окружающей среде выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух с учетом практики применения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» министерства принимают нормативные правовые акты в форме постановлений.

В соответствии с пунктом 2 Положения о порядке разработки, согласования, регистрации, введения в действие и опубликования экологических норм и правил, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 мая 2016 г. № 400, экологические нормы и правила являются обязательными для соблюдения техническими нормативными правовыми актами в области охраны окружающей среды и природопользования.

Предметом правового регулирования постановления являются отношения, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

С учетом практики применения проектом постановления вносятся ряд изменений в экологические нормы и правила, утвержденные постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 18 июля 2017 г. № 5-Т, в части:

организации мест отбора проб и проведения измерений выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

периодичности отбора проб и проведения измерений выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при осуществлении производственных наблюдений субъектами хозяйствования;

периодичности отбора проб и проведения измерений выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, определяемые

территориальными органам Минприроды при подготовке заявок на отбор проб и проведения измерений выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

расчёта массы загрязняющих веществ, поступивших в атмосферный воздух, для целей исчисления размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде.

Так, в целях исключения множественности обращений юридических лиц в части разъяснения требований организации мест отбора проб и проведения измерений проектом постановления уточняется, что такое место отбора проб и проведение измерений должно быть организовано непосредственно на организованном стационарном источнике выбросов, а в случае отсутствия технической возможности – на газоходах, отводящих газоздушный поток от оборудования (устройств). Указанный подход соотносится с требованиями пункта 1 статьи 26 Закона Республики Беларусь от 16 декабря 2008 г. № 2-3 «Об охране атмосферного воздуха».

Также уточняются положения для действующих объектов воздействия на атмосферный воздух при длине прямолинейного участка газохода до измерительной плоскости менее пяти эквивалентных диаметров и (или) после измерительной плоскости менее двух эквивалентных диаметров. В данном случае при отборе проб увеличивается число точек отбора проб по сравнению с установленным, что не будет являться нарушением требований экологических норм и правил.

В тоже время в случае, если отбор проб и проведение измерений невозможно осуществить вследствие высокой температуры газоздушного потока или высокого давления, субъект хозяйствования должен разработать соответствующую методику (метод) измерения в существующих условиях.

В связи с тем, что автоматизированные системы контроля за выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух создаются на объектах, относящихся к особо опасному или высокоопасному уровню воздействия на атмосферный воздух, контроль за выбросами загрязняющих веществ соответственно должен быть усилен по сравнению с объектами, оказывающими менее опасное воздействие на атмосферный воздух, проектом постановления предлагается периодичность отбора проб и проведение измерений при производственных наблюдениях осуществлять не реже одного раза в месяц с представлением подтверждающих документов в территориальные органы Минприроды субъектами хозяйствования, которые не обеспечили создание такой системы.

Одновременно основания для плановой заявки на отбор проб и проведение измерений предлагается дополнить нормой, согласно которой в заявки будут включаться субъекты хозяйствования, которые осуществляли эксплуатацию организованных стационарных источников

выбросов в текущем календарном году с превышением (нарушением) установленных нормативов (временных нормативов) допустимых выбросов или норм выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и в отношении которых не произведен повторный отбор проб и проведение измерений выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в связи с окончанием отопительного периода, прекращением эксплуатации такого источника выбросов.

Учитывая, что в настоящее время внесение изменений в разрешение на выбросы или комплексное природоохранное разрешение не связано с изменением нормативов, проектом постановления исключается основание включения субъекта хозяйствования в заявку для источников, подвергшимся изменению.

Проектом постановления уточняются случаи, при которых обязательно требуется направить внеплановую заявку на отбор проб и проведение измерений в связи с поступлением обращений граждан, юридических лиц.

В связи с началом функционирования республиканской информационной системы автоматизированного мониторинга окружающей среды проектом постановления вносятся изменения в порядок включения в заявки источников выбросов, оснащённых автоматизированной системой контроля, а также в порядок определения вреда, причиненного окружающей среде.

Уточняются с учетом практики применения положения, связанные с расчетом вреда, при выявлении повторных превышений нормативов допустимых выбросов и норм выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Принятие постановления не повлечет изменения величины расходов республиканского и местных бюджетов, внебюджетных фондов.

Постановление не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, не повлечет негативных последствий, в том числе не усиливает воздействие на окружающую среду и направлен на ее охрану.

Министр природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Республики Беларусь

С.М.Масляк

«__» декабря 2024 г.