

## ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь «О схеме рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения до 1 января 2035 г.»

### **1. Цель и правовые основания подготовки проекта**

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О схеме рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения до 1 января 2035 г.» (далее – проект постановления) разработан на основании пункта 6 Плана подготовки постановлений Совета Министров Республики Беларусь на 2024 год, утвержденного распоряжением Премьер-министра Республики Беларусь от 10 января 2024 г. № 4р, в целях поддержания в стране благоприятной экологической обстановки, сохранения редких видов флоры и фауны, формирования оптимальной системы особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) республиканского значения, а также обеспечения системного правового регулирования общественных отношений в области охраны и использования ООПТ республиканского значения.

### **2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта**

В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений на основе и (или) во исполнение Конституции Республики Беларусь, иных законов, актов Президента Республики Беларусь, международных договоров и иных международно-правовых актов.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения**

К предмету правового регулирования проекта постановления относятся общественные отношения, возникающие в связи с функционированием ООПТ республиканского значения. В настоящее время ООПТ являются наиболее эффективным способом сохранения ценных природных комплексов и объектов, обеспечения экологического равновесия и устойчивого развития природных систем.

В связи с окончанием 1 января 2025 года срока реализации схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения до 1 января 2025 года (далее – действующая

схема), утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2014 г. № 649 «О развитии системы особо охраняемых природных территорий» проектом постановления предусматривается утверждение схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения до 1 января 2035 г. (далее – проект Схемы).

В соответствии с подпунктом 1.2 пункта 1 статьи 8 и пунктом 6 статьи 14 Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-3 «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон), проект Схемы разработан Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды совместно с Национальной академией наук Беларуси, другими заинтересованными государственными органами и иными организациями на десятилетний период с учетом международных обязательств Республики Беларусь: Конвенции о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 1992 г.), Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих видов птиц (Рамсар, 1971 г.), Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных (Бонн, 1979).

Проектом Схемы определяются пространственно-временные аспекты формирования эффективной системы ООПТ республиканского значения путем планомерного выполнения мероприятий по планированию объявления, преобразования, прекращения функционирования ООПТ (заповедника, национальных парков, заказников и памятников природы) республиканского значения, определяются их ориентировочные площади и устанавливаются сроки выполнения таких мероприятий.

В соответствии со статьей 3 Закона упразднено деление заказников на виды, в этой связи, в проекте Схемы для заказников республиканского значения не предусматривается графа «Вид заказника».

Для подготовки проекта Схемы государственным научно-производственным объединением «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по биоресурсам» в 2023 году проведены натурные обследования природных комплексов и объектов ООПТ республиканского значения, дан анализ современного состояния ООПТ республиканского значения на соответствие критериям выбора природных территорий для объявления их ООПТ республиканского значения, установленным в статье 16 Закона, определен их перечень, в том числе перспективных; определены планируемые мероприятия по развитию сети ООПТ республиканского значения и сроки проведения этих мероприятий;

определены прогнозируемые параметры развития ООПТ (процент площади ООПТ от площади республики, включая разбивку площадей ООПТ по областям).

На момент утверждения действующей схемы доля ООПТ республиканского значения на 1 января 2015 г. составляла 6,45% от территории республики (1339,6 тыс. га). За время реализации действующей схемы было объявлено 13 заказников республиканского значения, преобразовано – 26 и прекратил функционирование один заказник. Площадь ООПТ республиканского значения увеличилась на 121 тыс. га.

На 1 января 2025 года площадь ООПТ республиканского значения (с учетом реализации мероприятий по преобразованию ООПТ, запланированных в 2024 году) составит 1458,6 тыс. га или 7,02 % площади страны. Распределение ООПТ по областям не равномерное. Больше всего ООПТ республиканского значения в Брестской (432,2 тыс. га) и Витебской (330,7 тыс. га) областях, меньше всего – в Могилевской (64,3 тыс. га), в Гомельской и Гродненской площадь составила (206,6 тыс. га) и (195,5 тыс. га) соответственно, в г. Минске – 0,6 тыс. га.

Площадь ООПТ республиканского значения к 2035 году может увеличиться до 1549,6 тыс. га, что составит 7,46 % площади страны. С учетом реализации региональных схем рационального размещения ООПТ местного значения (на 2024 – 2033 годы), общая доля площади ООПТ республиканского и местного значения увеличится с 9,1 % (на 01.01.2024) до 9,6 % (на 01.01.2035) от территории страны.

На основании проведенного анализа природных территорий и результатов согласований с землепользователями, районными исполнительными комитетами и другими заинтересованными сторонами предложено 10 территорий, которые уже имеют статус заказников местного значения включить в проект Схемы для объявления их заказниками республиканского значения общей площадью около 74,0 тыс. га, из них в Витебской области заказники «Суражский» (около 11600 га), «Потоки» (около 4380 га), «Голубицкая пуша» (около 6170 га) и «Габы» (около 695 га на территории области, общая площадь заказника около 5530 га), в Гомельской области заказник «Струменский» (около 8685 га), в Гродненской области заказник «Гродненская Свислочь» (около 4880 га), в Минской области заказники «Бытеньский» (около 2225 га), «Габы» (около 4835 га на территории области, общая площадь заказника около 5530 га), «Острова» (около 2950 га на территории области, общая площадь заказника около 5810 га), «Дубовое болото» (около 3000 га на территории области, общая площадь

заказника около 6000 га) и «Старобинский» (около 5300 га), в Могилевской области заказник «Дубовое болото» (около 3000 га на территории области, общая площадь заказника около 6000 га) и «Острова» (около 2860 га на территории области, общая площадь около 5810 га).

Также проектом Схемы предусмотрено преобразование одного национального парка и 31 заказника республиканского значения с уточнением их границ, площадей и режимов охраны и использования. В основном преобразование заказников планируется выполнить в существующих границах без существенного изменения их площадей. Для ряда заказников установлена необходимость оперативного уточнения границ, площади и состава земель (перечня землепользователей), так как имеются вопросы по наложению границ с населенными пунктами, землями сельских советов и граждан (заказники «Мозырские овраги», «Сорочанские озера», «Юхновский», «Стиклево» и др.), что, во многом, определено близким расположением таких природоохранных территорий к населенным пунктам и рекреационным территориям. Также в перечень территорий, для которых требуется преобразование, включены водно-болотные угодья, которые являются местами обитания большого количества диких животных и имеют важное средообразующее значение.

Некоторые заказники местного значения войдут в состав заказников республиканского значения при преобразовании последних и увеличением их площади (заказник «Калиновка» будет включен в состав заказника «Смычок», заказник «Топиловский» в состав заказника «Букчанский», др.). Данные территории отвечают необходимому количеству критериев для заказников республиканского значения, установленных статьей 16 Закона (3 общих и 3 специальных критерия).

Инвентаризация, выполненная для памятников природы республиканского значения в 2021 – 2023 годах, показала острую необходимость провести уточнение расположения ценных природных объектов геологических и ботанических памятников природы с определением их географических координат, а также уточнения границ, площади и списка землепользователей, режима охраны и использования памятников природы. Требуют приведения в соответствие с действующим законодательством охранные документы памятников природы в части исключения охранных обязательств.

В связи с этим проектом Схемы предусмотрены мероприятия по преобразованию 284 памятников природы. Для 3-х памятников природы по результатам научных обоснований возможно преобразование или

прекращение функционирования, для одного памятника природы требуется прекращение функционирования (валун «Любецкий»). Указанный памятник природы прекратит свое функционирование, как республиканский, так как был перемещен на территорию г. Вилейка (подтверждено в рамках инвентаризации 2023 г.) и будет объявлен в комплексе с другими валунами в составе памятника природы местного значения.

Также проектом Схемы предусматривается объявление 5-ти новых ботанических памятников природы республиканского значения (деревья и усадебный парк).

Сроки выполнения мероприятий по преобразованию памятников природы сгруппированы с учетом их видов и территориального расположения: подготовка представлений о преобразовании геологических и ботанических памятников природы требует разделения на отдельные мероприятия, так как выполнение работ по их обследованию и подготовке научных и технико-экономических обоснований предусматривается специалистами различного профиля.

С учетом того, что объявление новых заказников республиканского значения запланировано на основе заказников местного значения, а преобразование действующих ООПТ республиканского значения предусматривается в действующих границах с внесением технических изменений, потерь лесного и сельского хозяйства в связи с реализацией схемы не предвидится.

Реализация схемы рационального размещения ООПТ республиканского значения до 1 января 2035 г. позволит обеспечить рациональное соотношение различных режимов хозяйственного использования и охраны территорий, будет способствовать защите экосистем от деградации, обеспечит эффективное сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, а также биологических видов, охраняемых на национальном и международном уровне, в целом благоприятно отразится на экологической обстановке в стране, создаст предпосылки для устойчивого использования природных ресурсов в сфере экологического туризма, рекреации, образования в области окружающей среды и научных исследований.

Датой вступления в силу постановления предлагается определить 1 января 2025 года: одновременно с окончанием срока реализации Схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения до 1 января 2025 года.

#### **4. Результаты анализа:**

**4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:**

проект постановления соответствует требованиям Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З.

**4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:**

отсутствуют.

**4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к правовому регулированию проекта и практики их применения:**

отсутствуют.

**4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:**

анализ не проводился ввиду отсутствия международных договоров и иных международно-правовых актов, относящихся к правовому регулированию проекта постановления.

**5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»:**

разработка проекта постановления не связана с необходимостью реализации принятых международных договоров Республики Беларусь.

**6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта**

Научных исследований в области права, публикаций в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращений граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования, не проводилось.

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям, возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия**

Проект постановления в полной мере соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, Целям устойчивого развития и не содержит норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие постановления не окажет вредного воздействия на окружающую среду, а, напротив, позволит создать правовые основы для сохранения в близком к естественному состоянию ценных растительных сообществ и разнообразия животного мира на территории Республики Беларусь, что положительным образом скажется на экологических последствиях для всей территории.

Финансирование расходов на реализацию мероприятий Схемы будет осуществляться из средств республиканского бюджета и иных источников, не запрещенных законодательными актами.

#### **8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений**

Общественные обсуждения по проекту Схемы проводились в период с 12 июня 2024 г. до 12 июля 2024 г. 2. В период проведения общественного обсуждения проекта Схемы поступили предложения от гражданина, которые частично были учтены.

Проект постановления подлежит публичному обсуждению в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси».

#### **9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта**

Принятие постановления не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты.

Министр природных ресурсов  
и охраны окружающей среды  
Республики Беларусь

С.М.Масляк

26 августа 2024 г.