

Обоснование необходимости принятия
постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь
”Об утверждении регламентов административных процедур“

1. Цель и правовые основания подготовки проекта постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь ”Об утверждении регламентов административных процедур“ (далее – проект).

Проект подготовлен во исполнение пункта 10 плана мероприятий по реализации Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2021 г. № 129-3 ”О туризме“, утвержденного Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Петришенко И.В. (план от 30 ноября 2021 г. № 05/211-377/389, далее – план), и направлен на утверждение регламентов административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования:

по подпункту 11.12¹.1 ”Включение сведений о субъекте туристической деятельности в реестр субъектов туристической деятельности, внесение в него изменений, исключение из реестра“ (далее – Регламент 1);

по подпункту 11.12¹.2 ”Предоставление сведений из реестра субъектов туристической деятельности“ (далее – Регламент 2).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

На основании абзаца третьего пункта 3 Указа Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240 ”Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования“ орган-регулятор утверждает регламент административной процедуры в соответствии с требованиями, установленными в приложении.

На основании подпункта 6.1 пункта 6 Положения о Министерстве спорта и туризма Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2006 г. № 963, Минспорт участвует в подготовке проектов законодательных актов и нормативных правовых актов Правительства Республики Беларусь, разрабатывает и принимает нормативные правовые акты, разрабатывает методические указания по вопросам физической культуры, спорта и туризма.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Пунктом 11.12¹ единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября

2021 г. № 548 (далее – единый перечень), установлены административные процедуры, связанные с формированием и ведением реестра субъектов туристической деятельности (далее – реестр).

Так, единым перечнем определены следующие административные процедуры:

11.12 ¹ .1. Включение сведений о субъекте туристической деятельности в реестр субъектов туристической деятельности, внесение в него изменений, исключение из реестра	Минспорт	Минспорт	5 рабочих дней	бесплатно
11.12 ¹ .2. Предоставление сведений из реестра субъектов туристической деятельности	Минспорт	Минспорт	5 рабочих дней	бесплатно

Органом, уполномоченным на осуществление административных процедур, связанных с формированием и ведением реестра, в рамках единого перечня является Минспорт.

Оба регламента подготовлены на основании:

Закона Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З "Об основах административных процедур";

Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2021 г. № 129-З "О туризме";

Указа Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240 "Об административных процедурах, осуществляемым в отношении субъектов хозяйствования";

единого перечня;

Положения о порядке формирования и ведения реестра субъектов туристической деятельности, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 августа 2022 г. № 514.

Проект не учитывает нормативные предписания Инструкции о порядке формирования и ведения реестра субъектов туристической деятельности, утвержденной постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 21 октября 2016 г. № 19, ввиду:

принятия нормативного правового акта большей юридической силы (в частности, постановления Совета Министров Республики Беларусь от 9 августа 2022 г. № 514 "О порядке формирования и ведения реестра субъектов туристической деятельности");

последующего признания утратившим силу постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 21 октября 2016 г. № 19. Для этих целей на основании подпункта 6.1 пункта 6 плана ведется подготовка отдельного проекта постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь.

Оба регламента предусматривают осуществление административных процедур, связанных с формированием и ведением реестра, исключительно в отношении субъектов туристической деятельности, под которыми понимаются исключительно турагенты и туроператоры (абзац девятый пункта 1 статьи 1 Закона Республики Беларусь "О туризме").

Решения по административным процедурам согласно Регламенту 1 и Регламенту 2 подписывает директор Департамента по туризму или лицо, исполняющее его обязанности, что обусловлено компетенцией Департамента по туризму в соответствии с подпунктом 5.31 пункта 5 Положения о Департаменте по туризму Министерства спорта и туризма Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2006 г. № 963. Аналогичный подход используется при определении специалистов, которые непосредственно осуществляют административные процедуры.

Справочно:

Обе категории лиц в рамках осуществления административных процедур по Регламенту 1 и Регламенту 2 будут определены приказом Министра спорта и туризма, таковыми, в частности, планируется назначить:

для подписания решений по административным процедурам – директора Департамента по туризму и заместителя директора – начальника отдела планирования и организации туристской деятельности;

для осуществления административных процедур – главного юрисконсульта Департамента по туризму, ведущего референта отдела планирования и организации туристской деятельности Департамента по туризму и ведущего референта отдела маркетинга и качества туристских услуг Департамента по туризму.

Для подачи документов с целью осуществления соответствующих административных процедур пунктом 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 9 августа 2022 г. № 514 "О порядке формирования и ведения реестра субъектов туристической деятельности" установлены формы соответствующих заявлений (приложения 1 – 4).

Одновременно в Регламенте 1 и Регламенте 2 предусмотрено, что обжалование решений об административных процедурах осуществляется в судебном порядке.

В то же время при осуществлении административных процедур, связанных с формированием и ведением реестра, отмечается отличие в форме подачи документов и принятия административного решения.

Так, по Регламенту 1 подача заявлений в Минспорт допускается как в письменной, так и в электронной форме (через единый портал электронных услуг общегосударственной автоматизированной информационной системы), такой же подход применяется к решениям об осуществлении или отказе в осуществлении административной процедуры.

Закрепление электронной формы подачи заявлений и принятия административных решений обусловлено положениями части второй пункта 6 статьи 32 Закона Республики Беларусь "О туризме", которая вступает в силу с 1 января 2024 г. (абзац третий статьи 42 данного Закона).

Справочно:

Мероприятие по переводу административной процедуры в подпункте 11.12¹.1 пункта 11.12¹ единого перечня в формат электронных услуг предусмотрено пунктом 325 приложения к распоряжению Премьер-министра Республики Беларусь от 27 апреля 2020 г. № 119р (в редакции распоряжения от 25 марта 2022 г. № 68р). Срок перевода административной процедуры в электронный формат – 2023 год.

Регламент 2 предусматривает только письменную форму подачи заявлений и принятия административных решений с учетом норм Положения о порядке формирования и ведения реестра субъектов туристической деятельности.

Проект предусматривает, что соответствующее постановление в силу с 1 января 2023 г. на основании абзаца второй статьи 42 Закона Республики Беларусь "О туризме".

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Проект подготовлен с учетом нормативных предписаний:

Закона Республики Беларусь "Об основах административных процедур";

Закона Республики Беларусь "О туризме";

Указа Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240 "Об административных процедурах, осуществляемым в отношении субъектов хозяйствования";

единого перечня;

Положения о порядке формирования и ведения реестра субъектов туристической деятельности, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 августа 2022 г. № 514.

Противоречий норм проекта с положениями указанных нормативных правовых актов не выявлено;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

таковые отсутствуют;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

таковые отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

таковые отсутствуют.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь".

Таковая отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Таковые отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь "Об утверждении регламентов административных процедур" не повлечет изменение величины доходов, расходов и источников финансирования (направления использования профицита) республиканского и местных бюджетов, доходов и расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Поскольку ведение соответствующих административных процедур будет осуществляться на безвозмездной основе, доходно-расходная часть субъектов туристической деятельности не изменится. Расходы, связанные с почтовым отправлением письменных заявлений, априори полагаются как и при действующем уведомительном порядке формирования и ведения реестра.

Помимо этого, поскольку основные нововведения относительно формирования и ведения реестра предусмотрены Законом Республики Беларусь "О туризме", а проект направлен лишь на их детализацию, ухудшение условий осуществления предпринимательской деятельности не предвидится.

В проекте не содержатся положения, реализация которых может оказать вредное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

В соответствии с абзацем вторым части первой пункта 2 статьи 7 Закона Республики Беларусь "О нормативных правовых актах" проект подлежит публичному обсуждению, поскольку проект затрагивает права, свободы и законные интересы субъектов и участников туристической деятельности при оказании последним экскурсионных услуг, когда таковые предоставляются не в комплексе туристических услуг.

На основании пункта 4 и части первой пункта 5 Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56, проект выносится на публичное обсуждение на сайте "Правовой форум Беларуси" в глобальной компьютерной сети Интернет.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь "Об утверждении регламентов административных процедур" не потребует внесения изменений в иные акты законодательства.

В то же время подпунктом 6.1 пункта 6 плана предусмотрено мероприятие по подготовке проекта постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь с целью признания утратившими силу:

постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 21 октября 2016 г. № 19 "Об утверждении Инструкции о порядке формирования и ведения реестра субъектов туристической деятельности";

подпункта 1.1 пункта 1 постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 26 февраля 2018 г. № 12 "О внесении изменений в постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь".