

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении
постановления Совета Министров Республики Беларусь
от 2 декабря 2019 г. № 826»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 2 декабря 2019 г. № 826» (далее – проект постановления) подготовлен в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 17 августа 2022 г. № 287 «Об изменении указов Президента Республики Беларусь», а также по предложениям Министерства финансов, областных Минского городского исполнительных комитетов с целью урегулирования имеющихся проблемных вопросов по проведению конкурсов на оказание услуг по техническому обслуживанию, текущему и капитальному ремонту жилых домов, санитарному содержанию вспомогательных помещений жилых домов, техническому обслуживанию лифтов, обращению с твердыми коммунальными отходами, а также дополнительных жилищно-коммунальных услуг, выполнение работ по объектам внешнего благоустройства населенных пунктов (далее – оказание услуг (выполнение работ) на конкурентной основе, функционирования государственных заказчиков в сфере жилищно-коммунального хозяйства (далее – государственный заказчик), с учетом практики применения и для совершенствования подходов при реализации.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Выбор вида нормативного правового акта определен в соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах».

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Проектом постановления, с учетом практики применения, совершенствуются подходы по:

проведению конкурсов на оказание услуг (выполнение работ);
финансированию расходов государственных заказчиков, их основных правах и обязанностях.

Дополнение перечня лиц, которые могут выступать в качестве заказчиков, обусловлено приведением в соответствие с Указом Президента Республики Беларусь от 31.12.2015 № 535 «О предоставлении жилищно-коммунальных услуг».

Для единообразия установления стоимости лота проектом постановления предлагается уточнить определение ориентировочной стоимости лота:

по жилищно-коммунальным услугам, на которые в соответствии с законодательством предусмотрено установление планово-расчетных цен (далее – ПРЦ) – исходя из утвержденных ПРЦ на эти услуги;

по жилищно-коммунальным услугам, на которые в соответствии с законодательством не предусмотрено установление ПРЦ – исходя из установленных в соответствии с законодательством тарифов на жилищно-коммунальные услуги;

на оказание услуг (выполнения работ), на которые в соответствии с законодательством необходима разработка проектной документации – на основании такой документации;

на основании изучения конъюнктуры рынка.

Данное изменение обусловлено тем, что заказчики по-разному определяют стоимость лота: одни – исходя из ПРЦ, другие – из установленного тарифа. То есть, при расчете стоимости лота по установленному тарифу, комиссия уже снижает стоимость, а далее, чтобы выиграть конкурс, участники конкурса, в свою очередь, еще значительно снижают стоимость (в основном это участники, не имеющие опыта).

Проектом постановления дополнен порядок определения стоимости лота, которая по решению заказчика определяется на единицу услуги (работы) либо в абсолютной сумме. Внесение указанных изменений позволит заказчику формировать стоимость лота по его решению, например, по техническому обслуживанию на 1 кв. метр площади жилого дома либо на сумму, определенную исходя из установленных тарифов.

В целях приведения в соответствие с законодательством в пункте 9 Положения о порядке проведения конкурсов на оказание жилищно-коммунальных услуг (выполнение работ), предоставляемых на конкурентной основе, утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 декабря 2019 г. № 826 (далее – Положение о конкурсах) уточняется перечень требований, предъявляемых к участникам конкурса.

Введение нормы по установлению обязанности участника конкурса при снижении цены предложения от ориентировочной стоимости более, чем на десять процентов, представить обоснование указываемой цены обусловлено тем, что, как показала практика, имеются случаи, когда участники конкурсов подают предложения с необоснованным снижением стоимости лота свыше десяти процентов, представляя формальное обоснование, не учитывающее полный объем затрат, который необходим для оказания услуг (выполнения работ).

Изменения пунктов 15-18, 24 Положения о конкурсах обусловлены необходимостью уточнения с учетом практики применения.

С целью обеспечения оперативности при выборе подрядчика (исполнителя) для оказания услуг (выполнения работ) вносятся изменения в пункты 22, 36, 37 Положения о конкурсах.

Необходимость дополнения Положения о конкурсах пунктом 43-1 обусловлена тем, что на практике в процессе оказания услуг, например, по техническому обслуживанию, может увеличиваться количество обслуживаемых домов по причине их передачи от товариществ собственников либо по поручению местных исполнительных и распорядительных органов, что невозможно предусмотреть заранее. Проведение нового конкурса требует значительных временных затрат, вместе с тем, техническое обслуживание таких домов должно осуществляться с даты принятия соответствующего решения. Учитывая, что дома находятся в пределах одного района, оказание таких услуг осуществлять на условиях имеющегося договора путем заключения дополнительного соглашения.

В целях единообразного подхода к требованиям к формированию лотов в приложении 2 вносятся соответствующие изменения. Кроме того в графе второй пункта 1 исключается возможность формирования лотов по инженерным системам и конструктивным элементам жилого дома. Это обусловлено целостностью оказания услуги по техническому обслуживанию жилого дома. Также поэтапное формирование лота по данной услуге может привести к искажению формирования ее стоимости.

На основании пункта 2 Плана мероприятий по реализации поручения, предусмотренного статьей 316 Закона Республики Беларусь от 14 октября 2022 г. № 213-З «О лицензировании» (далее – Закон № 213-З) пункт 2 приложения 2 к Положению о конкурсах иложен в новой редакции.

В пункте 7 Приложения 3 к Положению о конкурсах, «Критерии оценки предложений участников конкурса» предусмотрен критерий «Опыт в выполнении аналогичных работ, сопоставимых по виду и объему (не менее 60-ти процентов от объема работ в лоте)» при наличии договоров на выполнение аналогичных видов работ за последние три года. За этот показатель участнику выставляется следующая оценка: плюс 1 балл за каждый договор, но суммарно не более 10 баллов».

Однако, в связи с тем, что отсутствует конкретный порядок применения нормы пункта 7 указанного выше Приложения, при проведении конкурса на техническое обслуживание лифтов, конкурсные комиссии по-разному применяют данные нормы (или не по количеству заключенных договоров, независимо в какой период они заключены; по

количеству обслуживаемых лифтов на момент подачи документов; по объему услуг, в стоимостном выражении, по прилагаемым договорам).

Как показала практика, конкурсными комиссиями не учитывается требование действующей редакции нормативного правового акта о наличии договоров на техническое обслуживание лифтов, за последние три года.

Например: если организация-участник конкурса работает всего один год, то, следовательно, опыта у такой организации практически нет. Однако комиссия при его оценке ставит 10 баллов, основываясь на наличии необходимого количества договоров за год, или ставит 0 баллов, но за счет необоснованного значительного снижения цены от стоимости лота (до 30 процентов от ПРЦ), участник, не имеющий опыта, выигрывает конкурс.

На практике возникает спорная ситуация, в которой зачастую заказчики (организаторы) по-разному трактуют норму действующей редакции Положения конкурсах и принимают неверные решения, а именно: поступило два предложения, из них одно предложение отклонено, второе предложение принято, как соответствующее требованиям конкурсных документов (то есть, по сути подано только одно предложение).

Комиссия принимает решение о признании конкурса несостоявшимся и проводит повторный конкурс, при этом цены предложений участников уже озвучены. Другие, при признании конкурса несостоявшимся, в соответствии с пунктом 37 Положения конкурсах предлагают заключить договор этому участнику на условиях поступившего предложения.

Понятие «объекты внешнего благоустройства», определенное пунктом 1 Положения о порядке финансирования расходов государственных заказчиков в сфере жилищно-коммунального хозяйства, их основных правах и обязанностях, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 декабря 2019 г. № 826 (далее – Положение о государственном заказчике), приведено в соответствие с Законом Республики Беларусь от 8 декабря 2022 г. № 222-3 «Об изменении Закона Республики Беларусь «О защите прав потребителей жилищно-коммунальных услуг».

В соответствии с Положением о государственном заказчике финансирование государственных заказчиков осуществляется, в том числе, за счет средств местного бюджета на поддержание и восстановление санитарного и технического состояния придомовых территорий многоквартирных жилых домов, содержание (эксплуатацию) объектов внешнего благоустройства (за исключением работ, указанных в

абзаце третьем настоящего пункта) – в размере, необходимом для осуществления государственными заказчиками функций по обеспечению выполнения указанных работ, ежегодно определяемом местными исполнительными и распорядительными органами (в абсолютном выражении в денежных единицах, но не более пяти процентов от утвержденного годового плана финансирования на содержание (эксплуатацию) объектов внешнего благоустройства, расположенных в пределах г. Минска, не более шести процентов – в других населенных пунктах (в среднем на территории соответствующей административно-территориальной единицы).

Вместе с тем, указанного норматива для осуществления государственными заказчиками г. Минска возложенных на них в соответствии с законодательством функций в полном объеме недостаточно. По результатам проведенных расчетов необходимый размер норматива на содержание государственных заказчиков г. Минска по указанной услуге составляет порядка 6,25 процента.

Согласно пункту 9 Положения о порядке финансирования расходов государственный заказчик обязан заключить с энергоснабжающей организацией договоры электроснабжения на общедомовые нужды жилых домов. В настоящее время редакция такого договора отсутствует.

Положение о порядке финансирования расходов не учитывает наличие встроенных и (или) пристроенных в многоквартирных жилых домах нежилых помещений.

Заключение договоров электроснабжения между энергоснабжающей организацией и собственниками нежилых помещений не противоречит действующим Правилам электроснабжения. Так, в соответствии с пунктом 3.1 Правил электроснабжения абонентом может быть потребитель электрической энергии (мощности), электрические сети и электроустановки которых присоединены к электрическим сетям энергоснабжающей организации опосредовано через транзитные электрические сети.

Принятие постановления позволит обеспечить своевременное и в полном объеме предоставление жилищно-коммунальных услуг надлежащего качества, не допускать нарушения прав и законных интересов потребителей, улучшить финансовое состояние государственных заказчиков в текущем году, повысить уровень оплаты труда, сохранить и привлечь новые квалифицированные кадры.

Также проектом постановления предусмотрена возможность финансирования за счет таких источников, не запрещенных законодательством, как средства по договорам на организацию

проведения собраний собственников совместного домовладения в интересах рекламодателя.

Организация проведения собраний собственников совместного домовладения в интересах рекламодателей не является функцией государственного заказчика. Вместе с тем, на практике в адрес государственных заказчиков поступает большое количество обращений рекламодателей о возможности оказания содействия в проведении таких собраний. Дополнение Положения о государственном заказе таким источником финансирования как средства по договорам на организацию проведения собраний собственников совместного домовладения в интересах рекламодателей позволит улучшить финансовое состояние государственных заказчиков.

В соответствии с частью 2 статьи 154 Жилищного кодекса Республики Беларусь уполномоченным лицом по управлению общим имуществом совместного домовладения является организация, назначаемая местным исполнительным и распорядительным органом в целях управления общим имуществом совместного домовладения, организации оказания основных и дополнительных жилищно-коммунальных услуг на основании договора на управление общим имуществом совместного домовладения, за исключением услуг водоснабжения, водоотведения (канализации), газо- и электроснабжения, определения исполнителей по содержанию (эксплуатации) объектов внешнего благоустройства, расположенных в пределах административно-территориальных единиц, и для осуществления иных функций, определенных законодательством.

Услуга по теплоснабжению относится к основным жилищно-коммунальным услугам, которая предоставляется потребителям в рамках договора на управление общим имуществом совместного домовладения, чем и обусловлено исключение абзаца 9 пункта 9.

По результатам конкурсов определяется стоимость услуг (выполнения работ) исполнителя, подлежащая оплате в случае подтверждения объемов оказанных услуг (выполненных работ). Данная стоимость определяется в договоре между государственным заказчиком и исполнителем и подлежит оплате с учетом актов выполненных работ.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: в результате проведенного анализа акты законодательства и практика их применения отсутствуют;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: по результатам анализа акты законодательства иностранных государств

и практика их применения на территории Республики Беларусь отсутствуют;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актами, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования: в результате анализа в отношении таких проектов акты законодательства отсутствуют. Проект постановления распространяет свое действие в пределах территории Республики Беларусь.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»: нет, с учетом подпунктов 4.3 и 4.4. пункта 4 настоящего обоснования.

Проект постановления не связан с принятием (изданием) нормативных правовых актов в отношении международных договоров Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта: не имеются.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий издания постановления, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Проект постановления соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, будет способствовать достижению качественно нового уровня развития жилищно-коммунального хозяйства, не предусматривает изменение условий осуществления предпринимательской деятельности, иных дополнительных запретов и ограничений, расходов для субъектов хозяйствования и физических лиц Республики Беларусь.

Принятие постановления не повлечет за собой отрицательных экологических последствий, а также изменения величины доходов, расходов, а также источников финансирования дефицита республиканского и местных бюджетов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Публичное обсуждение проекта постановления не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие проекта постановления не требует корректировки иных нормативных правовых актов, подготовки новых нормативных правовых актов, а также признания утратившими силу нормативных правовых актов.

Заместитель Министра
жилищно-коммунального
хозяйства Республики Беларусь

А.В.Ромашко