

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь «О Национальной стратегии развития экономики замкнутого цикла (циркулярной экономики) Республики Беларусь на период до 2035 года»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О Национальной стратегии развития экономики замкнутого цикла (циркулярной экономики) Республики Беларусь на период до 2035 года» (далее – проект постановления) разработан в целях содействия развитию «зеленой» экономики, а также устойчивому использованию природных ресурсов посредством перехода от линейной модели экономики к круговой. Проект постановления согласуется с Национальным планом действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь на 2021 – 2025 годы, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 декабря 2021 г. № 710 (далее – Национальный план по развитию «зеленой» экономики), Национальной стратегией устойчивого развития на период до 2035 года, одобренной на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь (протокол заседания от 4 февраля 2020 г. № 3), и основными направлениями социально-экономического развития Республики Беларусь.

Необходимость разработки указанного проекта постановления определена Национальным планом по развитию «зеленой» экономики, согласно которому одним из приоритетных направлений развития «зеленой» экономики является развитие экономики замкнутого цикла (циркулярной экономики).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с частью первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений на основе и (или) во исполнение Конституции Республики Беларусь, иных законов, актов Президента Республики Беларусь, международных договоров и иных международно-правовых актов.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

Предметом правового регулирования проекта постановления является внедрение принципов перехода к экономике замкнутого цикла

(циркулярной экономике) и рациональным моделям производства и потребления.

Проектом постановления предусмотрено утверждение Национальной стратегии развития экономики замкнутого цикла (циркулярной экономики) Республики Беларусь на период до 2035 года (далее – Национальная стратегия) во исполнение пункта 7 мероприятий Национального плана по развитию «зеленой» экономики.

Национальная стратегия содержит 8 глав и представляет собой концепцию построения экономической деятельности, предусматривающей внедрение принципов перехода к ресурсоэффективной и низкоуглеродной экономике, направленной на снижение потребления всех видов сырьевых и топливно-энергетических ресурсов и максимальное использование отходов.

Национальной стратегией вводится ряд терминов и их определений, таких как «маркетплейс (торговая площадка)», «рециркуляция (рециклинг)», «углеродный след» и других.

В Республике Беларусь многие принципы и подходы экономики замкнутого цикла (циркулярной экономики) уже закреплены на законодательном уровне с постепенным переходом от добровольного соответствия к обязательным требованиям.

Национальная стратегия конкретизирует направления, отраслевые приоритеты, механизмы содействия циркулярной трансформации: выделены такие приоритетные направления, как экодизайн, ресурсоэффективное производство, промышленный симбиоз, сфера упаковки, шеринговая экономика, и такие приоритетные отрасли, как промышленность, строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт, сельское и лесное хозяйство, сфера услуг.

Акцент будет сделан также на механизмах содействия циркулярной трансформации, использование возможностей которых позволит дополнительно обеспечивать активизацию процессов внедрения принципов экономики замкнутого цикла (циркулярной экономики), а также системность принимаемых мер по реализации и достижении целей Национальной стратегии.

При разработке Национальной стратегии были проанализированы мировые тенденции, а также опыт становления экономики замкнутого цикла (циркулярной экономики) как стран ЕАЭС, так и Республики Беларусь.

Учитывая, что Национальная стратегия конкретизирует направления развития в таких отраслях, как промышленность, строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт, сельское и лесное хозяйство, сфера услуг, мероприятия по изменению положений действующего законодательства будут включены в дорожные карты по реализации

Национальной стратегии, разработка которых предусматривается проектом постановления.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Проведенный анализ показал, что проект постановления соотносится с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 июля 2017 г. № 567 «Об утверждении Национальной стратегии по обращению с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь», постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 декабря 2021 г. № 710 «О Национальном плане действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь на 2021 – 2025 годы».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, не выявлено.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к правовому регулированию проекта и практики их применения

Международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики Беларусь, относящиеся к правовому регулированию проекта постановления, отсутствуют.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования

Анализ не проводился ввиду отсутствия международных договоров и иных международно-правовых

х актов, относящихся к правовому регулированию проекта постановления.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-3 «О международных договорах Республики Беларусь»

Проект постановления не связан с принятием (изданием) нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта

Научных исследований в области права, публикаций в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращений граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, не выявлено.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Проект постановления соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, а также целям их устойчивого развития.

Результатом принятия постановления и утверждения Национальной стратегии предполагаются положительные последствия в отношении повышения ресурсо- и энергоэффективности, сокращения количества отходов и развития сферы их повторного использования и переработки, внедрения экологических инноваций; создания новых рынков благодаря стимулированию спроса на «зеленые» технологии, товары и услуги, создания новых «зеленых» рабочих мест и другое.

Проект постановления не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие постановления не повлечет расходования дополнительных средств из республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу, изменения доходов и расходов граждан и юридических лиц, а также будет способствовать охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

В соответствии с положением о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений,

экологических докладов по стратегической экологической оценке, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 июня 2016 г. № 458, общественные обсуждения Национальной стратегии проходят в период с 25 августа по 26 сентября 2023 г.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Принятие постановления не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты.

Нормативные правовые акты, подлежащие признанию утратившими силу в связи с принятием постановления, отсутствуют.

Министр природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Республики Беларусь

А.П.Худык

_____ 2023 г.