

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь «О республиканских заказниках»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О республиканских заказниках» (далее – проект постановления) разработан на основании пунктов 13, 23, 36 и 86 схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения до 1 января 2025 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2014 г. № 649 (далее – схема), пункта 13 плана подготовки проектов постановлений Совета Министров Республики Беларусь на 2023 год, утвержденного Распоряжением Премьер-министра Республики Беларусь от 13 января 2023 г. № 6р, в целях преобразования республиканских заказников «Лунинский», «Стронга», «Купаловский», «Корытенский Мох», связанного с изменением их границ, режима охраны и использования и прекращения функционирования республиканского биологического заказника «Пекалинский» в связи с утратой природных комплексов и объектов, в целях сохранения которых он объявлялся.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений на основе и (или) во исполнение Конституции Республики Беларусь, иных законов, актов Президента Республики Беларусь, международных договоров и иных международно-правовых актов.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 названного Закона внесение изменений в нормативный правовой акт и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения, возникающие в связи с функционированием заказников республиканского значения «Лунинский», «Стронга», «Купаловский», «Корытенский Мох» и прекращением функционирования республиканского биологического заказника «Пекалинский» (далее – заказники «Лунинский», «Стронга», «Купаловский», «Корытенский Мох» и «Пекалинский» соответственно).

Проектом постановления предусматривается преобразование республиканского биологического заказника «Лунинский» в республиканский заказник «Лунинский», республиканских ландшафтных заказников «Стронга» и «Купаловский» в республиканские заказники «Стронга» и «Купаловский», республиканского гидрологического заказника «Корытенский Мох» в республиканский заказник «Корытенский Мох» в связи с изменением их границ и режима охраны и использования, а также прекращение функционирования республиканского биологического заказника «Пекалинский» в связи с утратой природных комплексов и объектов, в целях сохранения которых он объявлялся.

В связи с этим утверждаются новые границы, площадь и список землепользователей, Положение о республиканском заказнике «Лунинский» (далее – Положение о заказнике «Лунинский»), Положение о республиканском заказнике «Стронга» (далее – Положение о заказнике «Стронга»), Положение о республиканском заказнике «Купаловский» (далее – Положение о заказнике «Купаловский»), Положение о республиканском заказнике «Корытенский Мох» (далее – Положение о заказнике «Корытенский Мох») и вносятся изменения в постановления Совета Министров Республики Беларусь от 27 февраля 1997 г. № 142 «О республиканском биологическом заказнике «Лунинский», от 26 октября 1998 г. № 1634 «О создании республиканского ландшафтного заказника «Стронга», от 6 апреля 2000 г. № 470 «Об образовании республиканского ландшафтного заказника «Купаловский» и от 27 декабря 2007 г. № 1833 «О республиканских заказниках»

При этом уточняются границы и площадь заказников «Лунинский», «Стронга», «Купаловский» и «Корытенский Мох», а также актуализируются режимы охраны и использования на их территориях и приводятся в соответствие с действующими нормами Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон).

В связи с принятием Закона, которым упразднено деление заказников на виды, проектом постановления предусматривается внесение изменений в пункты 13, 23, 36 и 86 схемы, в части исключения повторения и слов «гидрологический» и «ландшафтный» соответственно, а также исключение

из схемы пункта 91 в связи прекращением функционирования заказника «Пекалинский».

Учитывая то, что схема не является документом, которым устанавливается площадь особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) (схема содержит информацию о площади ООПТ, планируемой на момент утверждения данной схемы. Согласно подстрочному примечанию к схеме, при подготовке представлений об объявлении и преобразовании ООПТ их площадь может быть изменена), изменения планируемых площадей указанных заказников в соответствующие графы схемы не вносятся.

Для подготовки проекта постановления Белорусским государственным университетом и государственным научно-производственным объединением «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по биоресурсам» (далее – ГНПО «НПЦ НАН Беларуси по биоресурсам») проведена научно-исследовательская работа по обследованию природных комплексов и объектов заказников «Лунинский», «Стронга», «Купаловский», «Корытенский Мох» и «Пекалинский», подготовлено научное и технико-экономическое обоснование преобразования заказников «Лунинский», «Стронга», «Купаловский» и «Корытенский Мох», в котором подтверждена высокая ценность природных комплексов этих заказников, дана оценка существующему режиму охраны и использования, природным условиям и хозяйственному использованию данных территорий, уточнены состав земель и землепользователи, определены оптимальные границы заказников «Лунинский», «Стронга», «Купаловский» и «Корытенский Мох», установлены координаты поворотных точек их границ и созданы их каталоги и рассчитаны площади этих заказников, а также подготовлено научное и технико-экономическое обоснование прекращения функционирования заказника «Пекалинский», в котором дано обоснование прекращения его функционирования.

На основании научного и технико-экономического обоснования преобразования заказника «Лунинский» вносятся изменения в его границы, площадь и список землепользователей.

Заказник «Лунинский» расположен на территории Лунинецкого района Брестской области в 3,7 км к северу от г. Лунинец в непосредственной близости к хуторам Замошье и Кривяч.

Гидрографическая сеть заказника «Лунинский» представлена озерами Белое (площадь зеркала 0,23 км²) и Чёрное (площадь зеркала 0,025 км²), которые относятся к системе р. Цна, левого притока р. Припять.

С флористической точки зрения оз. Белое является уникальным для территории Белорусского Полесья. Здесь известны единственные для этой части республики места произрастания охраняемых видов сосудистых

растний, включенных в Красную книгу Республики Беларусь – лобелии Дортманна и полушника озерного.

В центре заказника «Лунинский» начало берет канал «Плетена», протекающий через его юго-восточную территорию (ранее данный канал впадал в р. Принять). Протяженность канала на территории заказника около 9 км.

Заказник «Лунинский» является элементом национальной экологической сети – ядро регионального значения R8 «Лунинское», включен в единую экологическую сеть «Emerald» («Изумрудная сеть»).

Площадь заказника «Лунинский» после преобразования увеличится на 105,51 га (с 9283,0 га до 9388,51 га), в том числе за счет:

уточнения его площади в существующих границах с использованием инструментов ЗИС (1,71 га);

включения в его границы земель общей площадью 212,5 га:

квартала 1 Луинецкого лесничества государственного лесохозяйственного учреждения «Луинецкий лесхоз» (далее – Луинецкий лесхоз) площадью 34,9 га, в пределах которого выявлено 2 вида дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь;

выделов 1 – 14, 58 квартала 5, Лобчанского лесничества, выделов 10 – 23, 25 – 30, 34 квартала 24, выделов 11 – 14, 20, 22, 26, 28 – 33, 36, 37, 45, 46, 49 – 51, 53, 64, 67, 73 квартала 29, выделов 13, 14, 67, 69 квартала 30, выделов 12 – 14, 27, 35, 36, 51 – 55, 58, 60, 61 квартала 34, выделов 13, 15 – 17, 19 – 21 квартала 39, выделов 1, 7, 10 – 12, 15 – 17, 19, 20, 22, 31 – 33, 37, 38, 40, 46, 51 квартала 41 Луинского лесничества Луинецкого лесхоза общей площадью 177,6 га, которые, с учетом изменений, произошедших с момента объявления заказника были переведены из земель сельскохозяйственного назначения в земли лесного фонда, и в настоящее время включены в заказник для установления границы заказника по хорошо выраженным на местности рубежам (границам кварталов);

исключения из его границы земельных участков общей площадью 108,7 га, в пределах которых не выявлено мест произрастания дикорастущих растений и мест обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, редких и типичных биотопов и природных ландшафтов:

выделов 20, 30 – 62, 65, 66, 73 квартала 29 Луинецкого лесничества, выделов 19, 36 квартала 6 Луинского лесничества Луинецкого лесхоза общей площадью 28,7 га, которые обособлены от основной части кварталов, входящих в состав земель заказника автомобильными дорогами;

земель запаса (вблизи оз. Белое) площадью 80 га, которые не соответствуют целям создания заказника.

Включаемые в состав заказника «Лунинский» земли представляют собой естественные экологические системы с высокой природоохранной ценностью и высокой степенью сохранности.

В пределах заказника «Лунинский» естественные экологические системы составляют более 98 % его площади, на его территории произрастает 10 видов дикорастущих растений и обитает 1 вид дикого животного, включенных в Красную книгу Республики Беларусь. На общей площади 67,5 га выделено: семь участков трех типичных биотопов (0,72 % от его площади).

Предлагаемый вариант границ заказника «Лунинский» следует считать оптимальным, присоединение земельных участков в предложенных границах будет способствовать сохранению целостности природно-территориального комплекса.

В результате научно-исследовательской работы установлено, что территория заказника «Лунинский» соответствует критериям объявления особо охраняемых природных территорий, установленным статьей 16 Закона, и отвечает четырем общим и трем специальным критериям и требуют сохранения для данной территории статуса заказника республиканского значения.

На территории заказника «Лунинский» будут установлены режимы охраны и использования согласно пункту 2 статьи 24, в том числе запрет на использование юридическими и физическими лицами водных транспортных средств с двигателями внутреннего сгорания свыше 15 лошадиных сил, за исключением водных транспортных средств государственных органов и организаций, указанных в подпункте 2.13 пункта 2 статьи 24 Закона, а также Лунинецкого райисполкома, и пункту 2 статьи 28 Закона, в том числе запрет на изъятие воды для промышленных и хозяйственных нужд из водных объектов: озер Белое и Черное.

В целях обеспечения дополнительной охраны ценных лесорастительных сообществ и комплексов заказника «Лунинский», на отдельных участках, определенных Положением о заказнике «Лунинский», на основании подпункта 3.1 пункта 3 статьи 28 Закона предлагается установить запреты на проведение рубок леса (за исключением выполнения рубок, предусмотренных в подпункте 3.1 пункта 3 статьи 28 Закона), заготовку дикорастущих растений и (или) их частей юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (за исключением юридических лиц, ведущих лесное хозяйство на территории заказника «Лунинский» в целях осуществления мероприятий по воспроизводству лесов) на площади 67,5 га.

Также для типичных биотопов, их охраняемыми документами установлен более строгий режим охраны и использования, поскольку

предлагаемый режим охраны и использования заказника не обеспечивает в полной мере их сохранение.

На основании научного и технико-экономического обоснования преобразования заказника «Стронга» вносятся изменения в его границы, площадь и список землепользователей. По результатам анализа территориальной структуры, особенностей землепользования и хозяйственной вовлеченности земель предложено провести преобразование заказника «Стронга» в существующих границах с их уточнением на основании актуальных материалов лесоустройства.

Заказник «Стронга» расположен на территории Барановичского района Брестской области на удалении от населенных пунктов: в 10,0 км к западу от г. Барановичи, 11,4 км к востоку от г. Слоним. Его территория состоит из двух разобщенных участков:

северный «Исса» – находится в пределах водосбора р. Исса около д. Полонка;

южный «Лохозва» – находится к югу от автомобильной дороги Р-99 Барановичи – Волковье – Пограничный – Гроно, в 5,6 км к востоку от д. Савичи.

В границах заказника (южный участок) расположен гидрологический памятник природы местного значения родник «Гартаки» (выдел 2 квартала 74 Березовского лесничества государственного лесохозяйственного учреждения «Барановичский лесхоз» (далее – Барановичский лесхоз).

Наиболее крупными постоянными водотоками в границах заказника «Стронга» являются реки Исса (длина реки в границах заказника – 15,2 км) и Лохозва (длина реки в границах заказника – 15,2 км), из водоемов – водохранилище Гать (130 га). Также гидрографическая сеть заказника представлена реками Мишанка, Жеребилровка, Деревинка, Басны, ручьями Рыжовка и Веprinка и оз. Хапки.

Заказник «Стронга» является элементом национальной экологической сети – ядро национального значения № 16 «Стронга», на западе и юго-западе на незначительном удалении от заказника проходит коридор национального значения С/Н 18 «Царский», включен в единую экологическую сеть «Emerald» («Изумрудная сеть»)

Площадь заказника «Стронга» после преобразования увеличится на 308,47 га (с 12015,0 га до 12323,47 га), в том числе за счет:

уточнения его площади в существующих границах с использованием инструментов ЗИС (832,17 га);

включения в его границы земель лесного фонда:

выделов 1 – 4, 7 – 18, 20 – 25, 33 – 35, 38 – 42, 44 квартала 71, выделов 1 – 3, 6 – 8, 10, 13, 17, 26 – 30 квартала 74, выделов 1 – 18, 30 квартала 79 Березовского лесничества Барановичского лесхоза общей площадью 75,2 га, в пределах которых выявлены 5 мест произрастания видов

дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь. 1 типичный биотоп;

частично выделов 1, 5 квартала 167, частично выделов 13, 18, 19 квартала 168 Березовского лесничества;

исключения из его границы земельных участков общей площадью 600,0 га, в пределах которых не выявлено мест произрастания дикорастущих растений и мест обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, редких и типичных биотопов и природных ландшафтов;

земли оздоровительных учреждений и обособленные участки лесного фонда Березовского лесничества Барановичского лесхоза внутри их и по их границе общей площадью 107,8 га;

очистные сооружения и участки лесного фонда Березовского лесничества Барановичского лесхоза, примыкающие к ним, общей площадью 24,6 га;

выделы 11 – 13, 23, 24 квартала 76 Березовского лесничества Барановичского лесхоза общей площадью 13,2 га, которые обособлены от основной части квартала автомобильной дорогой П-333 Тартаки-Озеро Гать;

выделы 36, 37, 56 – 58, 63, 64 (частично), 66, 75, 77 квартала 59, выдел 33 квартала 60 Березовского лесничества Барановичского лесхоза общей площадью 16,6 га, который граничит с землями д. Подгорная и д. Ежоны;

земли сельскохозяйственного назначения и участки лесного фонда, примыкающие к ним, включающие выделы 13 – 15, 25 – 28, 33 – 35 квартала 57 Березовского лесничества Барановичского лесхоза общей площадью 58,2 га;

выделы 35 – 39 квартала 29 Березовского лесничества Барановичского лесхоза общей площадью 42,5 га, которые представлены молодой лесопосадкой;

выделы 25 – 31, 100, 101, 105, 116, 117, 121, 122 квартала 120 Березовского лесничества Барановичского лесхоза общей площадью 16,2 га, которые граничат с землями д. Подгорная, обособлены от основной части заказника;

земли фермерского хозяйства «Басины», расположенные внутри границ заказника общей площадью 11,7 га, не соответствующие цели создания заказника;

земли, бывшие ранее кварталами 130, 131, 132 государственного лесохозяйственного учреждения «Слонимское военное лесничество» в настоящее время переданные под управление Вооруженных Сил Республики Беларусь, воинских частей, военных учебных заведений и других войск и воинских формирований Республики Беларусь общей площадью 89,1 га;

уточнения его площади в существующих границах с использованием инструментов ЗИС (47,64 га);

исключения из его границ земель лесного фонда: выделы 1, 5, 9, 12, 13, 18, 19 квартала 56, выделы 1 – 3, 12 – 14, 19, 20, 24 – 29, 31-36, 41 – 45, 58 квартала 65, выделы 23, 24, 28 квартала 111, выделы 14 – 19 квартала 113 Красносельского лесничества государственного лесохозяйственного учреждения «Красносельское», общей площадью 84,5 гектара, представляющие собой отдельные не связанные с общим массивом заказника участки лесных земель (преимущественно лесные культуры), в пределах которых не выявлено мест произрастания дикорастущих растений и мест обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, редких и типичных биотопов и природных ландшафтов.

Таким образом, в хозяйственном отношении все земли лесного фонда на территории заказника сохраняются в своей категории природоохранных лесов (3365,71 га). Изменение площади произошло за счет уточнения площадей землепользователей с использованием современных земельно-информационных систем.

В пределах заказника «Купаловский» естественные экологические системы составляют более 93,5 % его площади, на его территории произрастает 11 видов дикорастущих растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь; на общей площади 113,1 га (2,97 % от площади заказника) выделено 5 участков типичных биотопов.

В результате научно-исследовательской работы установлено, что территория заказника «Купаловский» соответствует критериям объявления особо охраняемых природных территорий, установленным статьей 16 Закона, и отвечает трем общим и трем специальным критериям и требуют сохранения для данной территории статуса заказника республиканского значения.

На территории заказника «Купаловский» будут установлены режимы охраны и использования согласно пункту 2 статьи 24 и пункту 2 статьи 28 Закона, в том числе запрет на изъятие воды для промышленных и хозяйственных нужд из водных объектов: рек Удра, Луковая (Рубежка).

Ландшафты заказника «Купаловский» отличаются исключительной красотой, благодаря сложному строению, большим перепадам высот и ярусному рельефу. Именно эти особенности и позволили выделить данную территорию для его организации.

Для сохранения ландшафтной целостности заказника, а также в целях обеспечения дополнительной охраны ценных лесорастительных сообществ и комплексов заказника, на отдельных участках, определенных Положением о заказнике «Купаловский», на основании подпунктов 3.1, 3.3,

3.6 пункта 3 статьи 28 Закона предлагается установить запреты на проведение:

заготовки дикорастущих растений и (или) их частей юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (за исключением юридических лиц, ведущих лесное хозяйство на территории заказника «Купаловский» в целях осуществления мероприятий по воспроизводству лесов);

полосно-постепенных рубок главного пользования на площади 3365,71 га;

рубок леса (за исключением выполнения рубок, предусмотренных в подпункте 3.1 пункта 3 статьи 28 Закона), заготовку живицы, древесных соков, второстепенных лесных ресурсов, сбор мха, лишайников, лесной подстилки на площади 113,1 га.

Также для типичных биотопов, их охранными документами установлен более строгий режим охраны и использования, поскольку предлагаемый режим охраны и использования заказника не обеспечивает в полной мере их сохранение.

На основании научного и технико-экономического обоснования преобразования заказника «Карытенский Мох» вносятся изменения в его границы, площадь и список землепользователей. По результатам анализа территориальной структуры, особенностей землепользования и хозяйственной вовлеченности земель предложено провести преобразование заказника «Корытенский Мох» в существующих границах с их уточнением на основании актуальных материалов лесоустройства.

Заказник «Корытенский Мох» расположен на территории Городокского района Витебской области, в 10–14 км к востоку от г. Городок. Заказник состоит из двух обособленных лесных массивов (участков). Заказник «Корытенский Мох» является лесоболотным, его основу составляют два, разьединенных между собой болотных комплекса – урочище «Корытенский Мох» и болото «Чистик».

К северо-западной границе участка 1 (болотный массив «Чистик») примыкает д. Смоловка.

Участок 2 (южный) удален на 0,5 км к северу от д. Боровцы, на северо-востоке к границе заказника примыкает д. Шнаково.

Гидрографическая сеть заказника «Корытенский Мох» выражена слабо и формируется в основном за счет небольших ручьев, местами канализированных и оз. Чистик.

Заказник «Корытенский Мох» является элементом национальной экологической сети – составная часть ядра европейского значения Е14 «Суражеское», включающего также республиканский заказник «Запольский», заказник местного значения «Гиостенский», перспективный

заказник местного значения «Суражский», включен в единую экологическую сеть «Emerald» («Изумрудная сеть»).

Площадь заказника «Корытенский Мох» после преобразования увеличится на 53,09 га (с 1388,9 га до 1441,99 га), в том числе за счет:

уточнения его площади в существующих границах с использованием инструментов ЗИС (16,79 га);

включения в его границы земель лесного фонда: выделов 6, 10, 16, 25 квартала 19, выделов 7 – 11, 13 – 15, 22 – 30, 32, 35, 41 – 45, 47 – 49 квартала 32, выдела 64 квартала 45 Пальминского лесничества, выделов 36, 37, 42 квартала 43 Смолковского лесничества государственного лесохозяйственного учреждения «Городокский лесхоз» (далее – Городокский лесхоз) общей площадью 36,3 га, которые, с учетом изменений, произошедших с момента объявления заказника, были переведены из земель сельскохозяйственного назначения в земли лесного фонда, и в настоящее время включены в заказник для установления границы заказника по хорошо выраженным на местности рубежам (границам кварталов).

Из состава земель заказника земли не исключаются.

Границы заказника «Корытенский Мох» установлены с учетом максимально возможного сохранения биологического разнообразия выделенной территории, в том числе ценных растительных сообществ и экологических систем с высоким уровнем биологического разнообразия, редких и типичных биотопов и ландшафтов, мест произрастания дикорастущих растений и мест обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь. Предлагаемый вариант границ заказника следует считать оптимальным.

В пределах заказника «Корытенский Мох» естественные экологические системы составляют более 97,7 % его площади, на его территории произрастает 5 видов дикорастущих растений и обитает 2 вида диких животных, включенных в Красную книгу Республики Беларусь; на общей площади 591,4 га (41 % от площади заказника) выделено: типичный биотоп – Западная тайга, а также два комплекса биотопов. Первый из комплексов включает: Дистрофные озера, Верховые болота, Хвойные леса на верховых, переходных и низинных болотах, березовые леса на переходных болотах; второй – Переходные болота, Хвойные леса на верховых, переходных и низинных болотах, березовые леса на переходных болотах.

В результате научно-исследовательской работы установлено, что территория заказника «Корытенский Мох» соответствует критериям объявления особо охраняемых природных территорий, установленным статьей 16 Закона, и отвечает четырем общим и трем специальным

критериям и требуют сохранения для данной территории статуса заказника республиканского значения.

На территории заказника «Корытенский Мох» будут установлены режимы охраны и использования согласно пункту 2 статьи 24, в том числе запрет на использование юридическими и физическими лицами водных транспортных средств с двигателями внутреннего сгорания свыше 15 лошадиных сил, за исключением водных транспортных средств государственных органов и организаций, указанных в подпункте 2.13 пункта 2 статьи 24 Закона, а также Городокского райисполкома, и пункту 2 статьи 28 Закона, в том числе запрет на изъятие воды для промышленных и хозяйственных нужд из водных объектов: оз. Чистик.

В целях обеспечения дополнительной охраны ценных лесорастительных сообществ и комплексов заказника, на отдельных участках, определенных Положением о заказнике «Корытенский Мох», на основании подпункта 3.1, пункта 3 статьи 28 Закона предлагается установить запрет на проведение рубок леса (за исключением выполнения рубок, предусмотренных в подпункте 3.1 пункта 3 статьи 28 Закона), заготовку дикорастущих растений и (или) их частей юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (за исключением юридических лиц, ведущих лесное хозяйство на территории заказника «Корытенский Мох» в целях осуществления мероприятий по воспроизводству лесов) на площади 2,7 га.

Также для типичных биотопов, их охранными документами установлен более строгий режим охраны и использования, поскольку предлагаемый режим охраны и использования заказника не обеспечивает в полной мере их сохранение.

На основании научного и технико-экономического обоснования прекращения функционирования заказника «Пекалинский» предлагается прекратить функционирование заказника республиканского значения «Пекалинский», объявленного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 августа 2000 г. № 1245 (далее – постановление) в Смолевичском районе Минской области в целях сохранения в естественном состоянии ценных лесных формаций с комплексом редких и исчезающих видов растений и животных, включенных в Красную книгу Республики Беларусь.

В соответствии с постановлением, в состав земель заказника «Пекалинский» входят земли лесного фонда Драчковского лесничества государственного лесохозяйственного учреждения «Смолевичский лесхоз» (далее - Смолевичский лесхоз) на площади 2128,9 га.

После прошедших в 2016 – 2018 гг. ветровалов и буреломов пострадало более половины территории заказника, а после проведения

санитарных рубок часть оставленных лесов также была подвержена неблагоприятными климатическими факторами.

На основании выполненных в мае 2022 года ГНПО «НПЦ НАН Беларуси по биоресурсам» натурных обследований территории заказника «Пекалинский», анализа полученной информации о его природных комплексах, предлагается прекратить его функционирование в связи с утратой природных комплексов и объектов, в целях сохранения которых он объявлялся.

Обследования проводились в пределах лесных массивов, которые сохранились после ветровалов, в результате установлено, что 67 % территории лесного фонда заказника «Пекалинский» было уничтожено полностью: южная центральная и западная части. Относительно сохранившиеся участки лесных массивов расположены в северо-восточной части заказника (кварталы 1 – 4 и 7-10 Драчковского лесничества Смолевичского лесхоза), небольшие участки лесных массивов сохранились в северной и северо-западной части заказника (кварталы 6, 20 (северная часть) и 21 (северная часть)).

Искусственно созданные леса на территории заказника «Пекалинский» занимают 64,9% (1397,5 га) от его общей площади, насаждения естественного происхождения – 28,9% (623,2 га).

По результатам полевых работ установлены места произрастания 7-ми видов дикорастущих растений и 1-го вида грибов, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, которые решением Смолевичского районного исполнительного комитета от 15 ноября 2022 г. № 3914 были переданы под охрану Смолевичскому лесхозу; выделен участок лесного фонда, который частично отвечает критериям выделения в качестве типичного биотопа 6.1 Западная тайга на площади 28,10 га (1,3 % площади заказника). В связи с тем, что нет полного соответствия критериям, оформление паспорта, охранного обязательства и передача под охрану не целесообразны.

Видов диких животных, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, на территории заказника не выявлено.

Решением Смолевичского районного исполнительного комитета от 22 марта 2022 г. № 810, ранее выявленные места произрастания дикорастущих растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь на территории заказника «Пекалинский», также были переданы под охрану Смолевичскому лесхозу.

В соответствии со статьей 16 Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон), территория заказника республиканского значения должна отвечать не менее 3-м общим и 3-м специальным критериям.

Оценка соответствия природных комплексов заказника критериям, которым должны отвечать особо охраняемые природные территории (далее – ООПТ), показала, что заказник «Пекалинский» соответствует одному общему и одному специальному критериям. Больше половины территории заказника «Пекалинский» (67%) пострадала в результате ветровала и бурелома 2016 – 2018 гг. и в настоящее время полностью преобразована (убран бурелом, проведена расчистка лесных площадей и проведена посадка лесных культур, преимущественно сосновых).

Заказник «Пекалинский» был объявлен в целях сохранения в естественном состоянии ценных лесных формаций с комплексом редких и исчезающих видов растений и животных, включенных в Красную книгу Республики Беларусь. Принимая во внимание, что ценные лесные комплексы были утрачены в результате ветровала, руководствуясь подпунктом 4.2 пункта 4 статьи 17 Закона «Об ООПТ», делается вывод о необходимости прекращения функционирования заказника «Пекалинский».

По результатам натурных обследований подтверждена утрата природных комплексов и объектов заказника «Пекалинский», в целях сохранения которых он объявлялся, соответственно, сохранение статуса заказника не целесообразно. В то же время в пределах участков лесного фонда, сохранившихся после ветровалов, выявлены места произрастания видов дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, которые переданы под охрану Смолевичскому лесхозу вышеуказанными решениями Смолевичского райисполкома.

В связи с принятием Закона установлены единые запреты на осуществление хозяйственной и иной деятельности на особо охраняемых природных территориях (статья 24) и в границах заказников (статья 28), в числе прочего на особо охраняемых природных территориях запрещается проведение сплошных рубок главного пользования, а некоторые запреты являются более строгими по сравнению с действующим режимом охраны и использования заказников «Лунинский», «Стронга», «Купаловский», «Корытенский Мох». Так, например, в соответствии с Законом на территории заказников запрещена мойка механических транспортных средств, разведка и разработка месторождений полезных ископаемых и др.

Преобразование заказников «Лунинский», «Стронга», «Купаловский», «Корытенский Мох» не повлечет за собой существенных негативных явлений, как в хозяйственной, так и в социальной сфере, земли заказников остаются в ведении нынешних землепользователей.

На территории заказников не вводятся запреты на любительский лов рыбы, сбор грибов и ягод.

По результатам научных исследований территории заказников «Лунинский», «Стронга», «Купаловский», «Корытенский Мох» соответствует критериям выделения заказников республиканского значения (статья 16 Закона), существующий режим охраны и использования заказников оказал благоприятное влияние на сохранение их природных комплексов и объектов, он продолжает выполнять свою функцию, статус заказников подтверждается наличием и количеством мест произрастания и мест обитания дикорастущих растений и диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, что служит основанием сохранения за данными заказниками республиканского статуса.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

проект постановления соответствует требованиям Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

отсутствуют.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к правовому регулированию проекта и практики их применения:

отсутствуют.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

анализ не проводился ввиду отсутствия международных договоров и иных международно-правовых актов, относящихся к правовому регулированию проекта постановления.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»:

разработка проекта постановления не связана с необходимостью реализации принятых международных договоров Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта

Научных исследований в области права, публикаций в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращений граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования, не проводилось.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям, возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Проект постановления в полной мере соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития и не содержит норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие постановления не окажет вредного воздействия на окружающую среду, а, напротив, позволит укрепить правовые основы для сохранения в близком к естественному состоянию ценных растительных сообществ и разнообразия животного мира данной особо охраняемой природной территории, что положительным образом скажется на экологических последствиях для этой территории.

Принятие постановления не повлечет расходования дополнительных средств из республиканского бюджета, местных бюджетов, внебюджетных фондов на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу, а также изменения доходов и расходов граждан и юридических лиц.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Проект постановления подлежит публичному обсуждению в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси».

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Принятие постановления не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты.

Министр природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Республики Беларусь

А.П.Худык

6 октября 2023 г.