

Обоснование необходимости принятия  
постановления Совета Министров Республики Беларусь  
«Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь»

**1. Цель и правовые основания подготовки проекта**

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» (далее – проект постановления) разработан в целях совершенствования правового регулирования в области охраны и рационального использования природных ресурсов, в том числе совершенствования правового регулирования механизма определения размера вреда, причиненного окружающей среде.

**2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта**

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом и иными законодательными актами.

Согласно части первой пункта 1 статьи 16 Закона от 17 июля 2018 г. № 130-З Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения**

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения в области распространения экологической информации общего назначения, отношения в области охраны и использования недр, а также отношения, связанные с возмещением вреда, причиненного окружающей среде в результате превышения нормативов допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ, незаконной добычи полезных ископаемых, заготовки древесного сока, а также изъятия или уничтожения диких животных.

Проектом постановления предлагается внести изменения в следующие постановления Совета Министров Республики Беларусь:

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 мая 2008 № 734 «О государственном фонде данных о состоянии окружающей среды и воздействиях на нее» (далее – постановление № 734);

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 сентября 2021 г. № 509 «О мерах по реализации Кодекса Республики Беларусь о недрах» (далее – постановление № 509);

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 апреля 2022 г. № 219 «О таксах для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, и порядке его исчисления» (далее – постановление № 219).

Изменения в постановление № 734 направлены на урегулирование отношений в области распространения экологической информации общего назначения. Проектом постановления предлагается состав экологической информации общего назначения, подлежащей обязательному распространению, обладатели такой информации, обязанные ее распространять, и периодичность ее распространения дополнить перечнем сведений о поверхностных водных объектах, включая родники, с определением содержания таких сведений (наименование поверхностных водных объектов (если такое имеется), их классификация, реестровый номер, идентификация (в том числе местоположение), принадлежность к речному бассейну, общая протяженность водотоков в километрах, в том числе по территории Республики Беларусь, перечень притоков первого порядка для больших рек, дебит родников).

Вносимые изменения направлены на разграничение сведений о поверхностных водных объектах с учетом видов экологической информации (экологической информации общего назначения и специализированной экологической информации).

Изменения в постановление № 509 предусматривают корректировку единиц величин измерения объемов добычи минеральных подземных вод с метров кубических в год на метры кубические в сутки, а также единиц величин измерения объемов добычи пресных подземных вод с тысяч метров кубических в год на тысячи метров кубических в сутки в целях оптимизации ведения государственных балансов запасов полезных ископаемых и геотермальных ресурсов недр на основании предоставляемых недропользователями сведений о количестве, движении запасов и добыче данных видов полезных ископаемых.

Изменения в постановление № 219 направлены на урегулирование отношений, связанных с возмещением вреда, причиненного окружающей среде в результате превышения нормативов допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ, незаконных добычи полезных ископаемых, заготовки древесного сока, а также изъятия или уничтожения диких животных.

Так, предлагается подпункт 1.1. пункта 1 дополнить уточняющей нормой о периоде применения нормативов допустимых выбросов и

сбросов химических и иных веществ, установленных в действующих разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, разрешениях на специальное водопользование или комплексных природоохранных разрешениях.

Согласно пункту 2 статьи 85 Кодекса Республики Беларусь о недрах вред, причиненный в результате нарушения законодательства об охране и использовании недр, подлежит возмещению лицом, его причинившим, в соответствии с законодательством.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды» под вредом, причиненным окружающей среде, понимается имеющее денежную оценку **отрицательное изменение окружающей среды или отдельных компонентов природной среды**, природных или природно-антропогенных объектов, выразившееся в их загрязнении, деградации, истощении, повреждении, уничтожении, **незаконном изъятии** и (или) ином ухудшении их состояния, в результате вредного воздействия на окружающую среду, связанного с нарушением требований в области охраны окружающей среды, иным нарушением законодательства.

Вместе с тем, в настоящее время четкий и конкретизированный правовой механизм взыскания вреда, причиненного окружающей среде в результате незаконной добычи полезных ископаемых, отсутствует.

При этом, контрольными органами на регулярной основе выявляются случаи самовольного пользования недрами. Так, в период 2016–2022 гг. территориальными органами Минприроды в среднем за год выявлялось порядка 62 фактов самовольного пользования недрами.

В этой связи, а также в целях реализации пункта 2 статьи 85 Кодекса Республики Беларусь о недрах представляется целесообразным дополнить постановление № 219 нормами, регулирующими отношения, связанные с возмещением вреда, причиненного окружающей среде в результате незаконной добычи полезных ископаемых.

Так, проект постановления предусматривает дополнение подпункта 1.1 понятием «незаконная добыча (изъятие) полезных ископаемых (за исключением добычи (изъятия) подземных вод, жидких и газообразных горючих полезных ископаемых), иных горных пород вследствие самовольного пользования недрами в объеме более 0,5 кубического метра либо массой более 0,8 тонны;», который будет являться одним из фактов, при установлении которого вред окружающей среде будет считаться причиненным.

Указанное определение введено в целях исключения случаев определения размера вреда за незначительные нарушения, как например незаконная добыча полезного ископаемого, иной горной породы в объеме менее 0,5 кубического метра, массой менее 0,8 тонны либо, иного

нарушения законодательства, не связанного с самовольным использованием недрами.

*Справочно. Согласно пункту 39<sup>1</sup> статьи 1 Кодекса Республики Беларусь о недрах (далее – Кодекс о недрах) самовольное пользование недрами – пользование недрами без получения документов, являющихся правовыми основаниями пользования недрами.*

*В соответствии с пунктом 1 статьи 30 Кодекса о недрах Правовыми основаниями пользования недрами являются:*

*акт, удостоверяющий геологический или горный отвод, а в случае добычи подземных вод в объеме более пяти кубических метров в сутки с применением водозаборных сооружений, в том числе самоизливающихся буровых скважин, также разрешение на специальное водопользование или комплексное природоохранное разрешение;*

*свидетельство о государственной регистрации работ по геологическому изучению недр;*

*документ, удостоверяющий право землепользователя на земельный участок (при пользовании недрами в соответствии с пунктом 1 статьи 17 Кодекса о недрах), а в случае добычи землепользователем подземных вод в объеме более пяти кубических метров в сутки с применением водозаборных сооружений, в том числе самоизливающихся буровых скважин, также разрешение на специальное водопользование или комплексное природоохранное разрешение.*

Для расчета размера вреда, причиненного окружающей среде в результате незаконной добычи полезных ископаемых, проектом постановления предлагаются таксы, равные 3 базовым величинам за один кубический метр незаконно добытого (изъятая) полезного ископаемого, иной горной породы либо 1,8 базовой величины за одну тонну незаконно добытого (изъятая) полезного ископаемого, иной горной породы.

При таком размере такс вред, причиненный окружающей среде в результате незаконной добычи песка в объеме одного самосвала грузоподъемностью 20 тонн составит порядка 1 332,00 рубля, что в сочетании с административной ответственностью в соответствии с частью 3 статьи 16.36 КоАП (до трехсот базовых величин на юридическое лицо) представляется достаточным в целях предупреждения (предотвращения) новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Кроме того, проектом постановления предусматриваются повышающие коэффициент 2,5 в случае незаконной добычи (изъятия) полезных ископаемых, иных горных пород на землях природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения, землях в границах природных территорий, подлежащих особой и (или) специальной охране, а также коэффициент 2 в случае незаконной добычи

(изъятия) стратегических полезных ископаемых или полезных ископаемых ограниченного распространения.

Проектом постановления предусматривается совершенствование правового механизма возмещения вреда, причиненного окружающей среде в результате незаконной заготовки древесного сока.

Так, в действующей редакции постановления № 219 указано, что вред, причиненный окружающей среде, считается причиненным при установлении факта незаконного сбора или заготовки дикорастущих растений, имеющих лекарственное, пищевое, техническое и иное значение, или их частей (в данный вид вреда входит незаконная заготовка древесного сока).

При этом в законодательстве понятия незаконный сбор или заготовка дикорастущих растений не содержатся, в связи с чем предлагается дополнить виды вреда таким видом, как заготовка древесного сока в запрещенных местах, а также заготовка древесного сока с деревьев, не подлежащих подсочке, по аналогии с видом вреда – вред, причиненный окружающей среде в результате незаконной рубки.

*Справочно. Согласно абзацу 18 подпункта 1.1 пункта 1 Постановления № 219 вред, причиненный окружающей среде, считается причиненным при установлении одного из следующих факторов:*

*незаконная рубка (рубка, изъятие, удаление древесно-кустарниковой растительности без разрешительных документов; рубка не тех пород, на которые выданы лесорубочный билет, ордер; рубка сверх объема, указанного в лесорубочном билете, ордере (с учетом установленного республиканским органом государственного управления по лесному хозяйству допустимого отклонения фактически заготовленного объема древесины от указанного в лесорубочном билете, ордере).*

В Лесном кодексе Республики Беларусь указано, что заготовка древесных соков должна осуществляться на определенных участках лесного фонда и для заготовки древесного сока подбираются деревья диаметром 20 сантиметров и более.

Аналогичные требования по заготовке древесного сока содержатся в Правилах заготовки древесных соков, сбора, заготовки (закупки) дикорастущих растений и (или) их частей, утвержденных постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 21 ноября 2016 г. № 37 (далее – Правила).

*Справочно. Согласно статье 84 Лесного кодекса Республики Беларусь заготовка древесных соков осуществляется на участках лесного фонда не ранее чем за пять лет до наступления возраста рубок леса, а также на участках лесного фонда, предоставленных для рубок главного пользования.*

*Заготовка древесных соков может также осуществляться на участках лесного фонда, на которых проводятся прочие рубки и рубки промежуточного пользования, из числа деревьев, подлежащих рубке в соответствии с Правилами рубок леса в Республике Беларусь.*

*Для заготовки древесных соков подбираются деревья диаметром 20 сантиметров и более.*

*Требования по заготовке древесных соков устанавливаются республиканским органом государственного управления по лесному хозяйству.*

*Согласно пункту 6 Правил заготовка древесных соков, сбор, заготовка (закупка) дикорастущих растений и (или) их частей не допускаются в случаях, установленных частями пятой - восьмой статьи 45 Закона Республики Беларусь «О растительном мире».*

*Согласно пункту 11 Правил заготовка древесных соков осуществляется после начала сокодвижения, определяемого уколом шила в ствол дерева, с неповрежденных деревьев диаметром ствола 20 сантиметров и более на высоте 1,3 метра от уровня земли.*

В этой связи, с учетом требований Лесного кодекса Республики Беларусь, а также Правил, проектом постановления конкретизируются случаи заготовки древесного сока, в результате которых наступает вред, причиненный окружающей среде.

В целях установления размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде в результате заготовки древесных соков, проектом постановления предлагается установить таксовую стоимость за 1 литр древесного сока в размере 0,02 базовых величин, что составляет трехкратную величину отпускной цены за 1 литр древесного сока.

Анализ практики применения повышающих коэффициентов к таксам, предусмотренным подпунктом 1.4 пункта 1 постановления № 219 показывает, что при расчете вреда окружающей среде в случае незаконного изъятия диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, а также иных диких животных (кроме охотничьих видов, объектов рыболовства), изъятие которых из среды их обитания допускается на основании документов на право пользования объектами животного мира, в соответствии с абзацем пятым части второй подпункта 1.4 пункта 1 постановления № 219, предусматривается применение трехкратного повышающего коэффициента к таксам. Однако, при этом не учитывается статус территории, на которой животное обитало, что существенно увеличивает сумму вреда как за изъятие диких животных охраняемых видов, так и за изъятие иных животных, не имеющих высокой природоохранной ценности, что создает дисбаланс в устоявшейся системе денежной оценки вреда, причиненного окружающей среде.

В этой связи проектом постановления предусматривается уточнение случаев (периодов и мест обитания диких животных, в которых запрещено их изъятие) применения повышающих коэффициентов к таксам, установленным за незаконное изъятие или уничтожение диких животных.

Так, в новой редакции постановления № 219 трехкратный повышающий коэффициент будет применяться в случаях незаконного изъятия или уничтожения:

диких животных, относящихся к объектам охоты, обитающих в охотохозяйственных зонах покоя либо на территориях, не включенных в фонд охотничьих угодий, а также диких животных в сроки, когда их изъятие запрещено (в том числе с учетом полового признака);

диких животных, относящихся к объектам рыболовства, обитающим на зимовальных ямах в период, когда лов рыбы на зимовальных ямах запрещен, а также в угодьях, где рыболовство запрещено.

#### **4. Результаты анализа:**

##### **4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения**

Проект постановления соотносится с Законом Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХП «Об охране окружающей среды», Кодексом Республики Беларусь от 14 июля 2008 г. № 406-З «Кодекс Республики Беларусь о недрах», Кодексом Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. № 149-З «Водный кодекс Республики Беларусь», иными актами законодательства, относящимися к предмету правового регулирования проекта постановления;

**4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения, отсутствуют;**

**4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения, отсутствуют;**

**4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования**

Международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики Беларусь, относящиеся к предмету правового регулирования проекта постановления, отсутствуют.

##### **5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»**

Проект постановления не связан с принятием (изданием) нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта.

**6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта – нет.**

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий издания нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия**

Проект постановления не предусматривает дополнительных обязанностей, запретов и ограничений, расходов для субъектов хозяйствования, а также содержит нормы, предусматривающие улучшение условий осуществления их деятельности.

Проект постановления соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, не повлечет негативных экологических последствий и направлен на рациональное использование и охрану недр.

Реализация положений постановления не затрагивает компоненты природной среды и не окажет вредного воздействия на окружающую среду.

Принятие постановления не повлечет расходования дополнительных средств из республиканского бюджета и изменения доходов или расходов субъектов хозяйствования.

**8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений**

Публичное обсуждение проекта постановления проводится в период с 18 апреля 2023 г. по 28 апреля 2023 г. в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси».

**9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с изданием нормативного правового акта не требуется**

Министр природных ресурсов  
и охраны окружающей среды  
Республики Беларусь

А.П.Худык

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023 г.