

**Обоснование необходимости принятия**  
постановления Совета Министров Республики Беларусь ”Об изменении  
постановлений Совета Министров Республики Беларусь“

1. Цель и правовые основания подготовки проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь ”Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь“ (далее – проект).

Проект направлен на регулирование вопросов, связанных с формированием и ведением реестра субъектов туристической деятельности (далее – реестр), а также переводом одной из административных процедур, связанной с формированием и ведением реестра, в электронную форму.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с частью первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З ”О нормативных правовых актах“ Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений на основе и (или) во исполнение Конституции Республики Беларусь, иных законов, актов Президента Республики Беларусь, международных договоров и иных международно-правовых актов.

На основании пункта 4 статьи 33 названного Закона внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Проект предусматривает внесение изменений в Положение о порядке формирования и ведения реестра субъектов туристической деятельности, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 августа 2022 г. № 514 (далее, если не указано иное, – Положение о реестре).

Так, проект вносит изменения в механизм формирования и ведения реестра в части исключения сведений о субъектах туристической деятельности из него. Пунктом 9 статьи 32 Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2021 г. № 129-З ”О туризме“ предусмотрены основания для исключения из реестра:

исключение субъекта туристической деятельности из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей или соответствующего реестра (регистра) иностранного государства, в котором зарегистрирован субъект туристической деятельности;

прекращение деятельности субъектом туристической деятельности.

За период действия реестра (с 24 января 2017 г.) из него исключены 36 субъектов туристической деятельности в силу названных оснований. При этом оснований для отказа в удовлетворении заявлений субъектов туристической деятельности, кроме формальных, законодательно не установлено. Исключение сведений из реестра не предполагает выдачу итоговых разрешительных документов, необходимых для продолжения деятельности, как это требуется при включении в реестр или внесении изменений в сведения, содержащиеся в реестре.

В этой связи, а также в целях снижения нагрузки на субъектов туристической деятельности и с учетом предложений ОАО "Агентство сервисизации и реинжиниринга" проект вводит уведомительный принцип исключения сведений из реестра.

В целях своевременной актуализации реестра как информационного ресурса проект предусматривает в Положении о реестре случаи, при которых осуществляется исключение сведений из реестра. К числу таких случаев относятся:

поступление в Минспорт в письменной форме или через единый портал электронных услуг общегосударственной автоматизированной информационной системы уведомления от субъекта туристической деятельности, ликвидатора или правопреемника по установленной форме;

представление судами, иными государственными органами документов, подтверждающих факты назначения процедуры ликвидации туроператора или прекращения его деятельности путем реорганизации;

установление должностными лицами Минспорта фактов назначения процедуры ликвидации туроператора или прекращения его деятельности путем реорганизации.

Важно отметить, что указанные случаи не подменяют, не расширяют и не вступают в противоречия с основаниями исключения сведений из реестра, предусмотренными в пункте 9 статьи 32 Закона Республики Беларусь "О туризме". Данные случаи выступают инструментами поддержания реестра в актуальном состоянии, поскольку данный информационный ресурс ориентирован на профессиональные интересы субъектов туристической деятельности, а также защиту прав и законных интересов участников туристической деятельности как потребителей туристических услуг.

Поэтому в первом случае исключение из реестра происходит на основании уведомления, поступившего от субъекта туристической деятельности или иного лица (ликвидатора, председателя ликвидационной комиссии, правопреемника).

В силу планируемого перевода административной процедуры, предусмотренной в подпункте 11.12<sup>1</sup>.1 пункта 11.12<sup>1</sup> единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, проект также предусматривает возможность представления уведомления через единый портал электронных услуг.

Одновременно проект предусматривает форму уведомления (приложение 3 к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 9 августа 2022 г. № 514 в редакции проекта).

В двух других случаях исключение сведений из реестра осуществляется должностными лицами Минспорта посредством докладной записки при поступлении (установлении) соответствующей информации.

Важно отметить, что прекращение деятельности субъектом туристической деятельности понимается в широком смысле. К случаям прекращения деятельности относятся:

переход субъекта хозяйствования к осуществлению иных видов деятельности при сохранении его функциональности;

возбуждение процедуры ликвидации (прекращения деятельности) субъекта хозяйствования (статьи 57 – 60 Гражданского кодекса Республики Беларусь);

реорганизация субъектов туристической деятельности, в частности, в случае присоединения к другому юридическому лицу, поскольку в соответствии с частью первой статьи 17 Закона Республики Беларусь от 9 декабря 1992 г. № 2020-XII "О хозяйственных обществах" присоединением к хозяйственному обществу признается прекращение деятельности присоединяемых хозяйственных обществ и (или) юридических лиц иных организационно-правовых форм с передачей всех прав и обязанностей последних хозяйственному обществу, к которому осуществляется присоединение;

иные случаи прекращения деятельности.

Подтверждением исключения из реестра будет уведомление субъекту туристической деятельности, направляемое в письменной форме или в личный кабинет на едином портале электронных услуг. Уведомление судов и иных государственных органов об исключении из реестра не производится.

Ввиду предусмотренного проектом уведомительного принципа исключения сведений из реестра проект предусматривает соответствующее дополнительное регулирование.

Одновременно проект вводит в Положении о реестре регулирование, связанное с выдачей дубликатов административных решений в случае утери (порчи) ранее выданных решений. Данное регулирование основано на нормах пункта 2 статьи 28<sup>1</sup> Закона Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З "Об основах административных процедур".

Так, выдача дубликата административного решения (в случае, если выдача дубликата допускается законодательством) осуществляется бесплатно в десятидневный срок со дня регистрации заявления с приложением пришедшего в негодность оригинала административного решения (при наличии), если иное не определено законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь.

В рамках указанного регулирования проект:

снижает срок выдачи дубликатов административных решений до пяти рабочих дней;

определяет, что выдача дубликата административного решения не является административной процедурой, поскольку новый документ выдается взамен ранее полученного, а утеря или порча являются причинами, побудившими субъекта туристической деятельности получить дубликат;

определяет, что заявление о выдаче дубликата административного решения подается в произвольной форме с указанием причины его выдачи, даты и номера выданного административного решения, а также с приложением пришедшего в негодность оригинала административного решения.

Проект предусматривает, что соответствующее постановление вступает в силу с 1 января 2024 г., в целях обеспечения поступательного перехода на новое регулирование, а также с учетом перевода одной из административных процедур в электронную форму.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Проект подготовлен с учетом норм:

части первой пункта 3 и пункта 6 Закона Республики Беларусь "О туризме";

статьи 14 и 28<sup>1</sup> Закона Республики Беларусь "Об основах административных процедур";

Положения о порядке формирования и ведения реестра субъектов туристической деятельности, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 августа 2022 г. № 514;

пункта 325 приложения к распоряжению Премьер-министра Республики Беларусь от 27 апреля 2020 г. № 119р "Об административных процедурах, планируемых к переводу в электронную форму".

Противоречий проекта с перечисленными актами законодательства не установлено;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: таковые отсутствуют;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

таковые отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

таковые отсутствуют.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь".

Таковая отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Проект подготовлен с учетом предложений ОАО "Агентство сервисизации и реинжиниринга" в части оптимизации административных процедур и снижения нагрузки на субъектов туристической деятельности.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Часть вторая пункта 6 статьи 32 Закона Республики Беларусь "О туризме" предусматривает, что представление сведений субъектом туристической деятельности в Министерство спорта и туризма или уполномоченную им государственную организацию посредством электронного документа осуществляется через единый портал электронных услуг общегосударственной автоматизированной информационной системы.

В этой связи, а также на основании пункта 325 приложения к распоряжению Премьер-министра Республики Беларусь от 27 апреля 2020 г. № 119р административная процедура по реестру, предусмотренная в подпункте 11.12<sup>1</sup>.1 пункта 11.12<sup>1</sup> единого перечня, подлежит переводу в электронную форму.

Согласно части второй пункта 3 Положения о реестре финансирование формирования и ведения реестра осуществляется в пределах средств республиканского бюджета, предусматриваемых Минспорту на очередной финансовый год на указанные цели, а также иных источников, не запрещенных законодательством.

В рамках формирования и ведения реестра из бюджетных средств запланированы следующие расходы: в 2023 г. – 35,0 тыс. рублей, в 2024 г. – 3,0 тыс. рублей, в 2025 г. – 3,0 тыс. рублей, в 2026 г. – 3,0 тыс. рублей.

В 2023 году проводится перевод реестра в электронную форму, включающий разработку административного электронного регламента, а также разработку соответствующего программного обеспечения (основание – пункт 325 приложения к распоряжению Премьер-министра Республики Беларусь от 27 апреля 2020 г. № 119р).

В 2024-2026 гг. предусмотрены расходы на обслуживание разработанного программного обеспечения.

Реализация данного мероприятия будет осуществляться в пределах объемов и источников финансирования вышеуказанного Комплекса мероприятий Государственной программы ”Беларусь гостеприимная“ на 2021 – 2025 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 января 2021 г. № 58.

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь ”Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь“ не повлечет изменение величины доходов и источников финансирования (направления использования профицита) республиканского и местных бюджетов, доходов и расходов юридических и физических лиц.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

В соответствии с абзацем вторым части первой пункта 2 статьи 7 Закона Республики Беларусь ”О нормативных правовых актах“ проект подлежит публичному обсуждению, поскольку проект затрагивает права, свободы и обязанности субъектов агротуризма.

На основании пункта 4 и части первой пункта 5 Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56, проект представляется на публичное обсуждение посредством его размещения на сайте ”Правовой форум Беларуси“ в глобальной компьютерной сети Интернет.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь ”Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь“ повлечет внесение изменений в:

1) приложение к распоряжению Премьер-министра Республики Беларусь от 27 апреля 2020 г. № 119р;

2) Регламент административной процедуры, осуществляемой в отношении субъектов хозяйствования, по подпункту 11.12<sup>1</sup>.1 ”Включение сведений о субъекте туристической деятельности в реестр субъектов туристической деятельности, внесение в него изменений, исключение из реестра“, утвержденный постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 19 сентября 2022 г. № 45.