

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об изменении постановления Совета Министров Республики
Беларусь от 30 декабря 2019 г. № 940»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2019 г. № 940» (далее – проект постановления) разработан во исполнение пункта 10 Плана подготовки проектов постановлений Совета Министров Республики Беларусь на 2023 год, утвержденного распоряжением Премьер-министра Республики Беларусь от 13 января 2023 г. № бр в целях внедрения электронного документооборота в рамках взаимной торговли с Российской Федерацией, а в последующем и с иными государствами-членами Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) на постоянной основе.

Проект постановления разработан в соответствии подпунктом 2.1 пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 31 октября 2019 г. № 411 «О налогообложении» (далее – Указ № 411), а также учитывая объективную необходимость расширения сферы применения электронного документооборота в межстрановой торговле, в первую очередь при трансграничной торговле с Российской Федерацией. В этой связи проектом постановления предусматривается урегулирование следующих вопросов:

подтверждение целостности и подлинности в виде электронных документов транспортных (товаросопроводительных) и (или) иных документов, подтверждающих перемещение товаров при осуществлении взаимной торговли между государствами - членами Евразийского экономического союза (далее – транспортные и иные документы);

установление обязательных реквизитов, подлежащих заполнению в транспортных и иных документах;

определение порядка действий операторов электронного документооборота (далее – EDI-провайдеров) по приему и передаче транспортных и иных документов, осуществлению контроля за их соответствием установленным форматам, а также заполнению в них необходимых сведений.

Одновременно, учитывая практику функционирования механизма электронного документооборота, а также ввиду роста числа субъектов хозяйствования, вовлеченных в электронный документооборот, в целях повышения квалифицированности и качества оказываемых EDI-провайдерами услуг, проектом постановления предусматривается:

уточнение порядка лишения EDI-провайдера аттестата при выявлении несоблюдения им предъявляемых требований;

установление необходимости проведения оценки юридического лица, намеревающегося осуществлять деятельность в качестве EDI-провайдера, на соответствие предъявляемым требованиям как обязательного условия для выдачи аттестата.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Нормативный правовой акт принимается в виде постановления Совета Министров Республики Беларусь в соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах», в соответствии с которым внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения, связанные с совершенствованием функционирования механизма транспортных и иных документов, необходимых для осуществления межстранового электронного документооборота в рамках развития взаимной торговли с Российской Федерацией и другими государствами-членами ЕАЭС, определение порядка действий EDI-провайдеров по приему и передаче транспортных и иных документов, а также установлением дополнительных требований к EDI-провайдерам и юридическим лицам, намеревающимся осуществлять деятельность в качестве EDI-провайдера.

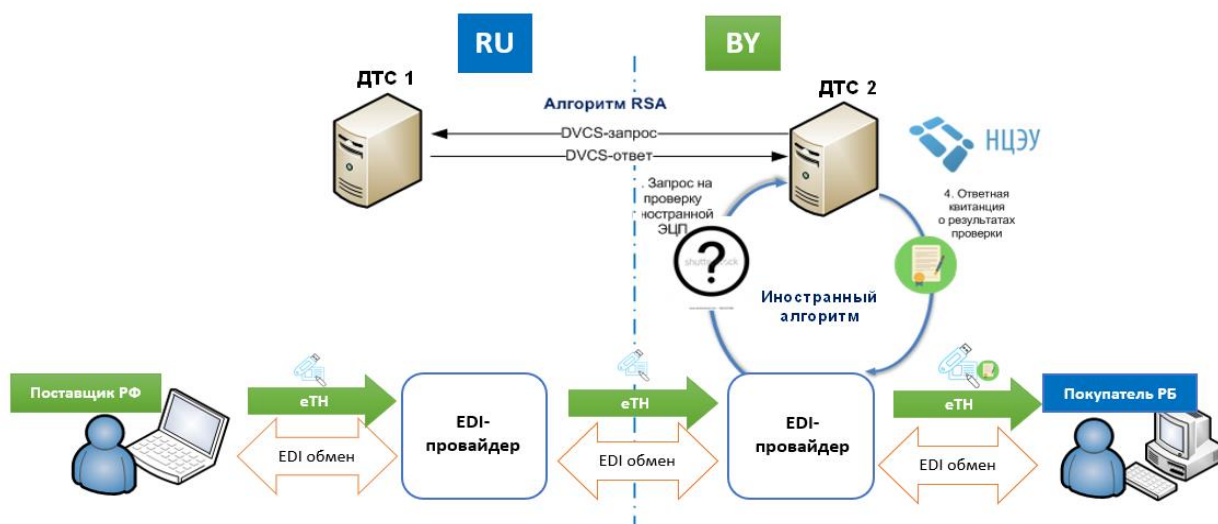
В целях внедрения межстранового электронного документооборота в рамках развития взаимной торговли с Российской Федерацией МНС совместно с Федеральной налоговой службой в 2020 – 2021 годах реализованы первый и второй этап пилотного проекта по обмену электронными товаросопроводительными документами при трансграничной торговле между хозяйствующими субъектами Российской Федерации и Республики Беларусь с применением механизма доверенной третьей (далее – пилотный проект).

Справочно. Период проведения первого этапа пилотного проекта с 17 декабря 2020 г. по 5 февраля 2021 г., второго этапа – с 1 мая 2021 г. по 31 декабря 2021 г.

В рамках первого этапа (реализован с 17 декабря 2020 г. по 5 февраля 2021 г.) разработана и протестирована технология обмена товаросопроводительными документами, подписанными электронными

цифровыми подписями в соответствии с национальными законодательствами Республики Беларусь и Российской Федерации. В рамках второго этапа (реализован с 1 мая 2021 г. по 31 декабря 2021 г.) апробировано оформление в электронных товаросопроводительных документах фактов расхождений, выявленных при приемке товаров.

По итогам проведения двух этапов пилотных проектов в промышленном виде механизм межстранового электронного документооборота планируется осуществлять следующим образом.



Субъект хозяйствования, например Российской Федерации, создает транспортный и иной документ, подписывает его электронной цифровой подписью (далее – ЭЦП) и направляет EDI-провайдеру Российской Федерации для проверки и передачи. Затем такой документ передается EDI-провайдеру Республики Беларусь. При получении транспортного и иного документа EDI-провайдер Республики Беларусь направляет запрос в РУП «НЦЭУ», организацию, определенную Указом Президента Республики Беларусь от 8 ноября 2011 г. № 515 «О некоторых вопросах развития информационного общества в Республике Беларусь» национальным оператором доверенной третьей стороны по признанию подлинности электронных документов при межгосударственном электронном взаимодействии (далее – оператор доверенной третьей стороны), об удостоверении подлинности электронного документа. РУП «НЦЭУ» при получении запроса от EDI-провайдера обращается к оператору доверенной третьей стороны Российской Федерации для удостоверения подлинности электронного документа, поступившего из Российской Федерации. Информация о подтверждении подлинности электронного документа передается от национального оператора Российской Федерации РУП «НЦЭУ» и далее EDI-провайдеру Республики Беларусь. После получения соответствующей информации EDI-провайдер Республики Беларусь передает

транспортный и иной документ субъекту хозяйствования Республики Беларусь.

Одновременно проектом постановления предусматривается, что при получении от национального оператора доверенной третьей стороны информации о непрохождении процедуры установления доверия к ЭЦП и (или) транспортному и иному документу, такой документ передаче грузополучателю или оператору электронного документооборота государства-члена ЕАЭС не подлежит. Грузоотправителю или EDI-провайдеру государства-члена ЕАЭС направляется уведомление о непрохождении транспортным и иным документом процедуры установления доверия к ЭЦП и (или) транспортному и иному документу. Транспортный и иной документ возвращаются грузоотправителю или оператору электронного документооборота с приложением информации, полученной от национального оператора доверенной третьей стороны.

При этом транспортный и иной документ подлежит передаче и (или) получению через EDI-провайдеров при условии установления информационного взаимодействия с оператором электронного документооборота другого государства – члена ЕАЭС.

Вместе с тем передача и получение транспортных и иных документов осуществляется только при наличии заключенного между национальным оператором доверенной третьей стороны и доверенной третьей стороной другого государства-члена ЕАЭС соглашения об установлении доверия к издаваемым в государствах-членах ЕАЭС сертификатам открытых ключей проверки ЭЦП.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 3¹ постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30.12.2019 № 940 «О функционировании механизма электронных накладных» (далее – постановление № 940) для целей применения постановления термины используются в значениях, определенных в Указе Президента Республики Беларусь от 29.12.2020 № 496 «О прослеживаемости товаров» (далее – Указ № 496). Так, в соответствии с Перечнем терминов и их определений к Указу № 496 субъект хозяйствования – **юридическое лицо Республики Беларусь**, иностранная организация, осуществляющая деятельность в **Республике Беларусь** через постоянное представительство, физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя в Республике Беларусь, за исключением реализующих организаций.

В этой связи в проекте постановления применяется правовая конструкция, предусматривающая, что при установлении требований к транспортному и иному документу, который создается белорусским субъектом хозяйствования, указывается, что такой документ создается субъектом хозяйствования.

Справочно. Указанная конструкция применяется в подпункте 1.8 пункта 1 проекта постановления.

Подтверждение целостности и подлинности транспортных и иных документов путем применения сертифицированных средств ЭЦП с использованием сертификатов открытых ключей осуществляется в случае, если грузоотправителем является субъект хозяйствования Республики Беларусь. В случае, если транспортный и иной документ подписан ЭЦП субъекта хозяйствования – нерезидента Республики Беларусь, то процедура установления доверия к такой ЭЦП и к такому документу осуществляется оператором доверенной третьей стороны (РУП «НЦЭУ»).

Одновременно полагаем, что указание необходимости получения от национального оператора доверенной третьей стороны квитанции, содержащей сведения об успешной/неуспешной проверке ЭЦП электронных накладных не требуется, поскольку постановлением № 940 предусматривается понятие «транспортные и иные документы», которые включает в себя товаросопроводительные документы, подтверждающие перемещение товаров при осуществлении взаимной торговли между государствами - членами Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

Справочно. В соответствии с частью четвертой подпункта 1.6 пункта 1 текущей редакции постановления № 940 создаваемые транспортные и иные документы должны пройти процедуру установления доверия к ЭЦП, а также транспортному и иному документу национальным оператором доверенной третьей стороны по признанию подлинности электронных документов при межгосударственном электронном взаимодействии в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

При этом в отношении электронных накладных такой нормы не предусматривается.

Постановлением № 940 в действующей редакции, а также проектом постановления с учетом норм Указе № 496 предусматривается установление порядка создания, передачи и получения:

товарно-транспортных и товарных накладных в виде электронных документов, создаваемых при перемещении товаров внутри Республики Беларусь (внутриреспубликанская перевозка грузов);

электронных сообщений, создаваемые грузоотправителем при отгрузке товаров в адрес организации, местом нахождения которой не является Республика Беларусь, и (или) иностранного гражданина и (или) лица без гражданства, осуществляющих предпринимательскую и иную хозяйственную (экономическую) деятельность, при осуществлении экспорта товаров, подлежащих прослеживаемости;

транспортных и иных документов, подтверждающих перемещение товаров при осуществлении подтверждающие перемещение товаров при осуществлении взаимной торговли между государствами - членами ЕАЭС.

При этом первоначально при подготовке постановления № 940 предусматривалось, что данная правовая конструкция (в части определения транспортных и иных документов) коррелирует с Договором о Евразийском экономическом союзе (далее – Договор) и, в частности, с Протоколом о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг (Приложение 18 к Договору), в соответствии с которым для применения обоснованности применения нулевой ставки НДС и (или) освобождения от уплаты акцизов налогоплательщик государства-члена, с территории которого вывезены товары, в налоговый орган одновременно с налоговой декларацией представляет, в том числе, транспортный и иной документ.

Таким образом, исходя из заложенных подходов под транспортными и иными документами также понимаются электронные товарные накладные, которые будут создаваться белорусскими субъектами хозяйствования при отгрузке товаров в адрес резидента другого государства-члена ЕАЭС.

Данный подход позволяет разграничить и конкретизировать требования к товарным накладным, создаваемым как при перемещении товаров внутри Республики Беларусь, так и за ее пределы.

Для идентификации участников электронного документооборота и товаров в Республике Беларусь применяются международные подходы, функционирующие в соответствии с правилами и стандартами Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН), а также с использованием международных стандартов GS1. Так, в соответствии с данными подходами, в целях идентификации в системе электронного документооборота участников, субъектам хозяйствования и их структурными подразделениям (при их наличии) присваивается номер участника хозяйственной операции (глобальных номеров расположения - Global Location Number (далее – GLN), присваиваемых системой автоматической идентификации GS1 Беларуси. Аналогичный механизм используется для идентификации товаров посредством присвоения им международных идентификационных номеров товаров (глобальный номер торговой единицы - Global Trade Item Number (далее – GTIN).

Справочно. Частью четвертой подпункта 2.2 пункта 2 постановления № 940 установлено, что источником информации о GTIN является межведомственная распределенная информационная система «Банк данных электронных паспортов товаров» (далее – Банк электронных паспортов товаров).

Вместе с тем в российском законодательстве отсутствует норма, обязывающая субъектов хозяйствования Российской Федерации использовать в электронных товаросопроводительных документах GLN и GTIN для идентификации участников электронного документооборота и товаров соответственно. При этом сложившаяся в Российской Федерации

практика использования электронного документооборота свидетельствует о том, что число субъектов хозяйствования, добровольно использующих GLN и GTIN невелико. Так, при осуществлении трансграничной торговли посредством электронного документооборота в транспортных и иных документах отдельными субъектами хозяйствования Российской Федерации GLN и GTIN указываться не будет.

В этой связи, учитывая, что в других государствах-членах ЕАЭС, в том числе в Российской Федерации, не предусматривается обязательное указание GLN-номеров для идентификации участников электронного документооборота, требований по обязательной идентификации субъектов хозяйствования-нерезидентов Республики Беларусь и их обязательной регистрации в система автоматической идентификации ГС1 Беларуси проектом постановления не предусматривается. Так, проектом постановления при создании транспортных и иных документов подразумевается присвоение GLN-номеров субъектам хозяйствования Республики Беларусь **без обязательной идентификации в системе автоматической идентификации ГС1 Беларусь субъектов хозяйствования государств-членов ЕАЭС**. Такая норма позволит сохранить установленный на текущий момент механизм идентификации субъектов хозяйствования Республики Беларусь, при этом не допустит увеличение барьеров осуществления электронного документооборота при трансграничной торговле с государствами-членами ЕАЭС.

Аналогичный механизм будет использоваться для идентификации товаров при создании транспортных и иных документов. Так, требование по обязательному указанию GTIN не является обязательным для транспортных и иных документов, создаваемых организацией, местом нахождения которой не является Республика Беларусь, а также иностранного гражданина и лица без гражданства, осуществляющего предпринимательскую и иную хозяйственную (экономическую) деятельность (обязательность по указанию GTIN в транспортных и иных документах распространяется только на субъектов хозяйствования Республики Беларусь).

При этом проектом постановления устанавливается, что транспортные документы, подтверждающие перемещение товаров при осуществлении взаимной торговли между государствами – членами Евразийского экономического союза, должны содержать сведения, предусмотренные для заполнения в международной товарно-транспортной накладной «СМР», составляемой на бумажном носителе, а также следующие сведения:

международный идентификационный номер субъекта хозяйствования – участника хозяйственной операции (глобальные номера расположения - Global Location Number (GLN), присваиваемые системой автоматической идентификации ГС1 Беларуси;

код страны грузоотправителя;

код страны грузополучателя.

Иные документы, подтверждающие перемещение товаров при осуществлении взаимной торговли между государствами – членами Евразийского экономического союза, должны содержать сведения, предусмотренные для заполнения в товарных накладных, составляемых на бумажном носителе, а также следующие сведения:

международный идентификационный номер субъекта хозяйствования – участника хозяйственной операции (глобальные номера расположения - Global Location Number (GLN), присваиваемые системой автоматической идентификации ГС1 Беларуси;

международный идентификационный номер товара (глобальный номер торговой единицы - Global Trade Item Number (GTIN)*;

код страны грузоотправителя;

наименование страны грузоотправителя;

код страны грузополучателя;

наименование страны грузополучателя.

Справочно. Как уже указывалось выше, требование по идентификации участника хозяйственной операции посредством присвоения и указания GLN-номера, присваиваемого системой автоматической идентификации ГС1 Беларуси, распространяется только на субъектов хозяйствования – резидентов Республики Беларусь.

При этом в виду установления в подпункте 2.2 пункта 2 постановления № 940 разного реквизитного состава для транспортных и иных документов в подпункте 1.1 пункта 1 постановления № 940 используемое сокращение транспортных и иных документов устанавливается при условии отсутствия иных правовых конструкций в постановлении № 940.

Одновременно, с учетом практики функционирования электронного документооборота, проектом постановления устанавливается дополнительное требование к EDI-провайдерам, а также уточняется порядок выдачи и прекращения действия аттестата EDI-провайдера.

Так, подпункт 1.11 пункта 1 постановления № 940 дополняется требованием по представлению EDI-провайдерами в Министерство по налогам и сборам электронных накладных, а также транспортных и иных документов в порядке и сроки, определяемые Министерством по налогам и сборам. Данная норма позволит осуществлять аккумуляцию и хранение всех электронных документов в информационной системе Министерства по налогам и сборам, необходимое в целях обеспечения бесперебойного онлайн доступа к документам, на основании которых может осуществляться контроль за исчислением и уплатой косвенных налогов, взимаемых при импорте товаров, а также обеспечение налоговым органам онлайн доступа к первичным учетным документам плательщика.

Одновременно, ввиду значительного роста субъектов хозяйствования, вовлеченных в электронный документооборот, и коррелирующим ростом

количества жалоб, поступающих от них на качество оказываемых аттестованными EDI-провайдерами услуг, в целях проведения оценки юридического лица, намеревающегося осуществлять деятельность в качестве EDI-провайдера, проектом постановления устанавливается норма о проведении такой оценки органом, осуществляющим выдачу аттестата, в порядке, определенном Национальной академией наук Беларуси по согласованию с Министерством связи и информатизации и Министерством по налогам и сборам на предмет соблюдения предьявляемых подпунктом 1.12 пункта 1 постановления № 940 требованиям.

Вместе с тем, исходя из практики оказания EDI-провайдерами услуг можно сделать вывод, что существующий механизм выдачи аттестата EDI-провайдера не позволяет должным образом оценить квалифицированность юридического лица, намеревавшегося осуществлять деятельность в качестве EDI-провайдера.

Справочно. В текущей редакции постановления № 940 пунктом 1² предусматривается представление в орган, осуществляющий выдачу аттестата, заявления с приложением ряда документов, только фактическое наличие которых не позволяет гарантировать готовность лица, намеревавшегося осуществлять деятельность в качестве EDI-провайдера, представлять услуги электронного документооборота на должном уровне в соответствии с предьявляемыми требованиями.

Так, проектом постановления дополнительно к основаниям для отказа в осуществлении административной процедуры, закрепленным статьей 25 Закона № 433-З, и текущей редакцией постановления № 940 предлагается предусмотреть основания для отказа в выдаче аттестата при несоответствии заявителя следующим требованиям:

возможность круглосуточного и бесперебойного получения, передачи электронных накладных, а также транспортных и иных документов по телекоммуникационным каналам связи;

наличие программно-аппаратных средств, расположенных на территории Республики Беларусь, с использованием которых осуществляется электронный документооборот в утвержденных форматах и порядке, установленных законодательством;

функционирование электронного документооборота с использованием информационной системы, формирующей базу данных об участниках электронного документооборота (грузоотправитель, грузополучатель, автомобильный перевозчик), об электронных накладных, а также транспортных и иных документах;

защита и хранение информации об электронных накладных, а также транспортных и иных документах, формируемой информационной системой электронного документооборота, в том числе наличие системы резервного копирования, обеспечивающей сохранность данной информации;

круглосуточное предоставление налоговым и таможенным органам на безвозмездной основе информации об электронных накладных, а также транспортных и иных документах посредством удаленного доступа к информационной системе электронного документооборота;

Указанные меры направлены на урегулирование порядка прекращения такой деятельности, в том числе вследствие недобросовестных действий EDI-провайдера, а также обеспечение осуществления деятельности в сфере электронного документооборота в части электронных накладных в качестве EDI-провайдера только теми субъектами, которые добросовестно выполняют свои обязанности.

Одновременно проектом постановления предусматривается, что действие аттестата в случаях, указанных в абзаце третьем части третьей пункта 3 постановления № 940 (систематическое (два раза и более в течение календарного года) нарушения порядка передачи, получения, хранения электронных накладных и (или) ненадлежащего исполнения (неисполнения) EDI-провайдером требований, предусмотренных в подпункте 1.11 пункта 1 постановления № 940, и (или) неосуществления контроля за соответствием электронных накладных установленным форматам, заполнением дополнительных реквизитов, подлежащих указанию в электронной накладной, а также проверки наличия в ПК СПТ сведений о товарах, указанных в электронных накладных), прекращается по решению органа, осуществляющего выдачу аттестата, после подтверждения фактов, указанных в абзаце третьем части третьей настоящего пункта. Подтверждение таких фактов предлагается проводить в течение 45 календарных дней со дня поступления в орган, осуществляющий выдачу аттестата, информации об установлении таких фактов.

Также вносятся редакционные правки, связанные с необходимостью приведения постановления № 940 в соответствие с применяемой терминологией в связи с принятием ряда изменений в акты высшей юридической силы.

Так, в частности, в связи с принятием Закона Республики Беларусь «Об урегулировании неплатежеспособности» от 13 декабря 2022 г. № 227-3 (далее – Закон № 227-3), вступающего в силу с 01.10.2023, а также во исполнение подпункта 5.12 пункта 5 плана мероприятий по реализации поручения, предусмотренного статьей 229 Закона № 227-3, утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Н.Г.Снопковым 18 января 2023 г. № 11/225-36/10, в абзаце втором части второй пункта 3 постановления № 940 слова «экономической несостоятельности (банкротстве)» заменяются словами «урегулировании неплатежеспособности». При этом проектом постановления № 940 предусматривается, что данная норма вступает в силу 01.10.2023.

Кроме того, в связи с принятием Закона Республики Беларусь от 30.12.2022 № 236-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «О Совете Министров Республики Беларусь» вносится уточнение в части исключения в абзаце девятом подпункта 1.11 пункта 1 постановления № 940 слово «государственных».

В настоящее время формат и структура, а также требования к порядку создания, передачи и получения электронных накладных установлены постановлением Национальной академии наук Беларуси, Министерства финансов Республики Беларусь, Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь, Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 19.12.2019 № 12/76/42/20 «Об утверждении структуры и формата электронных накладных» (далее – постановление № 12/76/42/20), разработанный в соответствии с подпунктом 2.2 пункта 2 Указа № 411.

В соответствии с подпунктом 2.3 пункта 2 постановления № 940 требования к процессу создания, передачи и получения транспортных и иных документов определяются в порядке, аналогичном предусмотренному в подпункте 2.2 пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 31 октября 2019 г. № 411.

В этой связи пункт 2 проекта постановления предусматривает поручение, в соответствии с которым Национальной академии наук Беларуси совместно с Министерством транспорта и коммуникаций, Министерством финансов, Министерством по налогам и сборам и Министерством связи и информатизации по согласованию с Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь в четырехмесячный срок необходимо определить форматы и структуру транспортных и иных документов, а также требования к процессу их создания, передачи и получения.

Одновременно, учитывая, что проектом постановления предусматривается обязанность EDI-провайдеров обеспечить представление в МНС электронных накладных, а также транспортных и иных документов в порядке и сроки, определяемые МНС, после определения форматов и структуру транспортных и иных документов, а также требований к процессу их создания, передачи и получения потребуется внесение изменений в постановления Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 03.05.2021 № 15 «Об утверждении структуры и формата сведений, передаваемых субъектами хозяйствования и реализующими организациями в Министерство по налогам и сборам» и постановление Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 03.05.2021 № 19 «О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2020 г. № 496» (далее – постановления МНС № 15 и № 19) в части установления порядка и структуры представления транспортных и иных документов в МНС. При этом внесение соответствующих изменений возможно только после определения

форматов и структуры транспортных и иных документов, а также требований к процессу их создания, передачи и получения.

Кроме того, РУП «НЦЭУ» - организацию, определенную Указом Президента Республики Беларусь от 8 ноября 2011 г. № 515 «О некоторых вопросах развития информационного общества в Республике Беларусь» национальным оператором доверенной третьей стороны, необходимо осуществить комплекс организационно – технических мероприятий по обеспечению процедуры установления доверия к иностранной ЭЦП и (или) транспортному и иному документу после заключения договорных отношений, определяющих порядок признания ЭЦП в электронном документе и обеспечения юридической силы электронных документов при трансграничном информационном взаимодействии.

В этой связи пункт 3 проекта постановления предусматривает поручение МНС в семимесячный срок принять меры по реализации настоящего постановления.

По результатам принятия вышеуказанных нормативных правовых актов и организационно – технических мероприятий по обеспечению процедуры установления доверия к иностранной ЭЦП и (или) транспортному и иному документу механизм межстранового электронного документооборота может быть запущен в промышленном режиме. Соответственно, пунктом 4 проекта постановления предусматривается, что пункт 1 проекта постановления, которым вносятся изменения в постановление № 940, вступает в силу через семь месяцев после его официального опубликования, при условии заключения между РУП «НЦЭУ» и доверенной третьей стороной другого государства-члена ЕАЭС договорных отношений, определяющих порядок признания ЭЦП в электронном документе и обеспечения юридической силы электронных документов при трансграничном информационном взаимодействии, а пункты 2 и 3, которые предусматривают соответствующие мероприятия, направленные на его реализацию – после официального опубликования постановления.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Проект постановления разработан во исполнение подпункта 2.1 пункта 2 Указа 411 и направлен на развитие электронного документооборота как на территории Республики Беларусь, так и при трансграничной торговле с государствами-членами ЕАЭС.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Акты законодательства иностранных государств, относящиеся к предмету правового регулирования постановления, не выявлены.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики Беларусь, относящиеся к предмету правового регулирования проекта постановления, отсутствуют.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики Беларусь, относящиеся к предмету правового регулирования проекта постановления, отсутствуют.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Нет.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Нет.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Ожидается, что принятие проекта постановления будет способствовать расширению сферы применения электронного документооборота при осуществлении взаимной торговли между государствами-членами ЕАЭС.

Определить точные данные об увеличении доходов республиканского бюджета от внедрения электронного документооборота при трансграничной торговле не представляется возможным ввиду отсутствия статистических данных о количестве субъектов хозяйствования, заинтересованных в использовании транспортных и иных документов.

Установление дополнительных оснований для отказа в выдаче аттестата EDI-провайдера, а также порядка и процедуры принятия решения о прекращении действия аттестата направлено на урегулирование порядка прекращения такой деятельности, в том числе вследствие недобросовестных действий EDI-провайдера, а также обеспечение осуществления деятельности

в сфере электронного документооборота в части электронных накладных и транспортных и иных документов в качестве EDI-провайдера только теми субъектами, которые добросовестно выполняют свои обязанности.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Проект постановления будет размещен для публичного обсуждения в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси» после выработки согласованной редакции и согласования с республиканскими органами государственного управления и иными организациями (пункт 5 Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56).

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Принятие постановления потребует:

принятия Национальной академией наук Беларуси совместно с Министерством транспорта и коммуникаций, Министерством финансов, Министерством по налогам и сборам и Министерством связи и информатизации по согласованию с Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь технического нормативного правового акта, предусматривающего утверждение формата и структуры, а также требований к порядку создания, передачи и получения транспортных и иных документов;

внесение изменений в постановления № 15 и № 19 в части установления порядка и структуры представления транспортных и иных документов в МНС.