

Пояснительная записка к постановлению Министерства здравоохранения Республики Беларусь «Об утверждении санитарных норм и правил»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

В соответствии с частью третьей статьи 13 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», абзацем вторым подпункта 8.32 пункта 8 и подпунктом 9.1 пункта 9 Положения о Министерстве здравоохранения Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 2011 г. № 1446, Министерству здравоохранения (далее – Минздрав) предоставлено право утверждать санитарные нормы и правила, в связи с чем подготовлен проект постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь «Об утверждении санитарных норм и правил» (далее – проект постановления).

Проект постановления подготовлен Минздравом в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» (далее – Декрет № 7) и Планом по реализации статьи 127 Кодекса Республики Беларусь об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, утвержденным Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь А.А.Сиваком от 22 сентября 2023 г. № 36/200-638/157.

Проект постановления подготовлен в целях актуализации, оптимизации и либерализации санитарно-эпидемиологических требований, изложенных в настоящее время в действующих санитарных нормах и правилах «Требования к организациям, осуществляющим строительную деятельность, и организациям по производству строительных материалов, изделий и конструкций» (постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 30 декабря 2014 г. № 120) с учетом правоприменительной практики.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:

Согласно пункту 3 статьи 25 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» при подготовке проекта технического нормативного правового акта выбор формы и вида технического нормативного правового акта должен быть обоснованным с учетом положений настоящего Закона и иных актов законодательства, устанавливающих требования к предмету правового регулирования соответствующих технических нормативных правовых актов. В соответствии с частью третьей статьи 13 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарные нормы и правила утверждаются Министерством здравоохранения. В связи с чем и подготовлен проект постановления.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование

соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления являются санитарно-эпидемиологические требования к территории и размещению, содержанию и эксплуатации оборудования и помещений, организации технологических процессов, условиям труда работников в организациях, осуществляющих строительную деятельность, и организациях по производству строительных материалов, изделий и конструкций.

Основная цель проекта санитарных правил – охрана здоровья работников, которая заключается в обеспечении работодателем безопасных условий труда работников, в организациях, осуществляющих строительную деятельность, и организациях по производству строительных материалов, изделий и конструкций, что позволит в том числе минимизировать риски развития производственно обусловленных и профессиональных заболеваний.

Санитарные правила, определяемые в проекте, распространяются на субъекты хозяйствования вне зависимости от форм собственности и ведомственной принадлежности.

В проекте определяются следующие санитарно-эпидемиологические требования:

в главе 1 – общие положения;

в главе 2 – требования к размещению производственных, вспомогательных, санитарно-бытовых зданий и сооружений, содержанию и эксплуатации организаций и содержанию территории организаций;

в главе 3 – требования к технологическим процессам, машинам, механизмам и оборудованию, строительным материалам, изделиям и конструкциям;

в главе 4 – общие требования к организации рабочих мест и обеспечению средствами индивидуальной защиты работников;

в главе 5 – требования к санитарно-бытовому обеспечению работников;

в главе 6 – требования к проведению бетонных и железобетонных работ, выполнению кирпичной кладки на строительных площадках;

в главе 7 – требования к выполнению отделочных работ (штукатурные, облицовочные, малярные, монтажные и электромонтажные работы);

в главе 8 – требования к выполнению огнезащитных, сварочных работ и плазменной резке, обработке металлов;

в главе 9 – требования к проведению изоляционных и антикоррозионных работ;

- в главе 10 – требования к проведению кровельных работ;
- в главе 11 – требования к плотницким, столярным и стекольным работам;
- в главе 12 – требования к работам по строительству, ремонту и сносу зданий, содержащих в конструкции хризотилсодержащие материалы;
- в главе 13 – требования к производству природных и искусственных легких заполнителей;
- в главе 14 – требования к производству искусственных минеральных волокон (минеральная вата, стекловата, базальтовые, кремнийсодержащие и другие волокна) и изделий из них;
- в главе 15 – требования к производству вяжущих материалов (цемент, алебастр, гипс, известь);
- в главе 16 – требования к производству бетонов, железобетонных изделий и конструкций;
- в главе 17 – требования к производству кирпича (силикатного, керамического, глиняного) и черепицы;
- в главе 18 – требования к производству хризотилцементных изделий и гипсовых плит;
- в главе 19 – требования к производству фарфоровых, фаянсовых и майоликовых изделий;
- в главе 20 – требования к производству стекла и стеклоизделий;
- в главе 21 – требования к производству мягких кровельных покрытий и мастик;
- в главе 22 – требования к производству строительных материалов, изделий, конструкций из полимерного сырья.

Нормативные правовые предписания, содержащиеся в структурных элементах проекта санитарных правил изложены с учетом нормативных правовых актов.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

В ходе работы над проектом осуществлен анализ следующих нормативно-правовых актов:

- 1) Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах»;
- 2) Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- 3) Трудовой кодекс Республики Беларусь от 26 июля 1999 года № 296-З;
- 4) Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 года № 2435-ХП «О здравоохранении»;

5) Закон Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. № 356-З «Об охране труда»;

б) постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 2011 г. № 1446 «О некоторых вопросах Министерства здравоохранения и мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 11 августа 2011 г. № 360»;

7) постановления Минздрава:

от 30 декабря 2014 г. № 120 «Об утверждении санитарных норм и правил «Требования к организациям, осуществляющим строительную деятельность, и организациям по производству строительных материалов, изделий и конструкций»,

от 28 декабря 2015 г. № 136 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Требования к организации и ведению работ в условиях нагревающего микроклимата» и внесении изменений в постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 30 апреля 2013 г. № 33»;

от 8 июля 2016 г. № 85 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Требования к условиям труда работающих и содержанию производственных объектов» и признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства Здравоохранения Республики Беларусь»;

8) постановления Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь:

от 31 декабря 1998 г. № 53 «О введении в действие санитарных правил и норм, гигиенических нормативов».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

отсутствуют.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

отсутствуют.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования,

отсутствуют.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»,

отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной

компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие постановления позволит минимизировать риски развития производственно обусловленных и профессиональных заболеваний при осуществлении строительной деятельности и производства строительных материалов, изделий и конструкций.

Принятие постановления Минздрава не повлечет каких-либо последствий в отношении юридических и физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей, введение новых административных процедур в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и увеличение сроков исполнения административных процедур, и не ухудшит условия ведения бизнеса, а также не повлечет дополнительных финансовых средств за счет республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Вынесение проекта постановления на публичное обсуждение планируется после прохождения юридической экспертизы Министерства здравоохранения Республики Беларусь.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

В связи с принятием (изданием) проекта постановления подлежат признанию утратившими силу:

пункт 1 постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 30 декабря 2014 г. № 120 «Об утверждении санитарных норм и правил «Требования к организациям, осуществляющим строительную деятельность, и организациям по производству строительных материалов, изделий и конструкций», внесении изменений в постановление Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 31 декабря 1998 г. № 53 и признании утратившими силу санитарных правил и норм № 12-02-92 «Санитарные правила для предприятий промышленности строительных материалов», санитарных норм и правил № 11-07-94 «Санитарные правила по устройству и оборудованию

санитарно-бытовых помещений для рабочих строительных и строительномонтажных организаций», постановления Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 31 декабря 2002 г. № 157.

Министр

Д.Л.Пиневич