

ОБОСНОВАНИЕ
необходимости принятия Закона Республики Беларусь
«Об изменении законов»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект Закона Республики Беларусь «Об изменении законов» (далее – проект Закона) разработан в соответствии с подпунктом 12.4 пункта 12 Указа Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования» (далее – Указ № 240).

Цель подготовки проекта Закона – поэтапное снижение административной нагрузки на субъекты хозяйствования посредством сокращения и упрощения административных процедур.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» (далее – Закон о НПА) внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, Законом о НПА и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

Предметом правового регулирования проекта Закона являются отношения в области гидрометеорологической деятельности, возобновляемых источников энергии, комплексного воздействия на окружающую среду, охраны и использования недр, связанные с осуществлением административных процедур.

Во исполнение подпункта 12.4 пункта 12 Указа № 240 Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды (далее – Минприроды) по предложениям ОАО «Агентство сервисизации и реинжиниринга» (далее – Агентство), одобренным рабочей группой при Министерстве экономики (далее – Минэкономики) по выработке новых подходов к регулированию хозяйственной деятельности, организована работа по сокращению и оптимизации административных процедур.

В этой связи по результатам проведения второго этапа оптимизации административных процедур проектом закона предусматривается изменение следующих нормативных правовых актов.

Осуществлена корректировка пунктов 1, 2 и 5 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 9 января 2006 г. № 93-З «О гидрометеорологической деятельности» (далее – Закон № 93-З) в части исключения организаций, уполномоченных выполнять работы по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы из объектов государственного учета в области гидрометеорологической деятельности.

Данные изменения предусмотрены в целях упразднения административной процедуры «6.31.1. Получение разрешения на выполнение работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы» единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548 (далее – постановление № 548).

Технологии активного воздействия на метеорологические и другие геофизические процессы – комплекс научно-методических и технических решений в области проведения работ по целенаправленному изменению естественного хода метеорологических и других геофизических процессов для достижения целей активного воздействия.

На территории Беларуси активные воздействия применяются только при возникновении заторных явлений в период разрушения ледяного покрова на реках. Ликвидация этих явлений осуществляется путем проведения взрывных работ подразделениями Вооруженных Сил Республики Беларусь, другими войсками и воинскими формированиями, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям (далее – воинские формирования), уполномоченными в соответствии с законодательством выполнять взрывные работы.

В случае необходимости к выполнению работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы могут привлекаться специализированные организации иностранных государств по решению Президента Республики Беларусь в соответствии с абзацем 4 пункта 3 Положения о порядке и условиях выполнения работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 26 июля 2007 г. № 351.

Вместе с тем за 15 лет такие случаи отсутствовали и специализированные организации по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории Беларуси не создавались.

Принимая во внимание климатическую характеристику Республики Беларусь, незначительное количество опасных метеорологических явлений, выполнение работ по активному воздействию силами воинских

формирований, наличие возможности привлечения по решению Президента Республики Беларусь специализированных организаций иностранных государств для осуществления таких работ, необходимость в иных специализированных организациях по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы отсутствует.

Проектом Закона предусматривается внесение следующих изменений в Кодекс Республики Беларусь о недрах от 14 июля 2008 г. (далее – Кодекс о недрах).

В соответствии с решениями, принятыми на заседании рабочей группы по выработке новых подходов к регулированию хозяйственной деятельности при Министерстве экономики Республики Беларусь, которое состоялось 17 ноября 2022 г. (письмо Минэкономики от 29.11.2022 № 16-04-12/11021) предусматривается:

исключение из статей 32 и 33 Кодекса о недрах требования о предоставлении заинтересованными в получении горных и геологических отводов субъектами копий концессионного (инвестиционных) договоров, зарегистрированных в Государственном реестре концессионных (инвестиционных) договоров с Республикой Беларусь, а также копий документов, подтверждающих государственную регистрацию юридического лица или индивидуального предпринимателя, так как такие документы могут быть получены уполномоченным на осуществление административной процедуры органом самостоятельно, в том числе из Единого государственного реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

сокращение предусмотренного статьей 41 Кодекса о недрах срока проведения государственной геологической экспертизы проектной документации на геологическое изучение недр с двух месяцев до тридцати рабочих дней;

сокращение предусмотренного статьей 49 Кодекса о недрах срока государственной регистрации работ по геологическому изучению недр с десяти до пяти дней.

Протоколом заседания рабочей группы по выработке новых подходов к регулированию хозяйственной деятельности при Министерстве экономики Республики Беларусь от 13 февраля 2023 г. № 16/3-3 одобрен предложенный ОАО «Агентство сервисизации и реинжиниринга» подход по реинжинирингу административных процедур группы 6.30 «Согласование проектов консервации, расконсервации, ликвидации горных предприятий, горных выработок, а также подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых». В этой связи проектом Закона предусматривается изложение в новой редакции статей 73 и 74 Кодекса о недрах.

Новая редакция статей 73 и 74 Кодекса о недрах предусматривает, что проекты консервации, расконсервации, ликвидации горных предприятий, горных выработок, а также подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых будут согласовываться Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды или его территориальными органами в зависимости от вида полезного ископаемого.

Справочно. В действующей редакции статей 73 и 74 Кодекса о недрах недропользователи согласовывают проекты консервации, расконсервации, ликвидации горных предприятий, горных выработок, а также подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и его территориальными органами, Департаментом по надзору за безопасным ведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям (далее – Госпромнадзор), местными исполнительными и распорядительными органами.

Так, на данный момент обращение субъекта хозяйствования за получением согласования проекта в группе административных процедур 6.30 осуществляется в отношении одного и того же объекта (горного предприятия или горной выработки) с одним и тем же пакетом документов (соответственно в отношении горного предприятия или горной выработки), с той лишь разницей, что:

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды (или областной, Минский городской комитеты природных ресурсов и охраны окружающей среды в случае разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых) выдает согласование в части соблюдения требований законодательства об охране и использовании недр,

местный исполнительный и распорядительный орган, администрация индустриального парка "Великий камень" выдает согласование в части соблюдения требований законодательства в области использования и охраны земель,

Департамент по надзору за безопасным ведением работ в промышленности МЧС РБ выдает согласование в части соблюдения требований законодательства в области промышленной безопасности.

Результатом осуществления административных процедур является письмо о согласовании (или несогласовании) проекта от каждого уполномоченного органа.

Согласование может осуществляется одновременно уполномоченными органами по соответствующим структурным разделам проекта. И в данной ситуации каждый уполномоченный орган может согласовать «свою версию» проекта, если для получения согласования требуются доработки/корректировки по своим замечаниям. И внесенные изменения могут взаимоисключать требования других уполномоченных органов.

На текущий момент законодательно не урегулирован вопрос о том, требуется ли повторное согласование органа, уже ранее согласовавшего проект, при внесении в него корректировок по требованию другого органа.

При этом, в целях обеспечения соответствия проектов консервации, расконсервации, ликвидации горных предприятий, горных выработок, а также подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, требованиям законодательства в области использования и

охраны земель, а также законодательства в области промышленной безопасности Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды или его территориальный орган будут самостоятельно направлять такие проекты в Госпромнадзор, местный исполнительный и распорядительный орган и (или) государственное учреждение «Администрация Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень» (далее - администрация парка) в случае если эти горные предприятия расположены на территории индустриального парка.

Кроме того, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды проработало с Госпромнадзором вопрос в части исключения его участия по надзору за безопасным ведением работ на таких объектах, как буровая скважина для добычи подземных вод в связи с тем, что буровая скважина для добычи подземных вод не относится к разряду опасного или потенциально опасного объекта в области промышленной безопасности согласно Приложения 1 и Приложения 2 к Закону Республики Беларусь «О промышленной безопасности» от 5 января 2016 г. № 354-З.

В этой связи, а также в целях снижения административной нагрузки на субъекты хозяйствования новая редакция статей 73 и 74 Кодекса о недрах не предусматривает рассмотрение и согласование Госпромнадзором проектов консервации, расконсервации, ликвидации горных выработок, связанных с добычей подземных вод, так как такие проекты не подлежат государственному надзору в области промышленной безопасности.

В результате проведенного реинжиниринга и изложения в новой редакции статей 73 и 74 Кодекса о недрах Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды или его территориальные органы в зависимости от вида полезного ископаемого будут осуществлять согласование проектов консервации, расконсервации, ликвидации горных предприятий, горных выработок, а также подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых с учетом заключений по результатам рассмотрения этих проектов Госпромнадзором, местными исполнительными и распорядительными органами и (или) администрацией парка. При этом, недропользователям не придется направлять проекты на согласование в эти органы самостоятельно.

Внесение изменений в Закон Республики Беларусь от 27 декабря 2010 г. № 204-З «О возобновляемых источниках энергии» (далее – Закон № 204-З) предлагается в рамках выполнения работ по сокращению и упрощению административных процедур, выполняемых Минприроды, в соответствии с подпунктом 12.4 пункта 12 Указа № 240, а также в целях устранения противоречий, содержащихся в Законе № 204-З.

Данное изменение позволит упростить административную процедуру «6.7.1 Получение сертификата о подтверждении происхождения энергии» единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением № 548 (далее – административная процедура 6.7.1).

Проектом Закона предусмотрено изложение в новой редакции статьи 22 Закона № 204-З, что связано с множественными изменениями, вносимыми в данную статью.

Данная статья содержит положения о подтверждении происхождения энергии, производимой из возобновляемых источников энергии, посредством выдачи сертификата о подтверждении происхождения энергии (далее – сертификат).

С учетом права производителей энергии из возобновляемых источников энергии на получение сертификата, предусмотренного абзацем третьим статьи 16 Закона № 204-З, исключается часть вторая статьи 22, в которой содержатся положения о том, что получение сертификата не требуется, когда производитель энергии из возобновляемых источников энергии не подключается к государственным энергетическим сетям.

Вместе с тем в статье 22 сохраняется положение о том, что сертификат необходим для заключения и продления договоров на приобретение энергии между производителем энергии из возобновляемых источников энергии и государственной энергоснабжающей организацией.

В соответствии с частью пятой статьи 22 сертификат выдается сроком на 10 лет. Установки по использованию возобновляемых источников энергии (далее – ВИЭ) имеют длительный срок эксплуатации, который в два и более раз превышает срок действия сертификата, составляющий 10 лет. По истечении срока действия сертификата производитель энергии из ВИЭ вынужден повторно подавать документы, в том числе проектную документацию и документы, подтверждающие готовность к эксплуатации установки по использованию ВИЭ (далее – установка), для получения нового сертификата.

Исключение из статьи 22 Закона № 204-З положения о сроке действия сертификата и другие изменения, учитывающие практику правоприменения, позволят внести соответствующие изменения в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление административной процедуры 6.7.1, придав сертификату бессрочность, и исключить необходимость обращения производителя энергии из ВИЭ каждые десять лет в Минприроды для получения нового сертификата.

Предложение Минприроды было поддержано Агентством, а также рабочей группой при Минэкономике.

Согласно части четвертой статьи 22 Закона № 204-З сертификат должен содержать информацию о дате ввода в эксплуатацию установки.

Поэтому форма сертификата, установленная Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 июня 2011 г. № 836, которым утверждено Положение о порядке подтверждения происхождения энергии, производимой из возобновляемых источников энергии, и выдачи сертификата о подтверждении происхождения энергии, предусматривает сведения о дате ввода в эксплуатацию установок.

Вместе с тем, согласно части пятой статьи 22 Закона № 204-З выдача сертификата производится одновременно с выдачей заключения о соответствии принимаемого в эксплуатацию объекта утвержденной проектной документации, т.е. до оформления акта приемки в эксплуатацию объекта.

В настоящее время с учетом вышеуказанного положения в пакет документов, представляемых для получения сертификата, включен акт приемки оборудования после комплексного опробования, который оформляется до получения заключений о соответствии принимаемого в эксплуатацию объекта утвержденной проектной документации и оформления акта приемки в эксплуатацию объекта.

В целях устранения противоречий статьи 22 Закона № 204-З вносятся соответствующие изменения, которые позволят сохранить возможность получения сертификата до приемки объекта в эксплуатацию, не увеличивая и не изменяя при этом перечень документов, представляемых для выдачи сертификата.

Принятие предлагаемых изменений повлечет необходимость внесения изменений в следующие нормативные документы:

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 июня 2011 г. № 836 в части исключения десятилетнего срока действия сертификата и уточнения перечня документов, представляемых для совершения административной процедуры 6.7.1;

постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 21 января 2022 г. № 9 «Об утверждении регламентов административных процедур в сфере охраны атмосферного воздуха», в части корректировки Регламента административной процедуры, осуществляемой в отношении субъектов хозяйствования, по подпункту 6.7.1 «Получение сертификата о подтверждении происхождения энергии».

Внесение изменений в Водный кодекс Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. (далее – Водный кодекс) связано с предложением Агентства, одобренное рабочей группой при Минэкономике, об упразднении административных процедур 6.27.3 «Продление срока действия комплексного природоохранного разрешения» и 3.11.1 «Согласование выполнения на поверхностных водных объектах работ, оказывающих вредное воздействие на состояние рыбных ресурсов, за

исключением работ, выполняемых на основании проектной документации, подлежащей государственной экспертизе», предусмотренных постановлением № 548.

Исключение административной процедуры 3.11.1 «Согласование выполнения на поверхностных водных объектах работ, оказывающих вредное воздействие на состояние рыбных ресурсов, за исключением работ, выполняемых на основании проектной документации, подлежащей государственной экспертизе» обусловлено отсутствием в ее актуальности.

В настоящее время, выполнение работ на поверхностных водных объектах, связанных с:

реализацией комплекса мероприятий, направленных на содержание поверхностных водных объектов в надлежащем состоянии, осуществляется после уведомления местных исполнительных и распорядительных органов (часть четвертая пункта 4 статьи 27¹ Водного кодекса);

возведением и ликвидацией поверхностных водных объектов, а также зданий, сооружений и других объектов, оказывающих воздействие на водные объекты, осуществляются на основании проектной документации (пункт 1 статьи 25 Водного кодекса);

выполнением работ, связанных с изменением и (или) спрямлением русла реки, ручья и (или) заключением участка реки, ручья в коллектор, а также с углублением дна, осуществляется на основании проектной документации, прошедшей государственную экологическую экспертизу в порядке, предусмотренном законодательством в области государственной экологической экспертизы, стратегической экологической оценки и оценки воздействия на окружающую среду (пункт 1 статьи 27 Водного кодекса);

безвозвратным извлечением нерудных строительных материалов на внутренних водных путях осуществляется по согласованию с республиканскими унитарными предприятиями внутренних водных путей, территориальными органами государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды и иными государственными органами и организациями в соответствии с административной процедурой 3.11.2 «Согласование выполнения на внутренних водных путях работ по безвозвратному извлечению нерудных строительных материалов»;

осуществлением строительных, дноуглубительных или взрывных работ, добычей полезных ископаемых или водных растений, прокладкой кабелей, трубопроводов или других коммуникаций, производством иных работ на водных объектах, производятся компенсационные выплаты (пункт 5 статьи 23 Закон Республики Беларусь от 10.07.2007 № 257-З «О животном мире»).

Таким образом, все возможные работы на поверхностных водных объектах в настоящее время охвачены законодательством, поэтому сохранение данной административной процедуры, осуществляемой территориальными органами Минприроды в этой сфере, не требуется.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

При разработке проекта закона рассмотрены и проанализированы нормативные правовые акты, определяющие порядок осуществления административных процедур, включенных в проект закона, а также нормативные предписания Закона Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З «Об основах административных процедур» и Указа № 240.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта Закона, не выявлено.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к правовому регулированию проекта и практики их применения

Международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики Беларусь, относящиеся к правовому регулированию проекта Закона, отсутствуют.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования

Проект закона не противоречит международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»

Проект Закона не связан с принятием (изданием) нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических

лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта – отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Принятие Закона Республики Беларусь «Об изменении законов» не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Административные процедуры, отраженные в проекте закона, были рассмотрены на заседаниях рабочей группы при Минэкономике, в рамках проведения которых были выработаны соответствующие предложения по их сокращению или оптимизации.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Принятие Закона Республики Беларусь «Об изменении законов» потребует внесения изменений в постановления Совета Министров Республики Беларусь и ведомственные нормативные правовые акты.

Министр природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Республики Беларусь

А.П.Худык

« » апреля 2023 г.