

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия Закона Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» в новой редакции

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект Закона Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» в новой редакции (далее – проект Закона) подготовлен в соответствии с пунктом 4 плана подготовки проектов законодательных актов на 2023 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 30 декабря 2022 г. № 467, предусматривающим совершенствование Закона с учетом практики его применения, приведение в соответствие с Конституцией Республики Беларусь.

2. Обоснованность выбора вида нормативного акта.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 января 2023 г. № 57 «О подготовке проектов законодательных актов республиканскими органами государственного управления в 2023 году» (далее – Постановление № 57) на основании Указа Президента Республики Беларусь от 30 декабря 2022 г. № 467 «О плане подготовки проектов законодательных актов на 2023 год» (далее – Указ № 467) утвержден план подготовки проектов законодательных актов республиканскими органами государственного управления в 2023 году, их согласование с заинтересованными и представление в Совет Министров Республики Беларусь в указанные сроки в установленном порядке.

Также, в соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

В этой связи, и в целях реализации Указа № 467 и Постановления № 57 подготовлен данный проект Закона Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Проект предусматривает совершенствование Закона с учетом практики его применения, приведение в соответствие с Конституцией Республики Беларусь, а также закрепление на законодательном уровне новых современных подходов во взаимоотношениях государства с религиозными организациями.

Изложение Закона в новой редакции коснется важнейших аспектов деятельности религиозных организаций и основных терминов и понятий, используемых в Законе.

Проектом Закона предусмотрена корректировка преамбульной части и закрепление признания особой роли Белорусской православной церкви в историческом становлении и развитии духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа, неотделимости от общей истории народа Беларуси других христианских, иудейских и исламских религиозных организаций.

В проекте Закона, кроме корректировки старых терминов и понятий предлагается ввести новые: «воскресная религиозная школа», «культовое здание (сооружение)», «миссионерская деятельность», «монашеская община», «религиозное братство и сестричество, религиозная миссия», «религиозные символы», «религиозный персонал».

Подлежат доработке также статьи Закона о праве на свободу вероисповедания, равноправии граждан.

Существенные изменения и дополнения предлагается внести в Закон в части: взаимоотношения государства и религиозных организаций, путем запрета государственными органами и их должностными лицами использовать свое служебное положение для формирования у граждан того или иного отношения к религии, запрета в использовании в местах богослужений любой символики, кроме религиозной, запрета размещения текстов и изображений, направленных на разжигание религиозной розни и вражды, деятельности религиозных организаций, направленной против суверенитета Республики Беларусь, ее конституционного строя и гражданского согласия.

В проекте Закона выделено в отдельную статью «религиозное просвещение» для детей и взрослых, в которой закреплено, что религиозное просвещение не является образовательной деятельностью.

Данной статьей проекта Закона предусматривается предоставление ежегодной информации религиозными организациями в местные исполнительные и распорядительные органы, на территории которых они зарегистрированы, о деятельности по религиозному просвещению детей, посещающих воскресные религиозные школы, в порядке, определенном Министерством образования и республиканским органом государственного управления по делам религий.

Это позволит эффективнее контролировать деятельность воскресных религиозных школ религиозных организаций и в тоже время располагать сведениями о их фактической работе.

В проекте Закона предполагается также внести изменения и дополнения в порядок государственной регистрации религиозных организаций, ограничив при этом возможности создания республиканского религиозного объединения (далее – объединение) (обязательным условием создания объединения является деятельность хотя бы одной религиозной общины, входящей в его состав на территории Республики Беларусь не менее тридцати лет, а также обязательным условием является наличие в составе объединения не менее 15 религиозных общин, действующих во всех областях Республики Беларусь и г.Минске).

Местное религиозное объединение в соответствии с проектом Закона может быть образовано из не менее, чем 10 религиозных общин, действующих в одной или нескольких областях Республики Беларусь, г.Минске.

В проекте Закона расширен перечень случаев, при которых религиозная организация может быть ликвидирована. Учтены случаи ликвидации религиозной организации при несоответствии деятельности религиозных организаций основным направлениям внутренней и внешней политики, концепции национальной безопасности, неоднократного непредставления (два и более раза) религиозной организацией в установленный срок сведений об изменении данных, необходимых для внесения изменений в Государственный реестр религиозных организаций, не устранения в течение шести месяцев нарушений, послуживших основанием для вынесения письменного предупреждения, либо совершения таких нарушений повторно в течение года после вынесения указанного предупреждения и т.д.

В целях обеспечения полноценного и комплексного участия религиозных организаций в общественной жизни страны в проект Закона вводится также обязанность регистрирующих органов вносить записи о государственной регистрации религиозной организации, изменений и (или) дополнений, внесенных в устав религиозной организации, в Единый государственный реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в течении трех дней после принятия решения о государственной регистрации в порядке, установленном законодательством.

Проектом Закона предусмотрено осуществление миссионерской и паломнической деятельности в соответствии с законодательством и

регламентирован порядок деятельности религиозной организации при осуществлении миссионерской и паломнической деятельности.

В проекте Закона предлагается также возможность создания религиозными организациями для участия в решении социальных проблем общества в порядке, установленном законодательством юридических лиц и структурных подразделений по оказанию социальных услуг пожилым гражданам, инвалидам, социальной реабилитации граждан, зависимых от психоактивных веществ; детских домов по согласованию с соответствующим областным или Минским городским исполнительным комитетом.

В проект Закона включены также изменения и дополнения, касающиеся имущественных отношений религиозных организаций, использования их недвижимого и другого имущества.

Важным элементом законопроекта является совершенствование контроля республиканским органом государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами за исполнением религиозными организациями законодательства о свободе совести и религиозных организациях.

Предлагается закрепить в Законе норму о создании местными распорядительными органами комиссий по контролю за соблюдением религиозными организациями законодательства о свободе совести и религиозных организациях на соответствующих территориях, которые действуют на основании положений.

Также предлагается закрепить право проведения регистрирующими органами проверок уставной деятельности религиозных организаций на предмет ее соответствия деятельности религиозной организации законодательству о свободе совести и религиозных организациях.

В настоящее время Министерством по налогам и сборам подготовлен проект Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510, предусматривающий, что Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» не применяется при осуществлении контроля (надзора) за соблюдением законодательства о свободе совести и религиозных организациях.

Следует отметить, что ответственность за нарушение законодательства Республики Беларусь о свободе совести и религиозных организациях также доработана в проекте Закона. Расширена зона ответственности религиозных организаций за данные нарушения в ходе осуществления религиозной деятельности, в том числе при

осуществлении экстремистской деятельности и попытках возрождения нацизма, незаконной миссионерской деятельности и т.д.

В ходе подготовки законопроекта возник вопрос, касающийся необходимости закрепления в Законе Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» положений, согласно которым имущество, передаваемое религиозными объединениями религиозным общинам (входящим в религиозные объединения), монастырям, монашеским общинам, религиозным братствам и сестричествам, религиозным миссиям, духовным учебным заведениям, закреплялось бы за указанными организациями на праве оперативного управления.

В этой связи, в пункт 3 статьи 277 «Право оперативного управления» Гражданского кодекса Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. планируется внесение соответствующих изменений. Соответствующее письмо с просьбой о включении отдельных предложений в проект Закона Республики Беларусь «Об изменении кодексов» направлено в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь. В настоящее время ведется работа по доработке указанного проекта Закона ко второму чтению.

Министерством по налогам и сборам (далее – МНС) в ходе обсуждения предложено дополнить проект Закона структурным элементом, предусматривающим представление в регистрирующий орган документа, подтверждающего факт уплаты государственной пошлины, взимаемой при осуществлении государственной регистрации религиозной организации, а также изменений, вносимых в ее устав.

С целью снятия возможной напряженности в государственно-церковных отношениях аппаратом Уполномоченного по делам религий и национальностей предложено МНС закрепить в налоговом законодательстве норму, предусматривающую не уплачивать указанную государственную пошлину религиозными организациями при их регистрации, а также изменений, вносимых в их устав.

Принятие проекта Закона не повлечет изменения концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

В ходе подготовки проекта проанализированы:

Конституция Республики Беларусь (в ред. изменений и дополнений, принятых на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г.);

Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь;

Кодекс Республики Беларусь об образовании;

Кодекс Республики Беларусь о культуре;
Закон Республики Беларусь «Об общественных объединениях»;
Закон Республики Беларусь «О политических партиях»;
Закон Республики Беларусь «О правах ребенка»;
Закон Республики Беларусь «О противодействии экстремизму»;
Закон Республики Беларусь «О массовых мероприятиях»;
Закон Республики Беларусь «О нормативных правовых актах»;
Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510
«О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в
Республике Беларусь»;
иные нормативные правовые акты.

В результате проведенный анализ показал, что проект Закона соотносится с законодательными актами, относящимися к предмету его правового регулирования.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

В ходе подготовки проекта проанализированы:

Закон Российской Федерации «О свободе совести и о религиозных объединениях»;

Закон Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях»;

Закон Республики Таджикистан «О свободе совести и религиозных организациях»;

Закон Республики Узбекистан «О свободе совести и религиозных организациях»;

Закон Республики Азербайджан «О свободе вероисповедания»;

Закон Республики Кыргызстан «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике».

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Предмет правового регулирования проекта Закона не затрагивает международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правые акты, содержащие обязательства Республики Беларусь

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Предмет правового регулирования проекта Закона не затрагивает международные договоры Республики Беларусь и иные международно-

правые акты, в частности, Всеобщую декларацию прав человека 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. и т.д.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Проект Закона не относится к нормативным правовым актам, регулируемым законодательством о международных договорах Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта.

Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, относящиеся к предмету правового регулирования проекта распоряжения, отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» не повлечет негативных социальных, финансово-экономических последствий. Не окажет негативного влияния на результаты социально-экономического развития государства и отрицательного воздействия на окружающую среду, не приведет к нерациональному использованию природных ресурсов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Публичное обсуждение проекта Закона не проводилось, поскольку его нормы не устанавливают новых и принципиально изменяющих существующих подходов к правовому регулированию определенной сферы общественных отношений.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие Закона Республики Беларусь ««О свободе совести и религиозных организациях», изложенного в новой редакции потребует внесения изменений в ряд нормативных правовых актов:

Гражданский кодекс Республики Беларусь;

Налоговый кодекс Республики Беларусь;

Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 февраля 2009 г. № 229 «О Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Уполномоченный по делам
религий и национальностей

А.А.Румак