

**СВОДНАЯ ТАБЛИЦА
замечаний и (или) предложений, рассмотренных в
ходе публичного обсуждения проекта нормативного
правового акта**

Проект Закона Республики Беларусь «О содействии и стимулировании реализации инвестиционных проектов в Республике Беларусь»

Структурный элемент проекта нормативного правового акта	Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений	
		Обоснование (в случае неучета)	Редакция (в случае учета)
пункт 1 статьи 1 проекта Закона	Определить цель(и) инвестиционных договоров – «осуществления инвестиций путем реализации инвестиционных проектов в рамках инвестиционных договоров».	<p>Инвестиционный договор заключается в целях реализации инвестиционного проекта. В соответствии со статьей 1 Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 53-З «Об инвестициях» инвестиционный проект – комплекс мероприятий, предусматривающий осуществление инвестиций.</p> <p>При этом в указанной статье также закрепляется цель осуществления инвестиции, в том числе раскрывающаяся и при реализации инвестиционных проектов в рамках инвестиционных договоров, – получение прибыли (доходов) и (или) достижения иного значимого социально-экономического результата, иные цели, не связанные с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием. С точки зрения эффекта инвестиционных договоров для страны стоит отметить, что значимым являются возможность сближения внутри республики межрегиональной дифференциации, создания новых рабочих мест, повышения благосостояния населения, увеличения темпов роста экономики, в том числе путем использования передовых технологий в отечественном производстве.</p>	

Структурный элемент проекта нормативного правового акта	Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений	
		Обоснование (в случае неучета)	Редакция (в случае учета)
	Включить в предмет инвестиционных договоров, предусматривающих строительство объектов, результат их реализации – объект строительства.	<p>Проектом Закона предусмотрено, что одним из обязательных условий инвестиционного договора является объект осуществления инвестиций. Данное требование предусмотрено также действующим законодательством (подпункт 2.1 пункта 2 Декрета Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 10 «О создании дополнительных условий для осуществления инвестиций в Республике Беларусь»).</p> <p>Стоит отметить, что положения инвестиционных договоров на практике имеют четкое закрепление таких понятий, как предмет (инвестиционная деятельность, осуществляемая инвестором в целях реализации проекта) и объект инвестиционного договора (им может выступать материальный/нематериальный объект, в отношении которого строительство может осуществляться, а может и не осуществляться (приобретение оборудования, ввод его в эксплуатацию, не требующий производства строительных работ). Т.е. виды объектов инвестиций разнообразны. В связи с чем закрепление в проекте Закона множества объектов инвестиций нецелесообразно.</p>	
пункт 2 статьи 1 проекта Закона	Определить в Законе термин(ы) «новая или усовершенствованная продукция».	Уточнения в части характеристики продукции, производство которой организуется в соответствии со специальным инвестиционным договором, закрепляются в пункте 4 статьи 9 проекта Закона.	

Структурный элемент проекта нормативного правового акта	Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений	
		Обоснование (в случае неучета)	Редакция (в случае учета)
пункт 1 статьи 3 проекта Закона	В части 1 пункта 1 данной статьи заменить «законодательством о таможенном регулировании» на «налоговым законодательством, законодательством о таможенном регулировании, законодательством об охране и использовании земель, законодательством в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, законодательством об охране окружающей среды». Часть 2 пункта 1 исключить.		Редакция уточнена. Конкретная формулировка будет приведена в проекте Закона после его отработки с учетом предварительных предложений юридической экспертизы.
	Часть 2 пункта 1 данной статьи изложить в следующей редакции: «В части особенностей предоставления льгот и (или) преференций отношения, связанные с реализацией инвестиционных проектов, регулируются соответственно налоговым законодательством, законодательством о таможенном регулировании, законодательством об охране и использовании земель, законодательством о развитии «зеленой» экономики и об обращении с отходами, законодательством в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности».	В части законодательства о развитии «зеленой» экономики предложение не соответствует Единому правовому классификатору Республики Беларусь, утвержденному Указом Президента Республики Беларусь от 4 января 1999 г. № 1.	
статья 8 проекта Закона	Дополнить статью частью следующего содержания: «В случае если проектом инвестиционного договора предусматривается строительство объектов, то в решении Совета Министров Республики Беларусь, Управления делами Президента Республики Беларусь, Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь о реализации инвестиционного проекта указываются основные технико-экономические и финансовые показатели объекта строительства согласно разработанной предпроектной (предынвестиционной) документации [обоснование инвестиций]».	При разработке соответствующего решения о заключении инвестиционного договора такие показатели отражаются как в проекте самого инвестиционного договора, в обосновании необходимости принятия такого решения, так и в иных документах, обосновывающих условия, способы осуществления инвестиций, источники их финансирования, сроки реализации инвестиционного проекта, и предоставляемых инвестором с заявлением о заключении инвестиционного договора (например, финансово-экономическое обоснование	

Структурный элемент проекта нормативного правового акта	Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений	
		Обоснование (в случае неучета)	Редакция (в случае учета)
		инвестиционного проекта, содержащее сведения об объекте осуществления инвестиций, сроке реализации проекта и ожидаемом социально-экономическом эффекте, иную информацию, характеризующую инвестиционный проект (по усмотрению инвестора), декларация о намерениях и др.). Таким образом, в целях обеспечения единообразного понимания указанных показателей полагаем нецелесообразным их дублирование в постановлении Совета Министров Республики Беларусь, решении Управления делами Президента Республики Беларусь или Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь.	
	Дополнить статью частью следующего содержания: «В решении Совета Министров Республики Беларусь, Управления делами Президента Республики Беларусь, Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь о реализации инвестиционного проекта также определяются место размещения земельного участка и его ориентировочная площадь в случае необходимости предоставления такого земельного участка инвестору (инвесторам) для строительства объектов, предусмотренных инвестиционным договором».	Предоставление инвестору земельного участка для реализации инвестиционного проекта осуществляется только после заключения инвестиционного договора с Республикой Беларусь и регистрации его в Государственном реестре инвестиционных договоров с Республикой Беларусь. При этом, если указывать сведения о месте размещения земельного участка изначально в соответствующих решениях (до заключения договора), такие сведения после заключения инвестиционного договора и предоставления земельного участка могут различаться между собой.	
пункт 4 статьи 9 проекта Закона	Определить, что именно понимается под «значительно усовершенствована», каковы критерии «значительного усовершенствования», где они установлены (кто их будет определять).	Определение в проекте Закона критерия «значительно усовершенствованной» продукции, иных критериев, в том числе в части экологичности, нецелесообразно	

Структурный элемент проекта нормативного правового акта	Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений	
		Обоснование (в случае неучета)	Редакция (в случае учета)
	<p>Изложить данный пункт 4 в следующей редакции: «Продукция, производство которой на территории Республики Беларусь организуется в соответствии со специальным инвестиционным договором, должна соответствовать критериям ее отнесения к продукции собственного производства и требованиям ее отнесения к промышленной продукции, произведенной на территории Республики Беларусь, при условии, что продукция производится из сырья и материалов происхождения Республики Беларусь, изготавливаемых в достаточном объеме в Республике Беларусь, или продукция является экологически безопасной (перерабатываемой), изготовленной из натуральных или биоразлагаемых материалов, обеспечивающая снижение негативного воздействия на окружающую среду, вовлечение отходов в хозяйственный оборот, а также отвечать одному из следующих требований: ранее не выпускалась на территории Республики Беларусь; значительно усовершенствована по сравнению с ранее выпускавшейся на территории Республики Беларусь в части ее свойств или способов использования и получила новое обозначение или определение (наименование) с учетом экологических технологий, способствующих сокращению CO₂ и выбросов парниковых газов (для достижения углеродной нейтральности).».</p>	<p>ввиду множественности подходов к ее такому качеству в зависимости от вида продукции, достигаемых показателей. При этом усовершенствованная продукция является критерием инновации, который, в свою очередь, в термине инновационная деятельность определяется через преобразование новшества (статья 1 Закона Республики Беларусь от 10 июля 2012 г. № 425-3 «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности»).</p> <p>В силу пункта 1 статьи 14 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» закон – нормативный правовой акт, закрепляющий принципы и нормы правового регулирования наиболее важных общественных отношений.</p> <p>С учетом изложенного требования к продукции в качестве инновационной будут предметом обоснования необходимости заключения специального инвестиционного договора. Правовое регулирование порядка подготовки предложений о таком заключении в силу подпункта 1.4 пункта 1 статьи 6 проекта Закона предполагается установить постановлением Совета Министров Республики Беларусь.</p>	<p>Предложение в части наименования «промышленной» продукции, относимой к продукции, произведенной в Республике Беларусь учтено в следующей редакции:</p> <p>«4. Продукция, производство которой на территории Республики Беларусь организуется в соответствии со специальным инвестиционным договором, должна соответствовать критериям ее отнесения к продукции собственного производства либо требованиям, предъявляемым к промышленной продукции в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Республики Беларусь, а также отвечать одному из следующих требований:»</p>
пункт 5 статьи 9 проекта Закона	Предусмотреть в Законе возможность беспрепятственного включения продукции в ассортиментные перечни товаров, подлежащих включению субъектами торговли в ассортиментные перечни без изучения потребительского спроса на эти товары, утвержденные постановлением	Мера стимулирования в виде возможности закупки из одного источника выражает в первую очередь механизм государственной поддержки реализации производимой в рамках специального инвестиционного договора продукции.	

Структурный элемент проекта нормативного правового акта	Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений	
		Обоснование (в случае неучета)	Редакция (в случае учета)
	<p>Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 19 ноября 2020 г. № 74 (в редакции постановления Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 25 октября 2022 г. № 68), с целью реализации продукции в обязательном порядке и в заявленном объеме, не менее 30 % от объема товаров-аналогов, реализуемых в торговых объектах (торговых и аптечных сетях).</p> <p>В связи с этим, абзац второй пункта 5 изложить в следующей редакции:</p> <p>«государственный орган (организация), устанавливающий цену на продукцию, производство которого организуется, реализуемую в рамках государственных закупок с применением процедуры закупки из одного источника, или иного нормативно правового акта, предусматривающего реализацию продукции на территории Республики Беларусь;».</p>	<p>Предложенная реализация соответствующей продукции через обязательное включение в ассортиментные перечни товаров, в свою очередь, не является стимулирующей мерой, которая будет способствовать выпуску в первую очередь конкурентоспособной продукции. Т.е. введение предложенной меры по стимулированию реализации продукции (и соответствующей обязанности субъектов торговли включать продукцию в ассортиментные перечни) не создаст у инвестора стимула для создания качественной продукции, конкурентоспособной на иных рынках нежели рынок государственных закупок.</p>	
пункт 1 статьи 12 проекта Закона	<p>Дополнить пункт следующими подпунктами:</p> <p>«1.2. основные технико-экономические и финансовые показатели объекта строительства согласно разработанной предпроектной (предынвестиционной) документации [обоснование инвестиций] в случае, если инвестиционным договором предусматривается строительство объектов;</p> <p>1.3. место размещения земельного участка и его ориентировочная площадь в случае необходимости предоставления такого земельного участка инвестору (инвесторам) для строительства объектов, предусмотренных инвестиционным договором;»</p>	<p>При заключении инвестиционного договора показатели, а также сведения о предполагаемом земельном участке на практике отражаются в проекте инвестиционного договора непосредственно (в основной его части), либо в обосновании необходимости принятия соответствующего решения о его заключении, в иных документах, обосновывающих условия, способы осуществления инвестиций, источники их финансирования, сроки реализации инвестиционного проекта (могут являться неотъемлемой частью инвестиционного договора), а также предоставляемых инвестором с заявлением о заключении инвестиционного договора (например,</p>	

Структурный элемент проекта нормативного правового акта	Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений	
		Обоснование (в случае неучета)	Редакция (в случае учета)
		<p>финансово-экономическое обоснование инвестиционного проекта, содержащее сведения об объекте осуществления инвестиций, сроке реализации инвестиционного проекта и ожидаемом социально-экономическом эффекте, иную информацию, характеризующую инвестиционный проект (по усмотрению инвестора), декларация о намерениях и др.). При этом перечень и название таких характеристик (показателей) зависит от свойств объекта, по поводу которого реализуется инвестиционный проект, в связи с чем, ограничение конкретной формулировкой проекта Закона наименования параметров объекта инвестиций нецелесообразно.</p>	
	<p>Определить, к какому виду информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено (из указанных в ч. 1 ст. 17 Закона Республики Беларусь от 10.11.2008 № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации») относится информация, указанная в подпункте 1.9 пункта 1 данной статьи.</p>	<p>Положение о конфиденциальности информации может относиться к любому виду информации из числа приведенных в части первой статьи 17 Закона Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации». Предполагать, какую именно информацию стороны отразят в инвестиционном договоре (банковскую, профессиональную, коммерческую тайну и др.), не представляется возможным, в связи с чем следует сохранить широкий подход.</p>	
<p>пункт 3 статьи 12 проекта Закона</p>	<p>Изложить пункт в следующей редакции: «К обстоятельствам непреодолимой силы, при которых не наступает ответственность сторон инвестиционного договора в соответствии с подпунктом 1.7 пункта 1 настоящей статьи, могут относиться чрезвычайные и непредотвратимые в сложившихся условиях явления стихийного</p>	<p>Детализация чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств различными видами нецелесообразна ввиду их множества. С учетом этого проект Закона устанавливает, но не ограничивает, перечень обстоятельств чрезвычайной и</p>	

Структурный элемент проекта нормативного правового акта	Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений	
		Обоснование (в случае неучета)	Редакция (в случае учета)
	характера (пожары, заносы, наводнения и иные явления), военные действия, пандемии, введение Правительством Республики Беларусь и иностранными государствами ограничительных мер. При этом данные обстоятельства должны препятствовать надлежащему исполнению инвестиционного договора.».	непреодолимой силы, что позволяет сторонам инвестиционного договора устанавливать более широкий круг наступления таких обстоятельств.	
пункт 1 статьи 13 проекта Закона	Подпункт 1.3 данного пункта изложить в следующей редакции: «1.3. предельный (в процентах от объема произведенного товара) объем или порядок определения объема товара каждого наименования, который может реализовываться в рамках государственных закупок с применением процедуры закупки из одного источника или иного нормативного правового акта Республики Беларусь в течение календарного года либо в целом за период действия специального инвестиционного договора;».	Мера стимулирования в виде возможности закупки из одного источника выражает в первую очередь механизм государственной поддержки реализации производимой в рамках специального инвестиционного договора продукции. Предложенная реализация соответствующей продукции через обязательное включение в ассортиментные перечни товаров, в свою очередь, не является стимулирующей мерой, которая будет способствовать выпуску в первую очередь конкурентоспособной продукции. Т.е. введение предложенной меры по стимулированию реализации продукции не создаст у инвестора стимула для создания продукции, конкурентоспособной на иных рынках нежели рынок государственных закупок.	
	Абзац 4 подпункта 1.4 данного пункта изложить в следующей редакции: «порядок подтверждения качества и соответствия товара критериям отнесения к товарам собственного производства, требованиям к промышленной продукции, предъявляемой в целях ее отнесения к продукции, производимой на территории Республики Беларусь происходящим из Республики Беларусь, включая предоставление сертификата продукции собственного производства, сертификата		Предложение учтено в следующей редакции: «порядок подтверждения качества и соответствия продукции критериям отнесения к товарам собственного производства, требованиям, предъявляемым к промышленной продукции в целях ее отнесения к продукции, производимой на территории Республики Беларусь,

Структурный элемент проекта нормативного правового акта	Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений	
		Обоснование (в случае неучета)	Редакция (в случае учета)
	происхождения товара, документов, подтверждающих качество определенного вида товара.».		включая предоставление сертификата продукции собственного производства, сертификата происхождения товара, документов, подтверждающих качество определенного вида товара.».
статья 20 проекта Закона	Заменить «намечаемом месте его размещения» на «определенном в инвестиционном договоре месте его размещения».	<p>Положения пункта 1 статьи 20 проекта Закона закрепляют льготу, предусматривающую два механизма предоставления земельного участка инвестору в целях реализации проекта в рамках инвестиционного договора:</p> <p>1) либо из перечня участков для реализации инвестиционных проектов;</p> <p>2) либо в намечаемом месте его размещения требуемого размера (не из перечня участков для реализации инвестиционных проектов).</p> <p>Во втором случае место размещения земельного участка предварительно прорабатывается с соответствующим местным исполкомом в целях его предоставления в дальнейшем в соответствии с Кодексом о земле после заключения инвестиционного договора.</p> <p>С учетом этого замена слов «намечаемом месте его размещения» на «определенном в инвестиционном договоре месте его размещения» исключает сущность предоставляемой инвестору льготы в связи с чем видится нецелесообразной.</p>	
статья 21 проекта Закона	Изложить подпункт 1.3 пункта 1 данной статьи в следующей редакции: «1.3 размещение объектов, базовые размеры санитарно-защитных зон которых превышают базовые размеры санитарно-защитных	Проекты санитарно-защитных зон в силу статьи 16 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии	

Структурный элемент проекта нормативного правового акта	Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений	
		Обоснование (в случае неучета)	Редакция (в случае учета)
	зон организаций, сооружений и иных объектов, являющихся объектами воздействия на здоровье человека и окружающую среду, предусмотренные градостроительными проектами, при условии обеспечения достаточного уровня безопасности для здоровья человека и окружающей среды от вредного воздействия таких объектов, подтвержденное заключением санитарно-гигиенической экспертизы, выданным по разработанному на стадии предпроектной (предынвестиционной) документации проектом санитарно-защитной зоны и установления расчетных размеров санитарно-защитных зон для этих объектов».	населения» отнесены к объектам санитарно-гигиенической экспертизы. Проект Закона изъятий из положений статьи 16 вышеупомянутого Закона не устанавливает. Иная терминология приведена в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства».	
	Изложить подпункт 1.4 пункта 1 данной статьи в следующей редакции: «1.4. разработку проектной документации на строительство объектов по техническим нормативным правовым актам (нормативным правилам, условиям, требованиям) в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, действующим в Российской Федерации, Китайской Народной Республике или Европейском союзе, при условии адаптации этой документации к требованиям актов законодательства, в том числе обязательных технических нормативных правовых актов, действующих в Республике Беларусь, и получения положительных заключений органов государственной экспертизы Республики Беларусь, в том числе органа государственной экологической экспертизы, в случаях, когда законодательство предусматривает проведение экспертиз по указанной документации;»	Термин «технические нормативы» предусмотрен ввиду отсылки к «нормативным правилам, условиям, требованиям» разных стран и Европейского союза. Равным образом наименования областей, в которых действуют указанные нормативы, могут отличаться от наименований, используемых в Республике Беларусь. При этом льгота с аналогичными формулировками предусмотрена в отношении Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень».	
	В отношении подпункта 1.7 пункта 1 данной статьи: определить закрытый перечень оснований для применения инвестором указанного в пп. 1.7 права;	В части закрытого перечня оснований отмечаем, что редакция подпункта 1.7 пункта 1 статьи 21 проекта Закона	Предложение частично учтено путем замены слов «изменение функционального состава» на

Структурный элемент проекта нормативного правового акта	Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений	
		Обоснование (в случае неучета)	Редакция (в случае учета)
	<p>заменить «изменение функционального состава объекта, его отдельных частей» на «изменение функционального назначения отдельных частей объекта»;</p> <p>заменить «градостроительными регламентами» на «градостроительными проектами, в том числе градостроительными регламентами, целевым назначением используемого для реализации инвестиционного договора земельного участка».</p>	<p>содержит отсылку на то, что упомянутые в нем изменения могут производиться в соответствии с соответствующими регламентами, требованиями, нормами. Следовательно, случаи применения инвестором права на изменение функционального назначения ограничены их положениями.</p> <p>В части предложения замены ссылки на «градостроительные проекты» и, принимая во внимание вышеизложенное, это предложение не нашло своего достаточного обоснования.</p> <p>Дополнительно обращаем внимание, что предусмотренная проектом Закона льгота не приведет к кардинальному изменению объекта инвестиций (например, строительство промышленного объекта вместо запланированного ранее торгово-развлекательного центра или жилья).</p>	<p>слова «изменение функционального назначения».</p>
<p>статья 41 проекта Закона</p>	<p>Предусмотреть в статье положения, предусматривающие дополнение «налогового законодательства, законодательства о таможенном регулировании, законодательства об охране и использовании земель, законодательства в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, законодательства об охране окружающей среды» нормами, содержащими особенности применения указанного законодательства к «отношениям, связанным с реализацией инвестиционных проектов» в части «предоставления льгот и (или) преференций при реализации инвестиционных проектов» с отсылкой к «законодательству в сфере инвестиций».</p>	<p>В силу пункта 2 статьи 2 Кодекса о земле (редакция, вступающая в силу с 1 января 2023 г.) нормы гражданского и другого законодательства, регулирующие земельные отношения, применяются к этим отношениям, если иное не предусмотрено законодательством об охране и использовании земель.</p> <p>Согласно положениям пункта 2 статьи 1 проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам налогообложения» статья 3 Налогового кодекса дополняется пунктом 8, предусматривающим, что особенности правового регулирования налогообложения применительно к сфере</p>	

Структурный элемент проекта нормативного правового акта	Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений	
		Обоснование (в случае неучета)	Редакция (в случае учета)
		<p>реализации инвестиционных проектов в Республике Беларусь могут определяться иными законами.</p> <p>В силу части первой статьи 2 Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды» иные акты законодательства, содержащие нормы, регулирующие отношения в области охраны окружающей среды и природопользования включены в законодательство об охране окружающей среды.</p> <p>Согласно части первой статьи 3 Закона Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 300-3 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» законодательство в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности состоит из Гражданского кодекса Республики Беларусь, этого Закона, иных законов, ..., регулирующих отношения в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.</p> <p>Следовательно, дополнение специальных законов положениями о предлагаемых особенностях не требуется.</p>	