

СВОДНАЯ ТАБЛИЦА

замечаний и (или) предложений, рассмотренных в ходе публичного обсуждения проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам охраны озонового слоя» (далее – проект Закона)

Структурный элемент проекта нормативного правового акта	Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений	
		Обоснование (в случае не учета)	Редакция (в случае учета)
абзац седьмой пункта 2 статьи 1 проекта Закона	<p>Пользователь Andrej <i>Определение термина «мониторинг озонового слоя» необходимо привести в соответствие с определением термина «мониторинг окружающей среды» (Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»), сохранив его в действующей редакции:</i> <i>«мониторинг озонового слоя – система наблюдений за состоянием озонового слоя, оценки и прогноза изменений состояния озонового слоя под воздействием природных и антропогенных факторов;».</i> <i>Цели проведения мониторинга могут быть указаны в положении о порядке его проведения.</i> <i>Законодательство об охране окружающей среды не дает определения понятию «негативное воздействие», а термин «вредное воздействие на окружающую среду» здесь не вполне применим, так как учитывает только антропогенные факторы (хозяйственную и иную деятельность).</i></p>		<p>Учтено. «Мониторинг озонового слоя – система наблюдений за состоянием озонового слоя, оценки и прогноза изменений состояния озонового слоя под воздействием природных и антропогенных факторов;»</p>
абзац шестнадцатый пункта 2 статьи 1 проекта Закона	<p><i>В определении термина «рециркуляция (рециклинг) озоноразрушающих веществ» упомянута «очистка озоноразрушающих веществ», которой нет в определениях терминов «обращение с озоноразрушающими веществами» и «рекуперация озоноразрушающих веществ».</i></p>	<p>Учтено частично. Понятие рециркуляции (рециклинга) означает повторное использование озоноразрушающих веществ, в том числе после очистки. Согласно пункту 3 Решения IV/24 Сторон Монреальского протокола рециркуляция – это повторное использование регулируемых</p>	<p>«Рециркуляция (рециклинг) озоноразрушающих веществ – повторное использование рекуперированных озоноразрушающих</p>

	<p>Если «очистка» входит в состав «рециркуляции (рециклинга)», определение последнего требует корректировки, например: «рециркуляция (рециклинг) озоноразрушающих веществ – очистка рекуперированных озоноразрушающих веществ и их последующее повторное использование.». Кроме того, в законопроекте не предусмотрено требований к проведению очистки озоноразрушающих веществ.</p>	<p>веществ после проведения базовой очистки, например, фильтрации и сушки. Принимая во внимание замечание о том, что понятие «очистка озоноразрушающих веществ» в проекте Закона не раскрыто, а также учитывая международный опыт, включая законодательство Российской Федерации и законодательство Республики Казахстан, определение термина «рециркуляция (рециклинг) озоноразрушающих веществ» уточнено.</p>	<p>веществ после их восстановления.»</p>
<p>в сообщении высказывается мнение относительно определения термина «озоноразрушающие вещества», изложенного в абзаце двенадцатом пункта 2 статьи 1 проекта Закона, остальная информация конкретных замечаний по структурным элементам проекта Закона не содержит</p>	<p>Пользователь АПИМХ Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко подписал 13 октября 2022 г. Закон Республики Беларусь № 212-3 «О ратификации поправки к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой (далее Закон № 212-3)». Статья 2 Закона № 212-3 предписывает Совету Министров Республики Беларусь принять меры по приведению законодательства в соответствие с положениями поправки, а также иные меры, необходимые для реализации положений Кигалийской поправки. Согласно поручению заместителя Премьер-министра Республики Беларусь Л.К.Заяц (10 ноября 2022 г. № 06/140-74, 214-213/11972р), Минприроды должно привести законодательство в соответствие с положениями ратифицированной Республикой Беларусь Кигалийской поправкой к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой. Реализация положений Монреальского протокола в Республике Беларусь осуществляется в рамках Закона Республики Беларусь от 12 ноября 2001 г. № 56-3 «Об охране озонового слоя» (далее Закон № 56-3). Кигалийская поправка, дополнила перечни регулируемых Монреальским Протоколом веществ списком F и установила сроки вывода из обращения веществ, указанных в этом списке, с использованием механизмов Монреальского протокола,</p>	<p>Проект Закона подготовлен в целях приведения законодательства в соответствие с Монреальским протоколом с учетом принятия Кигалийской поправки. Проектом Закона предусмотрено изменение Закона 56-3 и статьи 147 Закона Республики Беларусь от 14 октября 2022 г. № 213-3 «О лицензировании» (далее – Закон № 213-3). В целях введения регулирования гидрофторуглеродов уточнено определение термина «озоноразрушающие вещества», введен термин «гидрофторуглероды». Принимая во внимание определения терминов «озоноразрушающие вещества» и «гидрофторуглероды», предусмотренных проектом Закона, под озоноразрушающими веществами следует понимать химические вещества, которые являются галогенированными (хлорированными, бромированными и фторированными) производными углеводородов, а под гидрофторуглеродами - фторированные производные углеводородов, а также их смеси, обращение с которыми подлежит регулированию в соответствии с международными договорами Республики Беларусь об охране озонового слоя, а именно Венской конвенцией об охране озонового</p>	

	<p><i>поэтому для обеспечения реализации Закона № 212-3 достаточно в Законе № 56-3 уточнить определение «озоноразрушающие вещества», указав, что озоноразрушающие вещества это вещества, оказывающие воздействие на озоновый слой и климат и регулируемые Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой. Подготовленный Минприроды и представленный к обсуждению проект Закона не соответствует цели, установленной Президентом Республики Беларусь. В проекте Закона отсутствуют механизмы контроля и регулирования обращения веществ, внесенных в список F Монреальского протокола (за исключением добровольного предоставления отчетности по оборудованию, содержащему более 3-х кг этих веществ). Более того, этот проект Закона не соответствует законодательной базе ЕАЭС, членом которой является Республика Беларусь. Обращаем ваше внимание, что решением Коллегии ЕЭК от 16.03.2021 № 30 вещества списка F Монреальского Протокола уже внесены в раздел 2.1 Озоноразрушающие вещества Перечня товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза и вывоза в ЕАЭС. Необходимо привести белорусское законодательство как в соответствие с требованиями Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, так и в соответствие с законодательством ЕАЭС и внести проект Закона необходимо положения, обеспечивающие соблюдение положений Кигалийской поправки и выполнения принятых страной обязательств в части вывода из обращения веществ приложения F к Монреальскому протоколу, включая: актуализацию существующих нормативных правовых актов для расширения сферы действия законодательства, регулирующего обращение с озоноразрушающими</i></p>	<p>слоя и Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой, к ней.</p> <p>Таким образом гидрофторуглероды (далее – ГФУ) входят в состав озоноразрушающих веществ.</p> <p>Такой подход соответствует международно-правовым актам ЕАЭС, в том числе решению Коллегии ЕЭК от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования», определения соответствуют единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности ЕАЭС, утвержденной Решением Совета ЕЭК № 80 от 14 сентября 2021 г.</p> <p>Следовательно, положения проекта Закона в части обращения с озоноразрушающими веществами распространяются на ГФУ.</p> <p>В пункте 9 проекта Закона изложены обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при обращении с озоноразрушающими веществами (включая ГФУ) и эксплуатации оборудования и технических устройств, содержащих такие вещества.</p> <p>Проект Закона не содержит положений о добровольности представления отчетности. Представление ведомственной отчетности о результатах учета озоноразрушающих веществ и инвентаризации оборудования и технических устройств, содержащих озоноразрушающие вещества, предусмотрено пунктом 9 проекта Закона и является обязанностью юридических лиц.</p> <p>При этом, за невыполнение требований законодательства в области охраны озонового слоя предусмотрена административная ответственность в соответствии с законодательством.</p>	
--	--	--	--

	<p><i>веществами, на гидрофторуглероды; расширение сферы лицензирования и квотирования импорта и экспорта озоноразрушающих веществ за счет включения в нее гидрофторуглеродов с установлением требования по подтверждению (в рамках добровольной сертификации) наличия обученного квалифицированного персонала, имеющего опыт работы с гидрофторуглеродами, достаточной для обеспечения заявленных работ и услуг материально-технической базы, включая наличие необходимого оборудования инструментов и приборов для всех субъектов хозяйствования, выполняющих в Республике Беларусь работы и оказывающие услуги в части проектирования, монтажа, наладки систем холодоснабжения и кондиционирования, эксплуатации, обслуживания и утилизации оборудования на гидрофторуглеродах, а также осуществляющие импорт, экспорт, куплю, продажу, сбор и восстановление гидрофторуглеродов; введение поэтапного ограничения ввоза в страну, реализации и внедрения в стране оборудования на гидрофторуглеродах; обеспечение контроля качества (сертификации на лабораторной базе Республики Беларусь) ввозимых в страну ГФУ-хладагентов; разработку и внедрение системы регулирования потребления гидрофторуглеродов в республике, обеспечивающую соблюдение установленных норм потребления конечными пользователями; создание реестра технологий и оборудования, содержащего более 3 кг гидрофторуглеродов, в котором будет регистрироваться выполнение процедур сервисного обслуживания и дозаправки систем хладагентом. оборудования с регистрацией обслуживания выполненных работ по дозаправке и т.д.; Необходимо также закрепить законодательно первоочередное использование природных хладагентов для замещения регулируемых Монреальским протоколом веществ и принять меры для:</i></p>	<p>Контроль за охраной озонового слоя осуществляется в соответствии со статьей 19 Закона № 56-З в порядке, установленном законодательством о контрольной (надзорной) деятельности, законодательством об охране окружающей среды.</p> <p>В целях обеспечения регулирования потребления озоноразрушающих веществ, включая ГФУ, проектом Закона предусматривается установление квот на ввоз в Республику Беларусь озоноразрушающих веществ.</p> <p>При этом, следует отметить, что с апреля 2021 года ввоз и вывоз в страну ГФУ и продукции их содержащей осуществляется на основании разрешительных документов в соответствии с международно-правовыми актами ЕАЭС.</p> <p>Закон № 56-З содержит общие положения в отношении режима обращения с озоноразрушающими веществами, включая ГФУ. Вопросы применения хладагентов, а также принятия стандартов по работе с ними будут рассматриваться в рамках выполнения Плана мероприятий по реализации Кигалийской поправки к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, от 16 сентября 1987 г., утвержденного Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь П.А.Пархомчиком 11 ноября 2022 г. № 07/214-209/403 (далее – План мероприятий по реализации Кигалийской поправки).</p>	
--	--	---	--

	<p><i>актуализации и принятия в качестве государственного стандарта ГОСТ EN 378-1÷4 «Системы холодильные и тепловые насосы»; разработке и принятию технических нормативных правовых актов, регулирующих порядок работы с природными хладагентами. Дополнительно направляем проект Закона и обоснование необходимости принятия Закона с замечаниями экспертов Ассоциации АПИМХ. Обращаем внимание на необходимость привлечения к разработке положений нового законодательства специалистов и заинтересованных не на последнем этапе, а начиная с первой стадии разработки проекта Закона. Экспертный Совет Ассоциации АПИМХ.</i></p>	<p>По результатам выполняемых работ в соответствии с планом планируется принятие соответствующих стандартов и дальнейшее развитие законодательства.</p> <p>Проект Закона разработан в соответствии с Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» в сроки, установленные Планом мероприятий по реализации статьи 2 Закона Республики Беларусь от 13 октября 2022 г. № 212-З «О ратификации поправки к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой», утвержденным Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Л.К.Зайцем 10 ноября 2022 г. № 06/140-74, 214-213/471 (далее – План мероприятий по реализации статьи 2 Закона Республики Беларусь о ратификации Кигалийской поправки), и направлен на публичное обсуждение по мере его готовности в соответствии с законодательством и с учетом необходимости соблюдения сроков по внесению проекта.</p>	
<p>пункт 1 статьи 1 проекта Закона</p>	<p>«Настоящий Закон устанавливает правовые основы охраны озонового слоя, режим обращения с озоноразрушающими веществами и направлен на защиту жизни и здоровья человека, окружающей среды.»</p> <p><i>В целях недопущения некорректного изложения области применения целесообразно вести речь не об ОРВ, а о веществах, регулируемых Монреальским протоколом. Исходя из этого необходимо и определить перечень используемых в Законе терминов.</i></p>	<p>Не учтено.</p> <p>См. выше разъяснения относительно определений терминов «озоноразрушающие вещества» и «гидрофторуглероды».</p>	

<p>абзацы пятый и двенадцатый пункта 2 статьи 1 проекта Закона</p>	<p>«гидрофторуглероды – химические вещества, фторированные производные насыщенных ациклических углеводородов, перечень которых определяется Советом Министров Республики Беларусь, а также их смеси, обращение с которыми подлежит регулированию в соответствии с международными договорами Республики Беларусь об охране озонового слоя»</p> <p>«озоноразрушающие вещества – химические вещества, галогенированные (фторированные, хлорированные, бромированные) производные углеводородов, перечень которых определяется Советом Министров Республики Беларусь, а также их смеси, обращение с которыми подлежит регулированию в соответствии с международными договорами Республики Беларусь об охране озонового слоя»</p> <p><i>Перечень F и озоноразрушающие вещества определены Монреальским протоколом, для чего их определять Советом Министров</i></p>	<p>Предлагается Совету Министров Республики Беларусь установить на национальном уровне списки веществ, обращение с которыми регулируется для целей обеспечения выполнения обязательств в соответствии с международными договорами Республики Беларусь об охране озонового слоя.</p> <p>Кроме того, следует отметить, что в приложениях к Монреальскому протоколу не приводятся полные наименования регулируемых веществ, что, как показывает практика применения, зачастую вызывает трудности с использованием приложений.</p>	
<p>абзац шестой пункта 2 статьи 1 проекта Закона</p>	<p>«использование озоноразрушающих веществ – применение озоноразрушающих веществ для эксплуатации, технического обслуживания, а также ремонта оборудования и технических устройств, для которых в соответствии с техническими характеристиками необходимы озоноразрушающие вещества, а также в качестве пенообразователей, чистящих растворителей, стерилизаторов, для лабораторных исследований, обеззараживания и очистки подкарантинных объектов, в том числе подкарантинной продукции, пожаротушения».</p> <p><i>Некорректная формулировка</i></p>		<p>Учтено.</p> <p>«Использование озоноразрушающих веществ – применение озоноразрушающих веществ при техническом обслуживании, а также ремонте оборудования и технических устройств, для которых в соответствии с техническими характеристиками необходимы</p>

			озоноразрушающие вещества, а также в качестве пенообразователей, чистящих растворителей, стерилизаторов, для лабораторных исследований, обеззараживания и очистки подкарантинных объектов, в том числе подкарантинной продукции, пожаротушения»
абзац восьмой пункта 2 статьи 1 проекта Закона	«обезвреживание озоноразрушающих веществ – уничтожение озоноразрушающих веществ (в том числе сжигание, не связанное с их использованием) посредством их трансформации или разложения на компоненты, которые не оказывают вредного воздействия на озоновый слой;» <i>Исходя из определения возможно использование ОРВ путем их сжигания, что невозможно в принципе</i>	Не учтено. Определение термина «обезвреживание озоноразрушающих веществ» приведено в соответствии с Монреальским протоколом и Законом Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 271-3 «Об обращении с отходами»	
абзац шестнадцатый пункта 9 статьи 1 проекта Закона	«Требования абзацев второго и восьмого части первой пункта 1 настоящей статьи не распространяются на обращение с гидрофторуглеродами». <i>Настоящий проект Закона не регулирует порядок обращения с ГФУ в принципе, речь идет исключительно об ОРВ. Учитывая изложенное данный абзац не имеет смысла.</i>	Не учтено. См. приведенное выше разъяснение по терминам и их определениям «озоноразрушающие вещества» и «гидрофторуглероды». Пунктом 9 статьи 1 предусмотрено изложение в новой редакции статьи 11 Закона № 56-3, которой предусмотрены обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области охраны озонового слоя.	

		<p>В части первой статьи 11 приведены обязанности при обращении с озоноразрушающими веществами, в том числе с ГФУ.</p> <p>С учетом того, что лицензирование деятельности, связанной с обращением с ГФУ вводить не планируется, а также тот факт, что обеспечить обращение ГФУ только в таре многократного использования на первом этапе их регулирования весьма проблематично, предлагается положения по соблюдению лицензионных требований при осуществлении лицензионного вида деятельности и обращению с веществами с применением тары многократного использования в отношении ГФУ не применять</p>	
<p>статья 2 проекта Закона</p>	<p>Статья 2. Статью 147 Закона Республики Беларусь от 14 октября 2022 г. № 213-З «О лицензировании» изложить в следующей редакции: «Статья 147. Термин, используемый в настоящей главе Для целей настоящей главы под операциями с озоноразрушающими веществами понимаются покупка, продажа, сбор, хранение, рекуперация, восстановление, рециркуляция (рециклинг), обезвреживание озоноразрушающих веществ (за исключением гидрофторуглеродов), применение озоноразрушающих веществ (за исключением гидрофторуглеродов) для эксплуатации, технического обслуживания, а также ремонта оборудования и технических устройств, для которых в соответствии с техническими характеристиками необходимы озоноразрушающие вещества (за исключением гидрофторуглеродов), а также в качестве пенообразователей, чистящих растворителей, стерилизаторов, для лабораторных исследований,</p>	<p>Не учтено. Кигалийская поправка регулирует потребление озоноразрушающих веществ (импорт за минусом экспорта), а не их использование внутри страны. Требований о лицензировании деятельности, связанной с обращением с озоноразрушающими веществами, включая ГФУ, Монреальский протокол не содержит. Решение, каким образом регулировать в стране обращение с озоноразрушающими веществами, принимается Сторонами Монреальского протокола самостоятельно.</p> <p>В настоящее время в Республике Беларусь реализуются комплексные меры, направленные на поддержку и развитие предпринимательской деятельности. Среди которых либерализация условий и упрощение требований к осуществлению</p>	

	<p>обеззараживания и очистки подкарантинных объектов, в том числе подкарантинной продукции, пожаротушения.».</p> <p><i>Исключить из проекта Закона как препятствующее реализации положений Кигалийской поправки в Республике Беларусь</i></p>	<p>предпринимательской деятельности, в том числе: отмена лицензирования в отношении ряда видов деятельности; смягчение лицензионных требований и условий при осуществлении лицензионных видов деятельности; освобождение индивидуальных предпринимателей и микроорганизаций от некоторых обязанностей (например, по предоставлению отчетности).</p> <p>В развитие такой политики в настоящее время все республиканские органы государственного управления работают над выполнением поручения Главы Государства по сокращению до 75 % административных процедур.</p> <p>В этой связи предлагаемые меры по изменению законодательства в части введения лицензирования деятельности, связанной с обращением с ГФУ, не соответствуют реализуемой в стране политике.</p>	
<p>часть первая пункта 3 обоснования необходимости принятия Закона Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам охраны озонового слоя» (далее – Обоснование)</p>	<p>«Предметом правового регулирования проекта Закона являются отношения в области охраны озонового слоя, связанные с обращением с озоноразрушающими веществами, регулируемые Монреальским протоколом»</p> <p><i>Предмет регулирования данного НПА изложен в принципе некорректно. ГФУ не относятся к ОРВ. Тут необходимо детализировать, указав, что Закон будет регулировать порядок обращения с ГФУ в рамках обращения с ОРВ, т.к. данные вещества попадают под действие Монреальского протокола.</i></p>	<p>Не учтено. См. информацию, приведенную в частях второй, четвертой – седьмой пункта 3 Обоснования</p>	

<p>часть третья пункта 3 Обоснования</p>	<p>«В связи с технически сложным внесением изменений, а также для улучшения восприятия норм проектом Закона предлагается новая систематизация и структуризация отдельных статей Закона № 56-З, а также изложение в новой редакции статьи 147 Закона № 213-З.»</p> <p><i>Не ясен смысл используемой формулировки. Настоящий проект Закона и так предусматривает изложение его в новой редакции. С учетом указанного, не ясно в чем заключается техническая сложность внесения изменений в Закон с учетом норм Кигалийской поправки.</i></p>	<p>Не учтено. Проектом Закона предусмотрено внесение изменений в Закон № 56-З и Закон № 213-З. В новой редакции излагаются только отдельные статьи указанных законов.</p> <p>Речь идет о том, что технически сложно отобразить внесение множественных изменений в отдельные статьи, поэтому они излагаются в новой редакции в соответствии с техникой нормотворчества, предусмотренной законодательством.</p> <p>Кроме того, предлагается новая систематизация и структуризация некоторых статей, например статей 11 и 12. При этом, с учетом вносимых изменений, статьи 13 и 14 исключаются.</p>	
<p>подпункты 4.2 и 4.3 пункта 4 Обоснования</p>	<p>«Проект Закона направлен на гармонизацию с законодательством Российской Федерации об охране озонового слоя»</p> <p><i>Не ясен смысл данной формулировки. Гармонизация национального законодательства должно осуществляться с нормами международных договоров. Если и проводить анализ НПА иностранных государств, то не менее чем ЕАЭС, а не только РФ. По факту пункты 4.2 и 4.3 должны быть объединены.</i></p>	<p>Учтено частично. Обоснование необходимости принятия (издания) нормативного правового акта подготовлено в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах», по форме, установленной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 января 2019 г. № 54 «О прогнозировании последствий принятия (издания) нормативных правовых актов».</p> <p>Следует отметить, что на территории ЕАЭС в настоящее время только законодательство Российской Федерации содержит меры по регулированию потребления ГФУ. Республика Казахстан не ратифицировала Кигалийскую поправку, поэтому законодательство направлено только на регулирование веществ,</p>	<p>«4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения При подготовке проекта Закона проанализированы Закон Российской Федерации от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановление Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г.</p>

		<p>включенных в приложения А, В, С и Е к Монреальскому протоколу. Остальные государства-члены ЕАЭС, работают в рамках пункта 1 статьи 5 Монреальского протокола, которой предусмотрено особое положение развивающихся стран с более поздними графиками сокращения ГФУ.</p>	<p>№ 206 «О мерах государственного регулирования и потребления и обращения веществ, разрушающих озоновый слой», Экологический Кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 г. № 400-VI ЗРК. Анализ показал, что в Российской Федерации и Республике Казахстан реализованы аналогичные подходы при установлении режима обращения с озоноразрушающими веществами. Проект Закона направлен на гармонизацию с соответствующими законами Российской Федерации и Республики Казахстан.»</p>
<p>пункты 1 и 2 статьи 1 проекта Закона, остальная информация конкретных замечаний по структурным элементам проекта Закона не содержит</p>	<p>Пользователь aing <i>Приведенные изменения в НПА лишь вносят путаницу, неясно каким образом регулируется обращение с ГФУ. Все указанные изменения относятся к ОРВ и не устанавливают в принципе комплекс мер, направленных на регулирование обращения с ГФУ. С целью выполнения требований международных договоров необходимо распространить существующие правовые нормы по обращению с ОРВ на ГФУ, только таким образом возможно реализовать меры, позволяющих выполнить</i></p>	<p>Учтено частично. Исходя из приведенных в проекте Закона определений терминов «озоноразрушающие вещества» и «гидрофторуглероды», под озоноразрушающими веществами следует понимать химические вещества, которые являются галогенированными (хлорированными, бромированными и фторированными) производными углеводородов, а под гидрофторуглеродами -</p>	<p>Предлагается статью 1 Закона № 56-3 дополнить термином и его определением «Потенциал глобального потепления озоноразрушающих веществ – коэффициент,</p>

	<p><i>требования Кигалийской поправки, ратифицированной республикой.</i></p> <p><i>Предложения</i></p> <p><i>статью 1. Преамбулу Закона ДОПОЛНИТЬ «...обращения с озоноразрушающими веществами и ГФУ (или заменить на термин регулируемые вещества (ОРВ+ГФУ...))»</i></p> <p><i>Статью 1. Основные термины ДОПОЛНИТЬ/отредактировать необходимыми и актуальными терминами:</i></p> <p><i>Гидрофторуглероды (далее ГФУ) - искусственные органические соединения, существующее самостоятельно или в смеси в качестве хладагента, наиболее доступные заменители озоноразрушающих веществ, соответствуют приложению F к Монреальскому протоколу. Обладают НУЛЕВЫМ ОЗОНОРАЗРУШАЮЩИМ ПОТЕНЦИАЛОМ и ВЫСОКИМ ПОТЕНЦИАЛОМ ГЛОБАЛЬНОГО ПОТЕПЛЕНИЯ;</i></p> <p><i>Природные хладагенты, регулируемые вещества, потенциал глобального потепления и пр.</i></p> <p><i>Не отражено обращение с ГФУ, т.е. ВСЕ ПУНКТЫ законодательства должны быть приведены в соответствие согласно международных обязательств (полный перечень регулируемых веществ) и распространить их действие не только для озоноразрушающих веществ.</i></p> <p><i>Также, изменения в указанные НПА должны содержать конкретные мероприятия, направленные на расширение сферы лицензирования и квотирования импорта и экспорта ОРВ за счет включения в нее ГФУ. Без введения системы лицензирования обращения с ГФУ отсутствует возможность осуществлять регулирование потребления ГФУ, соблюдение владельцем оборудования и сервисными центрами нормативно установленного количества ГФУ для дозаправки оборудования, что снизит эффективность</i></p>	<p><i>фторированные производные углеводородов. Таким образом, гидрофторуглероды входят в состав регулируемых озоноразрушающих веществ. Такой подход соответствует международно-правовым актам ЕАЭС, в том числе решению Коллегии ЕЭК от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования», единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности ЕАЭС, утвержденной Решением Совета ЕЭК № 80 от 14 сентября 2021 г.</i></p> <p><i>Предлагаемая редакции определения термина «гидрофторуглероды» не соответствует международным договорам Республики Беларусь и международно-правовым актам, составляющим право ЕАЭС. Гидрофторуглероды - не хладагенты, а вещества, широко применяемые в различных сферах (охлаждение, кондиционирование, пожаротушение, производство вспененной и аэрозольной продукции и др.).</i></p> <p><i>Вводить термин «природные хладагенты» в проект Закона в настоящее время нет необходимости, т.к. данный термин в законе не используется.</i></p> <p><i>С учетом определения термина «озоноразрушающие вещества» положения проекта Закона, регулирующие обращение с озоноразрушающими веществами, распространяются на ГФУ.</i></p> <p><i>Таким образом проектом закона предусматривается введение регулирования обращения с ГФУ.</i></p>	<p><i>определяющий степень воздействия озоноразрушающих веществ на глобальное потепление, установленный международными договорами Республики Беларусь об охране озонового слоя»</i></p>
--	--	--	---

	<p><i>принимаемых мер на уровне государства по сокращению потребления ГФУ.</i></p> <p><i>Отразить обязательства по сертификации специалистов и компаний. Одного технического обучения недостаточно, и приобретение навыков должно быть подтверждено. В последние несколько лет растет и широко признается, что программы сертификации имеют решающее значение для успеха Монреальского протокола. Учитывая кол-во новых хладагентов, в том числе легковоспламеняющихся, токсичных и работающих под высоким давлением, специалисты должны делать это профессионально и безопасно, наличие специализированного инструмента, что соответствует хотя бы минимальным промышленным требованиям. В странах, использующие легковоспламеняющиеся хладагенты, исполняются решения об установлении или принятии той или иной формы сертификации для техников, обслуживающих холодильную отрасль.</i></p> <p><i>Учитывая краткосрочный предпраздничный период рассмотрения данного законопроекта, выше указаны не все замечания.</i></p> <p><i>Законопроект требует значительной переработки и повторного обсуждения.</i></p>	<p>Система лицензирования импорта ГФУ применяется на территории ЕАЭС с апреля 2021 г.</p> <p>Создание системы квотирования импорта озоноразрушающих веществ, включая ГФУ, предусматривается проектом Закона (см. пункт 5 и 13 статьи 1 проекта Закона).</p> <p>В настоящее время в Республике Беларусь реализуются комплексные меры, направленные на поддержку и развитие предпринимательской деятельности. Среди которых либерализация условий и упрощение требований к осуществлению предпринимательской деятельности, в том числе: отмена лицензирования в отношении ряда видов деятельности; смягчение лицензионных требований и условий при осуществлении лицензионных видов деятельности; освобождение индивидуальных предпринимателей и микроорганизаций от некоторых обязанностей (например, по предоставлению отчетности).</p> <p>В развитие такой политики в настоящее время все республиканские органы государственного управления работают над выполнением поручения Главы Государства по сокращению до 75 % административных процедур.</p> <p>В этой связи предлагаемые меры по изменению законодательства в части введения лицензирования деятельности, связанной с обращением с ГФУ, не соответствуют реализуемой в стране политике.</p>	
--	---	---	--

		<p>В рамках выполнения Плана мероприятий по реализации Кигалийской поправки предусмотрена проработка мер по формированию и внедрению системы аттестации специалистов и сертификации предприятий, работающих с ГФУ и альтернативными хладагентами. Внесение изменений в законодательство по указанным вопросам возможно по результатам выполнения такой работы.</p> <p>Проектом Закона предлагается определить полный перечень регулируемых озоноразрушающих веществ, исходя из полномочий, предусмотренных пунктом 5 статьи 1 проекта Закона.</p> <p>Проект Закона разработан в сроки, установленные Планом мероприятий по реализации статьи 2 Закона Республики Беларусь о ратификации Кигалийской поправки и направлен на публичное обсуждение по мере его готовности и с учетом сроков согласования и внесения проекта.</p> <p>Публичные обсуждения проведены в соответствии с законодательством.</p>	
<p>сообщение не содержит конкретных замечаний и предложений по структурным элементам проекта Закона</p>	<p>Пользователь Йола <i>С защитой озонового слоя много НО! Следует изучить эту тему досконально и проанализировать опыт прошедших лет</i></p> <p><i>Вложенная информация:</i> <i>«Считаю вопрос о проблеме разрушения озонового слоя важным и крайне актуальным. Дело в том, что разрушение озонового слоя планеты неуклонно нарастает. Смотри рисунки 1-3 взятые на сайте Select</i></p>	<p>Республика Беларусь, являясь Стороной Венской Конвенции об охране озонового слоя от 22 марта 1985 года и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, от 16 сентября 1987 года, выполняет принятые обязательства, в том числе в части осуществления мониторинга за состоянием озонового слоя в соответствии с положениями настоящего закона и другими актами законодательства.</p>	

Ozone Maps no адресу: <https://exp-studies.tor.ec.gc.ca/cgi-bin/clf2/selectMap>.

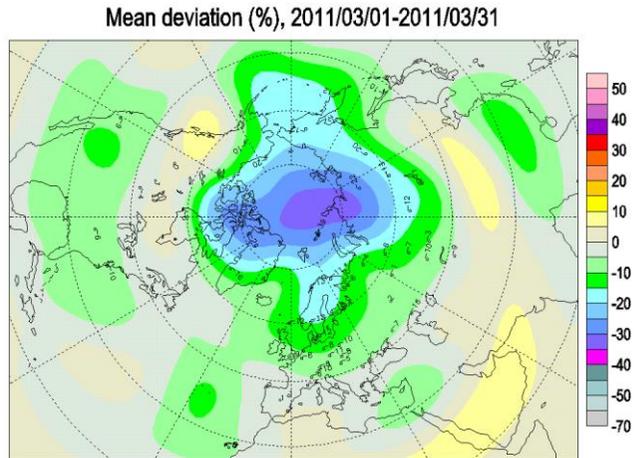


Рис.1. Среднемесячное отклонение от нормы общего содержания озона (ОСО) в Северном полушарии в марте 2011 г.

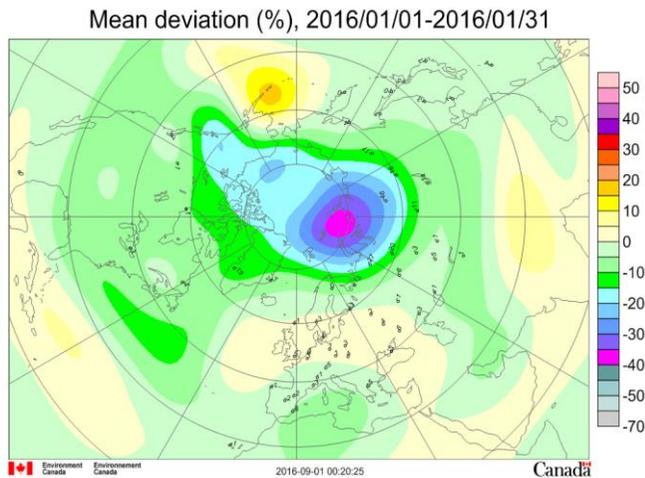


Рис.2. Среднемесячное отклонение ОСО от нормы в Северном полушарии в январе 2016г.

Рассматриваемый проект Закона подготовлен для обеспечения реализации Кигалийской поправки к Монреальскому протоколу и направлен на сохранение и восстановление озонового слоя, предусматривает сокращение (прекращение) потребления и использования озоноразрушающих веществ, а также выполнение положений международных договоров и актов законодательства об охране озонового слоя в целях защиты жизни и здоровья человека, окружающей среды от неблагоприятных последствий, вызываемых разрушением озонового слоя.

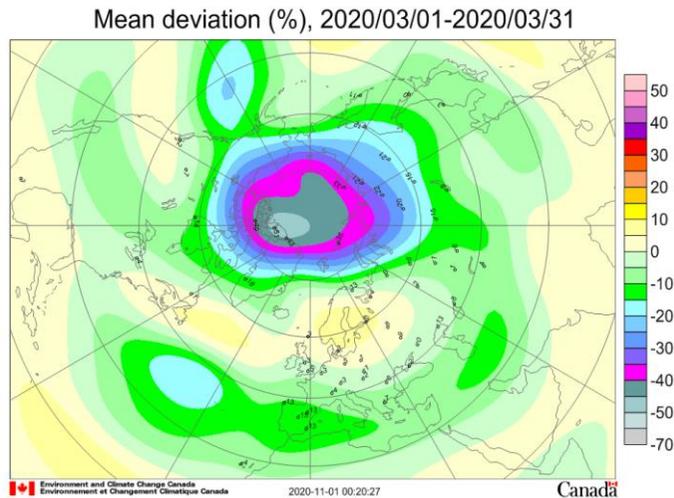


Рис.3. Среднемесячное отклонение ОСО от нормы в Северном полушарии в марте 2020 г.

На факт нарастающего разрушения озонового слоя впервые обратил внимание В.Л. Сывороткин¹ - доктор геолого-минералогических наук, ведущий научный сотрудник геологического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова, который более 30 лет занимается проблемой разрушения озонового слоя с позиций геохимии. Еще в 1990 г. им предложена «водородная» концепция разрушения озонового слоя, подтвержденная в 2005г. экспериментально.

На приведенных картах видно, что квазипериодично над Северным полушарием возникают грандиозные среднемесячные аномалии общего содержания озона площадью в десятки миллионов квадратных километров и дефицитом озона в центре: 35% в марте 2011г., 40% - в январе 2016 г. и 50% в марте 2020г. Таким образом, можно констатировать, что процесс деструкции озоносферы в Северном полушарии достиг антарктических масштабов!

Вывод, который следует из изложенных фактов, очевиден, - гипотеза о разрушительной деятельности техногенных фреонов, положенная в основу Монреальского протокола (МП), ошибочна. Обещанное в МП прекращение деструкции озонового слоя к 2005 году обернулось резким и нарастающим усилением этого процесса на фоне практически полной ликвидации производства наиболее опасных для озона (с точки зрения МП) фреонов. Подчеркнем, что ошибка не только и не столько в сроках, сколько в самой тенденции развития процесса – «разрушителей» убрали, а разрушение нарастает!

Таким образом, необходимо признать, что Монреальский протокол изжил себя, не выдержав испытания практикой. Отметим, что к настоящему времени МП контролирует производство и потребление более 100 химических соединений, ошибочно признанных вредными для озонового климата планеты. Т.е. сторонники МП обладают полнотой

количественных данных о выпуске «озоноразрушителей», однако прогнозы не подтверждаются.

Сложилась парадоксальная ситуация, - мировое сообщество, успокоенное уверениями сторонников МП в решённости озоновой проблемы, не замечает нарастающей опасности. Разрушение озонового слоя усиливается, а значит, нарастает поток биологически-активного ультрафиолета, способного массово снижать иммунитет населения, но это никого не волнует, даже на фоне объявленной пандемии!?

Нарастают погодные аномалии и климатические изменения, которые напрямую связаны с концентрацией озона в атмосфере, но планета борется с антропогенным углекислым газом, вклад которого в парниковый эффект менее 1%?!

В сложившейся ситуации В.Л. Сывороткин предлагает вернуться к основным положениям Венской конвенции (ВК) об охране озонового слоя от 22 марта 1985 г.

ВК впервые обратила внимание мирового сообщества на озоновую проблему и призвала ученых к решению первоочередных задач, обозначенных в статье 3. Исследования и систематические наблюдения.

1. Стороны обязуются в соответствующем порядке организовать исследования и научные оценки и сотрудничать непосредственно или через компетентные международные органы в их проведении по следующим вопросам:

a) физические и химические процессы, которые могут влиять на озоновый слой;

b) влияние на здоровье человека и другие биологические последствия, вызываемые изменениями состояния озонового слоя, особенно изменениями ультрафиолетового солнечного излучения, влияющего на живые организмы (УФ-Б);

c) влияние изменений состояния озонового слоя на климат.

¹*Сывороткин В. Л. ДЕГАЗАЦИОННАЯ КОНЦЕПЦИЯ ГЛОБАЛЬНЫХ КАТАСТРОФ: ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ, НОВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ // Вопросы географии. — 2019. — № 149. — С. 35–51.»*

<p>В сообщении отсутствуют конкретные замечания по структурным элементам проекта Закона</p>	<p>Пользователь Vitaly_m2002</p> <p>После внедрения хладагентов ГФУ, наша страна практически полностью зависит от их импорта. Примеры: ситуация резкого скачка стоимости в 6-7 раз на привычные нам хладагенты R404A, R507, R134A год назад; перебои поставок из-за карантина в странах производителях. Исполнение же Кигалийской поправки и увеличение использования природных хладагентов уменьшит зависимость от импортных хладагентов (аммиак производим, диоксид углерода производим, есть технические возможности производить пропан R290). Многие опасаются, что придется менять весь парк оборудования. Компании, которые закупают холодильное оборудование, занимаются производством его, обслуживанием, прекрасно понимают срок службы холодильного оборудования. Кигалийская поправка не требует моментальной замены оборудования, а требует постепенных (запланированных) изменений. Существует много научных споров по влиянию ГФУ на парниковый эффект, при их внедрении многие понимали, что по энергозатратности тот же R134a больше, чем те хладагенты, которые использовались. С развитием технологий, их массовости, появилась возможность широко и безопасно применять природные хладагенты, энергоэффективные и распространенные. Большинство развитых стран работает уже более 10 лет, заменяя ГФУ природными хладагентами. Специалисты по холодильному оборудованию нашей страны прекрасно знакомы с аммиаком, новое оборудование позволяет использовать его максимально безопасно. Пропан так же в СНГ уже распространен, его энергоэффективность доказана в практике, большинство заводов производителей торгового холодильного оборудования на встроенном холоде перешли на его использование (в том оборудовании, где это позволяют существующие нормы</p>	<p>Проектом Закона предусматривается введение регулирования обращения с ГФУ.</p> <p>Система лицензирования импорта ГФУ применяется на территории ЕАЭС с апреля 2021 г.</p> <p>Создание системы квотирования импорта озоноразрушающих веществ, включая ГФУ, предусматривается проектом Закона (см. пункт 5 и 13 статьи 1 проекта Закона).</p> <p>В соответствии с проектом Закона контроль за обращением с ГФУ будет осуществляться Минприроды и его территориальными органами.</p> <p>Контроль соблюдения запретов и ограничений осуществляется при проведении таможенного контроля товаров, перемещаемых через государственную границу Республики Беларусь</p>	
---	--	---	--

	<p>ограничивающие количество его использования), существуют курсы для обучения правильного использования пропана. Чтобы безопасно работать с диоксидом углерода, требуется обучение и практика. Ассоциация предприятий микроклимата и холода активно работает в этом направлении. Чем раньше начнется реальный переход от ГФУ к природным хладагентам, тем больше времени у участников холодильного рынка РБ, глубоко освоить технологию и их использование. Полностью поддерживаю замечания АПИМХ. Для реального исполнения подписанной Президентом Кигалийской поправки требуется:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разработать систему регулирования потребления ГФУ в республике. НПА должны содержать конкретные мероприятия, направленные на лицензирование и квотирование импорта ГФУ и работы с ним; - разработать систему контроля потребления ГФУ; 		
<p>пункт 2 статьи 1, статья 2 Проекта Закона, остальная информация, представленная в сообщении конкретных замечаний по структурным элементам проекта Закона не содержит</p>	<p>Пользователь alex_54</p> <p>Исходя из своего понимания текущих процессов и обязательств страны в области охраны озонового слоя и Монреальского протокола, которыми я начал заниматься в Минприроды с 2004 года и продолжаю по сей день, предложил бы вернуть разработанный Минприроды проект Закона на доработку, как не отвечающий принятым Республикой Беларусь обязательствам по Кигалийской поправке к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой.</p> <p>1. Проект Закона не соответствует ни положениям Монреальского протокола, ни законодательной базе ЕАЭС, Стороной которого является и Республика Беларусь, ни подписанному Президентом Республики Беларусь Закону о ратификации Кигалийской поправки (кстати инициированный Минприроды), ни поручению правительства об обеспечении реализации положений</p>	<p>1. Не учтено. Проект Закона соответствует Монреальскому протоколу и международно-правовым актам, составляющим право ЕАЭС и направлен на реализацию статьи 2 Закона Республики Беларусь «О ратификации поправки к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой».</p> <p>Обновленное проектом Закона определение термина «озоноразрушающие вещества» распространяет его действие и в отношении гидрофторуглеродов (фторированных производных углеводородов). Таким образом, проектом Закона предусматривается регулирование обращения всех веществ, регулируемых Монреальским протоколом,</p>	<p>«Использование озоноразрушающих веществ – применение озоноразрушающих веществ при техническом обслуживании, а также ремонте оборудования и технических устройств, для которых в соответствии с техническими характеристиками необходимы озоноразрушающие вещества, а также в качестве пенообразователей, чистящих</p>

	<p>Кигалийской поправки в соответствии с подписанным Президентом Республики Беларусь Законом.</p> <p>2. Кроме того, проект Закона изобилует неточностями, некорректными формулировками, так:</p> <p>в абз.10 Статьи 1. Указано, что «озоноразрушающие вещества – химические вещества, ... , перечень которых определяется Советом Министров Республики Беларусь...». В действительности эти вещества определены списком F к Монреальскому протоколу.</p> <p>в абз.4 Статьи 1. термин «использование озоноразрушающих веществ – применение озоноразрушающих веществ для эксплуатации, технического обслуживания, а также ремонта оборудования и технических устройств, для которых в соответствии с техническими характеристиками необходимы озоноразрушающие вещества..» не выдерживает никакой критики.</p> <p>Находящиеся в холодильном контуре оборудования фреоны (ГХФУ или ГФУ) являются рабочим агентом, который не должен покидать контур и эксплуатационный персонал к нему доступа не имеет, поэтому эксплуатацию оборудования из термина «применение озоноразрушающих веществ» необходимо исключить, а для устранения возможности возникновения ляпов при разработке законодательства, регулирующего отношения в какой-либо отрасли, необходимо привлекать к участию в его разработке соответствующих специалистов.</p> <p>3. В проекте Закона отсутствует приоритетность использования природных хладагентов в холодильной технике (рекомендуются ГФУ с низким ПГП), что наносит ущерб не только выполнению обязательств страны по Монреальскому протоколу, но и ставит преграды развитию производства отечественных хладагентов, развитию импортозамещения и повышению энергоэффективности холодильной отрасли в целом.</p>	<p>включая вещества из приложения F, введенное Кигалийской поправкой.</p> <p>2. Учтено частично. Озоноразрушающие вещества, это не только вещества из списка F к Монреальскому протоколу, но и вещества из списков A, B, C и E.</p> <p>3. Не учтено. Проектом Закона предусмотрено регулирование обращения с озоноразрушающими веществами в целом, а не только используемых в качестве хладагентов. При этом, согласно пункту 9 статьи 1 проекта Закона юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны выполнять мероприятия по сокращению использования озоноразрушающих веществ, а также оборудования и технических устройств, содержащих озоноразрушающие вещества, в том числе мероприятия по внедрению озонобезопасных технологий.</p> <p>Приоритетность использования природных хладагентов будет предусмотрена иными нормативными правовыми или техническими нормативными правовыми актами.</p> <p>4. Не учтено. В настоящее время в Республике Беларусь реализуются комплексные меры, направленные на поддержку и развитие предпринимательской деятельности. Среди которых либерализация условий и упрощение требований к осуществлению предпринимательской деятельности, в том числе: отмена лицензирования в отношении ряда видов деятельности; смягчение лицензионных требований и условий при осуществлении</p>	<p>растворителей, стерилизаторов, для лабораторных исследований, обеззараживания и очистки подкарантинных объектов, в том числе подкарантинной продукции, пожаротушения»</p>
--	---	---	--

	<p>4. Выполнение обязательств по сокращению потребления веществ списка F к Монреальскому протоколу невозможно без эффективного управления этим процессом со стороны государства. Лицензирование деятельности по обращению с веществами, регулируемые Монреальским протоколом, дает замечательные результаты и это единственный действенный способ наведения порядка в сфере обращения с этими веществами, который позволяет обеспечить качественный контроль и регулирование обращения веществ, внесенных в список F Монреальского протокола. Кроме того, это позволит пополнить бюджет страны.</p> <p>Полагаю необходимым исключить из проекта Закона Статью 2, препятствующую лицензированию деятельности, связанной с обращением веществ списка F Монреальского протокола.</p> <p>5. Полагаю целесообразным также придать веществам списка F Монреальского протокола статус озоноразрушающих веществ и предусмотреть введение отдельных временных ограничений, в том числе по реализации проектных решений по использованию гидрофторуглеродов с 2025 года, возложив их согласование на Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды при условии наличия положительного заключения государственной экологической экспертизы проекта.</p> <p>6. И последнее. Хотелось бы, чтобы столь ответственные законодательные проекты выносились на обсуждение общественности не в период празднования Рождества и Нового года.</p>	<p>лицензионных видов деятельности; освобождение индивидуальных предпринимателей и микроорганизаций от некоторых обязанностей (например, по предоставлению отчетности).</p> <p>В развитие такой политики все республиканские органы государственного управления работают над выполнением поручения Главы Государства по сокращению до 75 % административных процедур.</p> <p>В этой связи предлагаемые меры по изменению законодательства в части введения лицензирования деятельности, связанной с обращением с ГФУ, внедрение реестра выполняемых операций с озоноразрушающими веществами, включая ГФУ, и др. не соответствуют реализуемой в стране политике.</p> <p>Кроме того, следует понимать, что в настоящее время контроль соблюдения лицензионных требований в соответствии с законодательством о контрольной (надзорной) деятельности может осуществлять только лицензирующий орган, т.е. Минприроды. А контроль за охраной озонового слоя, в том числе за обращением с озоноразрушающими веществами, осуществляют и Минприроды, и его территориальные органы.</p> <p>5. Учтено частично. См. выше разъяснения относительно определения «озоноразрушающие вещества» и «гидрофторуглероды», согласно которым Проектом закона предусмотрено придание</p>	
--	--	--	--

		<p>гидрофторуглеродам статуса озоноразрушающих веществ.</p> <p>Введение ограничений по использованию гидрофторуглеродов планируется в последующие этапы в соответствии с Планом мероприятий по реализации Кигалийской поправки.</p> <p>Введение дополнительных административных процедур по согласованию проектных решений не целесообразно, так как проводится государственная экологическая экспертиза проектов, в рамках которой оценивается их соответствие действующему законодательству.</p> <p>6. Проект Закона разработан в сроки, установленные Планом мероприятий по реализации статьи 2 Закона Республики Беларусь о ратификации Кигалийской поправки и направлен на публичное обсуждение в соответствии с законодательством по мере его готовности и с учетом необходимости соблюдения сроков внесения проекта.</p>	
<p>абзац шестой пункта 2 статьи 1 проекта Закона</p>	<p>Пользователь преподаватель</p> <p>Поддерживаю, что термин "использование озоноразрушающих веществ" требуется серьезно пересмотреть, т.к. из этого термина любой, у которого имеется на сегодняшний день торговое холодильное оборудование, использует эти вещества сам того не понимая и не зная.</p> <p>Поэтому термин должен быть пересмотрен в плане работы с этими веществами именно специалистами, например: применение озоноразрушающих веществ в качестве рабочего вещества, а также для технического</p>		<p>Учтено.</p> <p>«Использование озоноразрушающих веществ – применение озоноразрушающих веществ при техническом обслуживании, а также ремонте оборудования и технических устройств, для которых</p>

	<p>обслуживания и ремонта оборудования и технических устройств, для которых в соответствии с техническими характеристиками необходимы озоноразрушающие вещества. Это позволит ограничить доступ к этим веществам и разграничить зоны ответственности пользователей холодильного оборудования и технических специалистов, работающих с этими веществами.</p>		<p>соответствии с техническими характеристиками необходимы озоноразрушающие вещества, а также в качестве пенообразователей, чистящих растворителей, стерилизаторов, для лабораторных исследований, обеззараживания и очистки подкарантинных объектов, в том числе подкарантинной продукции, пожаротушения»</p>
--	---	--	--