

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
по проекту изменений № 4 в технический регламент Таможенного союза
«О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011)
и комплекту документов к нему
от 1 февраля 2022 г. № 46/ТР

В соответствии с пунктом 28 Порядка разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза (далее соответственно – Порядок, Союз), утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) от 20 июня 2012 г. № 48 (в редакции Решения Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 147), рассмотрены проект изменений № 4 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011) в части уточнения области применения и отдельных положений указанного технического регламента Союза, внесения изменений в приложение № 3 к нему (далее соответственно – проект изменений, ТР ТС 010/2011) и комплект документов к нему, направленные Департаментом технического регулирования и аккредитации ЕЭК для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 22 раздела II плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения в них изменений, утвержденного Решением Совета ЕЭК от 23 апреля 2021 г. № 57, ответственным разработчиком проекта изменений является Республика Беларусь, в которой уполномоченным органом по разработке проекта изменений определено Министерство промышленности Республики Беларусь (далее – разработчик).

Разработчиком проведено публичное обсуждение проекта изменений и комплекта документов к нему в период с 25 июня 2021 г. по 26 августа 2021 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта изменений и комплекта документов к нему размещена на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

http://docs.eaeunion.org/pd/ru-ru/0106559/pd_01062021.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта изменений процедуры, предусмотренные пунктами 21, 23 – 25, 43 и 44 Порядка, разработчиком соблюдены в полном объеме.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта изменений и комплекта документов к нему можно сделать следующие выводы.

Проблемы, на решение которых направлена разработка проекта изменений, разработчиком определены точно.

По информации разработчика, проект изменений подготовлен в связи с наличием следующих проблем:

- дублирование с другими техническими регламентами Союза;



Копия верна. оригинал
в дело 10-02-0
(3 в 2022)

начальник отдела Н.А.Юрелин

- неоднозначное понимание положений, касающихся понятийного аппарата, области применения и отдельных требований ТР ТС 010/2011;

- недостаточная конкретность и обоснованность ряда позиций перечней машин и оборудования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ТС 010/2011, предусмотренных приложением № 3 к ТР ТС 010/2011;

- необходимость приведения положений ТР ТС 010/2011 в соответствие с вновь принятыми актами, входящими в право Союза, в том числе с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о Союзе).

Цели регулирования разработчиком в целом обозначены верно.

По информации разработчика, целями принятия проекта изменений являются:

- уточнение и конкретизация отдельных положений ТР ТС 010/2011 с учетом накопленного опыта его применения и вновь принятых актов, входящих в право Союза, в том числе Договора о Союзе;

- уточнение и разграничение области применения ТР ТС 010/2011 (например, в части дублирования с областью применения технических регламентов Союза «О безопасности низковольтного оборудования» (далее – ТР ТС 004/2011), «О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним» (далее – ТР ТС 031/2012);

- уточнение и дополнение перечней объектов технического регулирования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ТС 010/2011, предусмотренных приложением № 3 к ТР ТС 010/2011, с целью гармонизации указанных перечней с положениями Директивы 2006/42/ЕС Европейского парламента и Совета от 17 мая 2006 г., касающейся продукции машиностроения и вносящей изменения в Директиву 95/16/ЕС;

- уточнение и дополнение терминологии, предусмотренной статьей 2 ТР ТС 010/2011;

- уточнение требований к комплекту документов, поставляемому с машинами и оборудованием;

- обеспечение единообразного понимания и выполнения требований ТР ТС 010/2011 при проектировании, изготовлении и оценке соответствия продукции, предназначенной для выпуска в обращение на территории Союза.

Вместе с тем перечень целей регулирования предлагается дополнить устранением дублирования с областью применения технических регламентов Таможенного союза «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе» (далее – ТР ТС 016/2011) и «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (далее – ТР ТС 032/2013).

В соответствии с абзацем третьим пункта 28 Порядка Департаментом развития предпринимательской деятельности ЕЭК 27 января 2021 г. по вопросу о подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия в режиме видеоконференции проведены консультации с представителями разработчика, Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь, Белорусского государственного института стандартизации и сертификации и субъектов хозяйствования Республики Беларусь, а также Департамента технического регулирования и аккредитации ЕЭК.

В ходе указанных консультаций представителями разработчика и Белорусского государственного института стандартизации и сертификации были даны комментарии в отношении замечаний и предложений к проекту изменений, а также выражена готовность рассмотреть их на предмет учета при доработке проекта изменений до его направления в государства – члены Союза для проведения внутригосударственного согласования, в том числе в рамках проведения переговоров руководителей (заместителей руководителей) заинтересованных органов государственной власти государств – членов Союза.

По результатам рассмотрения проекта изменений и комплекта документов к нему сделан вывод о том, что проект изменений в целом может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку его принятие направлено на совершенствование положений ТР ТС 010/2011 с учетом практики его применения, в том числе с учетом предложений бизнес-сообщества государств – членов Союза.

Вместе с тем в целях предотвращения установления избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, а также обеспечения правовой определенности норм проекта изменений при их последующем практическом применении отдельные положения проекта изменений предлагается доработать с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

В частности, указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- доработки предусмотренных проектом изменений требований к указанию в эксплуатационных документах дополнительных сведений о машинах и (или) оборудовании в части установления четких критериев необходимости указания таких сведений в эксплуатационных документах;

- доработки требования к указанию в идентификационной надписи, наносимой на машины и (или) оборудование, параметров и характеристик, влияющих на безопасность, в части уточнения, что такая информация для машин и (или) оборудования без электрического, гидравлического или пневматического привода и не подключаемого к сети газораспределения, указывается по усмотрению изготовителя;

- исключения из приложения № 3 к ТР ТС 010/2011 в редакции, предлагаемой пунктом 11 проекта изменений, стационарных тренажеров, приводимых в действие исключительно за счет мускульной энергии человека;

- дополнения проекта изменений положениями о замене в ТР ТС 010/2011 слов «машины и (или) оборудование, применяемые на опасных производственных объектах» словами «машины и (или) оборудование, предназначенные для применения на опасных производственных объектах» в соответствующих падежах;

- доработки отдельных положений проекта изменений в целях обеспечения их правовой определенности и согласованности с положениями, предусмотренными проектом изменений и действующей редакцией ТР ТС 010/2011;

- дополнения проекта решения Коллегии ЕЭК «О порядке введения в действие изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011)» (далее – проект решения Коллегии ЕЭК) положениями, в соответствии с которыми:

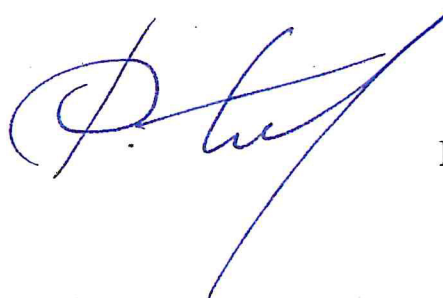
выпуск в обращение на таможенной Союзе продукции, являющейся объектом технического регулирования ТР ТС 010/2011, при наличии документов об оценке соответствия, выданных или принятых до даты вступления проекта изменений в силу, допускается до окончания срока действия таких документов;

обращение продукции, выпущенной в обращение в период действия документов об оценке соответствия, выданных или принятых до даты вступления проекта изменений в силу, а также продукции, ранее не подлежавшей обязательной оценке (подтверждению) соответствия требованиям ТР ТС 010/2011, в течение срока ее службы, установленного изготовителем.

Одновременно разработчику рекомендуется доработать пояснительную записку к проекту изменений с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы ЕЭК
по проведению оценки регулирующего
воздействия проектов решений ЕЭК



Р.Б. Бекетаев

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия по проекту изменений № 4
в технический регламент Таможенного союза
«О безопасности машин и оборудования»
(ТР ТС 010/2011) и
комплекту документов к нему

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте изменений избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Пунктом 3 проекта изменений предусмотрено дополнение пункта 3 статьи 1 ТР ТС 010/2011 абзацем следующего содержания:

«Настоящий технический регламент распространяется на машины и оборудование, указанные в приложении № 3.».

Вместе с тем согласно пункту 3 статьи 1 ТР ТС 010/2011 указанный технический регламент распространяется на машины и (или) оборудование, для которых выявлены и идентифицированы виды опасности, требования к устранению или уменьшению которых установлены согласно приложениям № 1 и № 2 к ТР ТС 010/2011.

Таким образом, между указанными положениями будет иметься несогласованность в части установления перечня объектов технического регулирования ТР ТС 010/2011.

В этой связи дополнение пункта 3 статьи 1 ТР ТС 010/2011 новым абзацем не обеспечит четкого определения области применения ТР ТС 010/2011 и не позволит достичь основную цель внесения изменений в ТР ТС 010/2011.

Следует отметить, что для отнесения машин и (или) оборудования к области применения ТР ТС 010/2011 должны выполняться оба условия, а именно – такие машины и (или) оборудование должны быть указаны в приложении № 3 к ТР ТС 010/2011 и в их отношении выявлены и идентифицированы виды опасности, требования к устранению или уменьшению которых установлены согласно приложениям № 1 и № 2 к ТР ТС 010/2011.

Кроме того, далее по тексту проекта изменений, и в тексте ТР ТС 010/2011 используется понятие «машины и (или) оборудование».

Учитывая изложенное, в целях обеспечения правовой определенности области применения ТР ТС 010/2011 в пункте 3 проекта изменений взамен дополнения пункта 3 статьи 1 ТР ТС 010/2011 новым абзацем предлагается предусмотреть изложение указанного пункта в новой редакции:

«3. Настоящий технический регламент распространяется на машины и (или) оборудование, указанные в приложении № 3, для которых выявлены и идентифицированы виды опасности, требования к устранению или уменьшению которых установлены согласно приложениям № 1 и № 2.».

1.2. Абзацем пятым пункта 4 проекта изменений предусмотрено дополнение перечня машин и (или) оборудования, на которые не распространяется сфера действия ТР ТС 010/2011, колесными транспортными средствами, предназначенными для занятий спортом.

Вместе с тем ни проектом изменений, ни ТР ТС 010/2011 не предусмотрено определение понятия «колесные транспортные средства, предназначенные для занятий спортом», что не позволяет однозначно определить: какая продукция не является объектом технического регулирования ТР ТС 010/2011.

В указанном случае будет создана неопределенность отнесения отдельных видов машин и (или) оборудования к колесным транспортным средствам, предназначенным для занятий спортом.

В целях обеспечения правовой определенности указанной позиции перечня машин и (или) оборудования, на которые не распространяется сфера действия ТР ТС 010/2011, в абзаце пятом пункта 4 проекта изменений слова «предназначенные для занятий спортом» предлагается заменить словами «предназначенные исключительно для участия в спортивных соревнованиях» (по аналогии с формулировкой, предусмотренной пунктом 3 статьи 1 технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011)).

1.3. Абзацем вторым пункта 7 проекта изменений предусмотрено изложение перечисления пятого пункта 3 статьи 4 ТР ТС 010/2011 в следующей редакции:

«- установлением разработчиком срока службы (ресурса) (для машин и (или) оборудования, применяемых на опасных производственных объектах, – назначенного срока службы, назначенного ресурса), периодичности технического обслуживания и (или) ремонта;».

Следует отметить, что ни проектом изменений, ни ТР ТС 010/2011 не предусмотрено понятие «машины и (или) оборудование, применяемые на опасных производственных объектах».

При этом статьей 9 ТР ТС 010/2011 предусмотрено, что схема 5д, в том числе используется для машин и (или) оборудования, применяемых на опасных производственных объектах.

Учитывая существенное различие между схемой декларирования 5д и остальными схемами декларирования (обязательное привлечение органа по сертификации к исследованию типа с выдачей сертификата на тип машины и (или) оборудования), четкое разграничение машин и (или) оборудования «общего пользования» от «применяемых на опасных производственных объектах» является концептуальным для достижения целей внесения изменений в ТР ТС 010/2011, заявленных разработчиком в пояснительной записке к проекту изменений.

Отсутствие четкого разграничения между указанными категориями приводит к тому, что изготовители вынуждены в отношении машин и (или) оборудования, которые потенциально могут применяться на опасных производственных объектах, обеспечивать декларирование соответствия таких машин и (или) оборудования требованиям ТР ТС 010/2011 по схеме 5д, являющейся более затратной, чем остальные схемы декларирования соответствия.

В целях обеспечения четкого разграничения машин и (или) оборудования «общего пользования» от «применяемых на опасных производственных объектах» и устранения избыточных требований к машинам и (или) оборудованию, которые не предназначены изготовителем для применения на опасных производственных объектах, в тексте проекта изменений слова «машины и (или) оборудование, применяемые на опасных производственных объектах» предлагается заменить словами «машины и (или) оборудование, предназначенные для применения на опасных производственных объектах» в соответствующем падеже, а также предусмотреть аналогичную замену по всему тексту ТР ТС 010/2011.

1.4. Абзацами четвертым – семнадцатым пункта 7 проекта изменений предлагается пункт 8 статьи 4 ТР ТС 010/2011 изложить в новой редакции.

В частности, предлагается предусмотреть, что эксплуатационные документы должны содержать:

- указания по монтажу или сборке, наладке или регулировке машины и (или) оборудования (при необходимости);

- перечень критических отказов (для машин и оборудования бытового применения – при необходимости);

- критерии предельных состояний (при необходимости);

- указания по выводу из эксплуатации и утилизации (для машин и оборудования бытового применения – при необходимости).

Вместе с тем формулировка «при необходимости» имеет дискреционный характер, поскольку какие-либо критерии необходимости указания сведений в эксплуатационных документах отсутствуют.

В этой связи указанные положения пункта 7 проекта изменений предлагается доработать на предмет установления четких критериев необходимости указания таких сведений в эксплуатационных документах.

Аналогичное замечание предлагается также учесть в отношении абзаца пятого пункта 9 проекта изменений в части указания параметров неопределенности оценки полного среднеквадратичного значения скорректированного виброускорения.

1.5. Абзацами пятым – девятым пункта 8 проекта изменений предлагается дополнить перечень сведений, указываемых в идентификационной надписи, предусмотренный пунктом 8 статьи 8 ТР ТС 010/2011, параметрами и характеристиками, влияющими на безопасность, при этом:

- для оборудования с электрическим приводом должны быть указаны напряжение, частота электрического тока и потребляемая электрическая мощность;

- для оборудования с гидравлическим или пневматическим приводом должно быть указано рабочее давление;

- для оборудования, подключаемого к сети газораспределения, должны быть указаны вид и номинальное давление используемого газа.

Следует отметить, что в предлагаемой редакции четко представлены параметры и характеристики, влияющие на безопасность, которые должны быть приведены для оборудования с электрическим, гидравлическим или пневматическим приводом и оборудования, подключаемого к сети газораспределения.

Вместе с тем не ясно, какие параметры и характеристики должны приводиться для остальных машин.

В стандартах на различные виды машин и оборудования такие параметры и характеристики могут отсутствовать, что приведет к неоднозначному толкованию указанного требования изготовителями и уполномоченными органами государств – членов Союза, осуществляющими контроль (надзор).

В целях устранения указанного риска и обеспечения правовой определенности **пункт 8 проекта изменений после абзаца девятого предлагается дополнить абзацем следующего содержания:**

«для остальных машин и (или) оборудования параметры и характеристики приводятся по усмотрению изготовителя;».

1.6. Абзацем десятым пункта 8 проекта изменений предлагается дополнить перечень сведений, указываемых в идентификационной надписи, предусмотренный пунктом 8 статьи 8 ТР ТС 010/2011, идентификационным номером машины и (или) оборудования, присвоенным в порядке, установленном изготовителем.

Учитывая, что для отдельных видов машин и (или) оборудования изготовителем наносятся исключительно сведения о типе, марке и модели, а идентификационный номер для такой продукции может отсутствовать.

В этой связи абзац десятый пункта 8 проекта изменений после слов «машины и (или) оборудования» предлагается дополнить словами «(при наличии)».

1.7. Абзацем двенадцатым пункта 8 проекта изменений предусмотрено изложение абзаца второго пункта 11 статьи 5 ТР ТС 010/2011 в новой редакции в части требований к выполнению эксплуатационных документов на бумажных и электронных носителях.

При этом согласно абзацу первому пункта 11 статьи 5 ТР ТС 010/2011 эксплуатационные документы выполняются на русском языке и на государственном языке государства – члена Таможенного союза при наличии соответствующих требований в законодательстве государства – члена Таможенного союза.

Вместе с тем следует отметить, что абзац первый пункта 11 статьи 5 ТР ТС 010/2011 не соответствует абзацу третьему пункта 6 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза, являющегося приложением № 9 к Договору о Союзе, которым предусмотрено, что при обращении продукции на территории Союза маркировка продукции должна быть нанесена на русском языке и при наличии соответствующих требований в законодательстве государств – членов Союза на государственном (государственных) языке (языках) государства – члена Союза, на территории которого реализуется продукция.

Учитывая, что одной из целей внесения изменений в ТР ТС 010/2011 является приведение соответствие положений ТР ТС 010/2011 с положениями Договора о Союзе, абзац двенадцатый пункта 8 проекта изменений предлагается изложить в следующей редакции:

«Пункт 11 изложить в новой редакции:

«11. Эксплуатационные документы выполняются на русском языке и при наличии требований в законодательстве государств – членов Союза

на государственном (государственных) языке (языках) государства – члена Союза, на территории которого реализуется продукция.

Эксплуатационные документы, поставляемые с машиной и (или) оборудованием, могут быть выполнены как на бумажных, так и на электронных носителях. Эксплуатационные документы, поставляемые с машиной и (или) оборудованием бытового назначения, должны выполняться на бумажных носителях.»».

Учет данного предложения позволит снизить затраты производителей, импортеров и продавцов машин и (или) оборудования на перевод эксплуатационных документов на государственные языки государств – членов Союза, на территории которых не планируется реализация продукции.

1.8. Абзацем первым пункта 9 проекта изменений предлагается дополнить пункт 2 приложения № 1 к ТР ТС 010/2011 абзацем следующего содержания:

«Запрещается изготовление машин и оборудования из бывших в употреблении элементов конструкции, компонентов, узлов и агрегатов, за исключением изготавливаемых для личного пользования. Допускается для изготовления машин и (или) оборудования использование бывших в употреблении станин крупногабаритного стационарного оборудования.»».

Вместе с тем понятия «бывшие в употреблении» и «личное пользование» не используются в тексте ТР ТС 010/2011, в то время как в статье 7 ТР ТС 010/2011 применяются понятия «бывшие в эксплуатации» и «собственные нужды».

Следует также отметить, что понятие «личное пользование» применимо исключительно к физическим лицам, в то время как понятие «собственные нужды» может быть применимо как к физическим лицам, так и к юридическим лицам и физическим лицам, зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей.

Кроме того, слово «оборудование» во втором предложении указанного абзаца необходимо заменить словом «оборудования».

Учитывая изложенное, абзац второй пункт 9 проекта изменений предлагается изложить в следующей редакции:

«Запрещается изготовление машин и оборудования из бывших в эксплуатации элементов конструкций, компонентов, узлов и агрегатов, за исключением изготавливаемых для собственных нужд. Допускается для изготовления машин и (или) оборудования использование бывших в эксплуатации станин крупногабаритного стационарного оборудования.»».

В свою очередь, в отношении указанного абзаца, предлагаемого к дополнению абзацем первым пункта 9 проекта изменений, необходимо отметить следующее.

Указанное требование не учитывает, что энергетическое оборудование может быть подвергнуто техническому перевооружению (модернизации, реконструкции), когда часть турбинного оборудования, которое еще не выработало ресурс, применяется с вновь разработанным и изготовленным оборудованием (узлами) согласно новым техническим условиям.

При создании новых паровых турбин для действующих предприятий энергетики, применяются технические решения, позволяющие оставлять корпуса и различные узлы турбин прежнего оборудования.

В указанном случае непосредственно на предприятиях энергетики (электростанциях) выполняется замена части узлов, комплектующих и агрегатов.

В результате такого подхода оптимизируются затраты по демонтажу оборудования (турбин) на действующем предприятии энергетики (электростанции), экономятся значительные финансовые ресурсы при изготовлении дополнительных корпусных элементов и узлов.

В результате технического перевооружения создается машина и (или) оборудование (паровая турбина) с измененной конструкцией согласно новым техническим условиям, включающими в себя, как старые корпусные детали и узлы, так и новые детали, и узлы, с новыми техническими характеристиками, а также параметрами эксплуатации.

При этом оформляются новые идентифицирующие эксплуатационные документы для последующего декларирования соответствия новой турбины требованиям ТР ТС 010/2011.

В этой связи разработчику рекомендуется дополнительно проработать вопрос о возможности использования для изготовления машин и (или) оборудования не только станин крупногабаритного стационарного оборудования, бывших в эксплуатации, но и бывших в эксплуатации деталей и узлов паротурбинного оборудования.

1.9. Абзацем третьим пункта 9 проекта изменений предлагается дополнить пункт 53 приложения № 1 к ТР ТС 010/2011 словами «(при необходимости)».

С учетом указанного дополнения пунктом 53 приложения № 1 к ТР ТС 010/2011 будет предусмотрено, что в эксплуатационных документах должны устанавливаться параметры шума машины и (или) оборудования и параметры неопределенности (при необходимости).

Вместе с тем из указанного положения не ясно, относятся ли слова «(при необходимости)» к указанию в эксплуатационных документах только параметров неопределенности либо параметров шума и параметров неопределенности.

Кроме того, формулировка «при необходимости» имеет дискреционный характер, поскольку какие-либо критерии необходимости указания дополнительных сведений отсутствуют.

В этой связи абзац третий пункта 9 проекта изменений предлагается доработать на предмет установления четких критериев необходимости указания таких параметров в эксплуатационных документах.

Также представляется необходимым уточнить, что указанию в эксплуатационных документах при необходимости подлежат исключительно параметры неопределенности, но не параметры шума машины и (или) оборудования.

1.10. Пунктом 4 перечня объектов технического регулирования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ТС 010/2011 в форме сертификации, в редакции, предлагаемой пунктом 11 проекта изменений, предусмотрена позиция «Машины и оборудование сельскохозяйственные, сменное рабочее оборудование для сельскохозяйственных машин, имеющее в своей конструкции хотя бы один из видов приводов (механический, пневматический, гидравлический, электрический, магнитный)».

Вместе с тем существуют две отдельные категории приводов с использованием магнитов, а именно:

- магнитные приводы, которые работают на основе постоянных магнитов без применения электрического тока;

- электромагнитные приводы, которые работают на основе электромагнитов, в которых магнитное поле создается только с помощью электрического тока.

При этом электромагнитный привод не может быть отнесен к электрическому приводу.

Следует также отметить, что согласно пункту 58 приложения № 1 к ТР ТС 010/2011 «Основные требования к безопасности машин и (или) оборудования» при разработке (проектировании) машин и (или) оборудования необходимо принимать меры по защите персонала от неблагоприятного влияния неионизирующих излучений, статических электрических, постоянных магнитных полей, электромагнитных полей промышленной частоты, электромагнитных излучений радиочастотного и оптического диапазонов.

Следовательно, ТР ТС 010/2011 разграничиваются риски от магнитных и электромагнитных полей.

Учитывая изложенное, пункт 4 перечня объектов технического регулирования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ТС 010/2011 в форме сертификации, после слова «магнитный» предлагается дополнить словом «, электромагнитный».

Кроме того, аналогичное замечание предлагается также учесть в отношении пунктов 29, 30, 31 и 33 перечня объектов технического регулирования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ТС 010/2011 в форме декларирования соответствия, в редакции, предлагаемой пунктом 11 проекта изменений.

1.11. В пункте 14 перечня объектов технического регулирования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ТС 010/2011 в форме сертификации, в редакции, предлагаемой пунктом 11 проекта изменений, слово «грохота» заменить словом «грохоты».

1.12. В пункте 5 перечня объектов технического регулирования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ТС 010/2011 в форме декларирования соответствия, в редакции, предлагаемой пунктом 11 проекта изменений, слова «от машины» заменить словами «от машин».

1.13. Пунктом 28 перечня объектов технического регулирования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ТС 010/2011 в форме декларирования соответствия, в редакции, предлагаемой пунктом 11 проекта изменений, предусмотрена позиция «Велосипеды с высотой седла от 635 мм (кроме велосипедов для подростков, входящих в область применения ТР ТС 007/2011)».

Вместе с тем в настоящее время широко используются велосипеды с электроприводами (в том числе в коммерческих целях курьерами по доставке товаров в городах), которые также должны быть объектами технического регулирования ТР ТС 010/2011 (по аналогии с электросамокатами, гироскутерами и т.д.).

В целях обеспечения правовой определенности распространения сферы действия ТР ТС 010/2011 на велосипеды с электроприводом пункт 28 перечня

объектов технического регулирования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ТС 010/2011 в форме декларирования соответствия, предлагается изложить в следующей редакции:

«28. Велосипеды (в том числе велосипеды с электрическим приводом) с высотой седла от 635 мм (кроме велосипедов для подростков, входящих в область применения ТР ТС 007/2011).».

1.14. Пунктами 29, 30, 31 и 33 перечня объектов технического регулирования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ТС 010/2011 в форме декларирования соответствия, в редакции, предлагаемой пунктом 11 проекта изменений, предусмотрены позиции:

- «Машины и оборудование для землеройных, мелиоративных работ, разработки и обслуживания карьеров (за исключением машин горных), сменное рабочее оборудование, имеющее в своей конструкции хотя бы один из видов приводов (пневматический, гидравлический, электрический, магнитный)»;

- «Машины и оборудование дорожные, для приготовления строительных смесей, сменное рабочее оборудование, имеющее в своей конструкции хотя бы один из видов приводов (пневматический, гидравлический, электрический, магнитный)»;

- «Машины и оборудование строительные (за исключением инструмента механизированного), сменное рабочее оборудование, имеющее в своей конструкции хотя бы один из видов приводов (пневматический, гидравлический, электрический, магнитный)»;

- «Машины и оборудование лесопромышленные, лесохозяйственные и для лесосплава (кроме пил бензиномоторных и пил цепных электрических), сменное рабочее оборудование, имеющее в своей конструкции хотя бы один из видов приводов (пневматический, гидравлический, электрический, магнитный)».

Вместе с тем не ясно, в связи с чем в указанных позициях отсутствует механический привод (по аналогии с пунктом 4 перечня объектов технического регулирования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ТС 010/2011 в форме сертификации).

В этой связи разработчику предлагается рассмотреть целесообразность дополнения пунктов 29, 30, 31 и 33 перечня объектов технического регулирования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ТС 010/2011 в форме декларирования соответствия, механическим приводом.

1.15. В пункте 52 перечня объектов технического регулирования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ТС 010/2011 в форме декларирования соответствия, в редакции, предлагаемой пунктом 11 проекта изменений, слова «для сортировки расфасовки, упаковки и розлива, этикетирования» заменить словами «для сортировки, расфасовки, упаковки, розлива и этикетирования».

1.16. Пунктом 58 перечня объектов технического регулирования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ТС 010/2011 в форме декларирования соответствия, в редакции, предлагаемой пунктом 11 проекта изменений, предусмотрена позиция «Тренажеры стационарные приводные».

Вместе с тем потенциальную опасность представляют стационарные тренажеры (машины), над действием которых возможна потеря контроля человеком,

то есть тренажеры, приводимые в действие не за счет мускульной энергии человека. Например, человек споткнулся и упал на беговую дорожку, а ее полотно продолжает движение.

В случаях когда тело человека или его отдельные части являются приводом тренажера и при этом тренажер целиком не перемещается в пространстве (например, велотренажер), то есть когда потеря контроля человеком над действием тренажера невозможна, включение таких тренажеров в область применения ТР ТС 010/2011 будет противоречить ряду требований приложения № 1 к ТР ТС 010/2011 «Основные требования к безопасности машин и (или) оборудования», которые никак не могут быть применимы к таким тренажерам, а именно:

- пуск машины и (или) оборудования, а также повторный пуск после остановки (независимо от причины остановки) должен осуществляться только органом управления пуском (пункт 17);

- каждая система машин и (или) оборудования должна оснащаться органом управления, с помощью которого она может быть безопасно полностью остановлена. После остановки машины и (или) оборудования источник энергии от приводов машины и (или) оборудования должен быть отключен, за исключением случаев, когда отключение источников энергии может привести к возникновению опасной ситуации (пункт 18);

- в случае если в машинах и (или) оборудовании используется электрическая энергия, они должны разрабатываться (проектироваться), изготавливаться и устанавливаться так, чтобы исключалась опасность поражения электрическим током (пункт 46);

- в случае если в машинах и (или) оборудовании используется не электрическая энергия (гидравлическая, пневматическая, тепловая энергия), они должны разрабатываться (проектироваться) и изготавливаться таким образом, чтобы избежать любой опасности, связанной с этими видами энергии (пункт 47).

Таким образом, приложение № 1 к ТР ТС 010/2011 распространяется на стационарные машины, приводимые в действие за счет электрической, гидравлической, пневматической или тепловой энергии, но никак не за счет мускульной энергии человека.

Учитывая изложенное, пункт 58 перечня объектов технического регулирования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ТС 010/2011 в форме декларирования соответствия, предлагается изложить в следующей редакции:

«58. Тренажеры стационарные приводные (кроме приводимых в действие исключительно за счет мускульной энергии человека).».

1.17. Пунктом 68 перечня объектов технического регулирования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ТС 010/2011 в форме декларирования соответствия, в редакции, предлагаемой пунктом 11 проекта изменений, предусмотрена позиция «Машины и оборудование топливозаправочное и топливозаправочных станций».

Учитывая, что в указанном пункте не конкретизированы виды топлива, используемого в топливозаправочных станциях, к данной позиции будут также

отнесены машины и (или) оборудование, используемые, в том числе на автогазозаправочных станциях, заправляющих автотранспортные средства сжиженным углеводородным газом (СУГ), компримированным природным газом (КПГ) и сжиженным природным газом (СПГ).

В состав таких автогазозаправочных станций входит стационарное оборудование, работающее под избыточным давлением газа более 0,05 МПа – сосуда и трубопроводы, в связи с чем данное оборудование входит в область применения ТР ТС 032/2013.

В целях устранения дублирования требований ТР ТС 010/2011 и ТР ТС 032/2013 пункт 68 перечня объектов технического регулирования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ТС 010/2011 в форме декларирования соответствия, предлагается изложить в следующей редакции:

«68. Машины и оборудование топливозаправочное и топливозаправочных станций (кроме входящих в область применения ТР ТС 032/2013).».

1.18. Пунктом 72 перечня объектов технического регулирования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ТС 010/2011 в форме декларирования соответствия, в редакции, предлагаемой пунктом 11 проекта изменений, предусмотрена позиция «Электросамокаты, гироскутеры, сегвеи, моноколесо».

Следует отметить, что в настоящее время широко применяются скейтборды с электроприводом, которые также должны быть объектами технического регулирования ТР ТС 010/2011 (по аналогии с электросамокатами, гироскутерами и т.д.).

Кроме того, в целях обеспечения единообразия слово «моноколесо» предлагается изложить во множественном числе.

Учитывая изложенное, пункт 72 перечня объектов технического регулирования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ТС 010/2011 в форме декларирования соответствия, предлагается изложить в следующей редакции:

«72. Электросамокаты, электроскейтборды, гироскутеры, сегвеи, моноколеса.».

1.19. Проектом решения Коллегии ЕЭК не урегулирован вопрос о возможности производства и выпуска в обращение машин и оборудования, являющихся объектом технического регулирования ТР ТС 010/2011, выпущенной в обращение в период действия деклараций о соответствии и сертификатов соответствия, принятых или выданных до даты вступления проекта изменений в силу. Кроме того, проектом решения Коллегии ЕЭК не урегулирован вопрос о возможности обращения указанных машин и оборудования, а также машин и оборудования, ранее не подлежавшей обязательной оценке (подтверждению) соответствия требованиям ТР ТС 010/2011.

В целях обеспечения возможности производства и выпуска в обращение, а также обращения, в том числе реализации, машин и оборудования, выпущенных в обращение по ранее действовавшим требованиям ТР ТС 010/2011, проект решения Коллегии ЕЭК предлагается дополнить положениями следующего содержания:

«Производство и выпуск в обращение на таможенной территории Евразийского экономического союза продукции, являющейся объектом технического регулирования технического регламента, при наличии документов об оценке соответствия, указанных в пункте 1 настоящего Решения, допускаются до окончания срока действия таких документов.

Обращение продукции, являющейся объектом технического регулирования технического регламента, выпущенной в обращение в период действия документов об оценке соответствия, указанных в пункте 1 настоящего Решения, а также продукции, указанной в пункте 2 настоящего Решения, допускается в течение срока службы этой продукции, установленного изготовителем.».

1.20. Проектами изменений в перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), и перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011) и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования (далее соответственно – проект изменений в перечень стандартов № 1, проект изменений в перечень стандартов № 2, перечень стандартов № 1 к ТР ТС 010/2011, перечень стандартов № 2 к ТР ТС 010/2011) предусмотрено, в том числе дополнение перечней стандартов № 1 и № 2 к ТР ТС 010/2011 такими межгосударственными стандартами, как:

- ГОСТ МЭК 60335-2-58-2009 «Бытовые и аналогичные электрические приборы. Безопасность. Часть 2-58. Дополнительные требования к посудомоечным машинам для предприятий общественного питания»;

- ГОСТ IEC 60335-2-58-2021 «Бытовые и аналогичные электрические приборы. Безопасность. Часть 2-58. Дополнительные требования к посудомоечным машинам для предприятий общественного питания»;

- ГОСТ EN 13870-2013 «Машины и оборудование для пищевой промышленности. Ломтерезки промышленные. Требования по безопасности и гигиене»;

- ГОСТ EN 13870-2020 «Машины и оборудование для пищевой промышленности. Машины для порционной нарезки. Требования безопасности и гигиены».

При это в отношении заменяющих версий указанных стандартов не приведена информация о дате начала применения, что в дальнейшем создаст риски признания отдельных видов машин и (или) оборудования, изготовленных по более ранним версиям стандартов, соответствующими требованиям ТР ТС 010/2011.

В этой связи отдельные позиции проектов изменений в перечни стандартов № 1 и № 2 рекомендуется доработать в части установления и согласования дат начала применения заменяющих стандартов.

1.21. Пунктом 110 проекта изменений в перечень стандартов № 1 предусмотрено дополнение раздела «Машины и оборудование лесопромышленные, лесохозяйственные и для лесосплава (кроме пил бензиномоторных и пил цепных электрических) перечня стандартов № 1 к ТР ТС 010/2011 государственным стандартом Республики Беларусь СТБ ISO 3767-2-2021 «Тракторы, машины для сельского и лесного хозяйства, механизированное оборудование для работы в садах и на газонах. Символы для органов управления и другие обозначения. Часть 2. Символы для сельскохозяйственных тракторов и машин».

Вместе с тем область применения указанного стандарта распространяется исключительно на сельскохозяйственные трактора и машины, которые не используются в лесной промышленности.

В этой связи пункт 110 проекта изменений в перечень стандартов № 1 предлагается исключить.

1.22. Раздел «Машины и оборудование топливозаправочное и топливозаправочных станций» проекта изменений в перечень стандартов № 1 предлагается дополнить национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 58927-2020 «Колонки топливораздаточные. Общие технические условия».

1.23. В комплекте документов к проекту изменений представлены предложения по внесению изменений в Программу по разработке (внесению изменений, пересмотру) межгосударственных стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), а также межгосударственных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011) и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции (далее – проект изменений в Программу по разработке стандартов).

Вместе с тем в отношении позиций 1 – 80 проекта изменений в Программу по разработке стандартов отсутствует информация о сроках начала и окончания разработки, а также об ответственных разработчиках.

Следует также отметить, что проектами изменений в перечни стандартов № 1 и № 2 не предусмотрено включение в перечни стандартов № 1 и № 2 к ТР ТС 010/2011 стандартов на новые виды машин и (или) оборудования, в том числе, на средства индивидуальной мобильности (электросамокаты, гироскутеры, сегвеи, моноколеса и т.д.).

В этой связи проект изменений в Программу по разработке стандартов рекомендуется доработать в части определения ответственных разработчиков межгосударственных стандартов и согласования сроков начала и окончания разработки указанных стандартов.

2. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений.

В пункте 12 пояснительной записки к проекту изменений разработчиком указано, что подготовка проекта изменений направлена на защиту интересов потребителей, изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц и продавцов машин и оборудования, органов по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия), аккредитованных испытательных лабораторий (центров) и иных заинтересованных лиц.

Вместе с тем в пункте 12 пояснительной записки к проекту изменений предлагается уточнить, что разработка проекта изменений направлена на защиту интересов:

- потребителей (приобретателей) машин и (или) оборудования государств – членов Союза;
- изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц и продавцов, осуществляющих выпуск машин и (или) оборудования в обращение на таможенной территории Союза;
- аккредитованных органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), включенных в единый реестр органов по оценке соответствия Союза и осуществляющих работы по оценке соответствия машин и (или) оборудования требованиям ТР ТС 010/2011.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным проектом изменений.

В пункте 13 пояснительной записки к проекту изменений разработчиком отмечено, что проект изменений предназначен для тех же адресатов регулирования, что и сам ТР ТС 010/2011.

По информации, разработчика, регулирующее воздействие изменений приведет к:

- устранению дублирования с другими техническими регламентами Союза;
- конкретизации положений, касающихся понятийного аппарата и отдельных требований ТР ТС 010/2011;
- уточнению и конкретизации перечней объектов технического регулирования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ТС 010/2011.

Вместе с тем в пункте 13 пояснительной записки к проекту изменений предлагается конкретизировать, что адресатами регулирования являются:

- изготовители, уполномоченные изготовителем лица и продавцы машин и (или) оборудования, выпускаемых в обращение на таможенной территории Союза;
- органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры), включенные в единый реестр органов по оценке соответствия Союза и осуществляющие оценку соответствия машин и (или) оборудования требованиям ТР ТС 010/2011.

4. Содержание устанавливаемых проектом изменений ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты.

Согласно пункту 14 пояснительной записки проект изменений не устанавливает дополнительных ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц.

По информации разработчика, внесение изменений в ТР ТС 010/2011 в целом снизит нагрузку на бизнес-сообщество за счет исключения дублирования с другими техническими регламентами Союза и уточнения перечней машин и оборудования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ТС 010/2011.

Вместе с тем в пункте 14 пояснительной записки к проекту изменений предлагается указать, что проектом изменений предусмотрен запрет на изготовление машин и (или) оборудования из бывших в употреблении (эксплуатации) элементов конструкций, компонентов, узлов и агрегатов, за исключением машин и (или) оборудования, изготавливаемых для личного пользования (собственных нужд).

5. Механизм разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие проекта изменений, и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом изменений (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и указанной проблемой).

По информации разработчика, приведенной в пункте 15 пояснительной записки к проекту изменений, проблемы, указанные в пункте 11 пояснительной записки, решаются путем:

- устранения дублирования объектов технического регулирования с другими техническими регламентами Союза (в том числе ТР ТС 004/2011 и ТР ТС 031/2012);
- конкретизации положений, касающихся понятийного аппарата и затрудняющих однозначное понимание области применения ТР ТС 010/2011;
- уточнения комплекта документов, поставляемых с машинами и оборудованием, и требований к нему;
- уточнения и конкретизации перечней машин и оборудования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ТС 010/2011;
- учета вновь принятых актов, входящих в право Союза, в том числе Договора о Союзе.

Вместе с тем пункт 15 пояснительной записки к проекту изменений предлагается дополнить информацией об устранении дублирования объектов технического регулирования ТР ТС 010/2011 с областями применения ТР ТС 016/2011 и ТР ТС 032/2012.

6. Описание иных возможных способов разрешения проблем, на решение которых направлено принятие проекта изменений.

В пункте 16 пояснительной записки к проекту изменений разработчиком указано, что иные возможные способы решения проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект изменений, отсутствуют.

Вместе с тем при выборе вариантов регулирования следует проанализировать, в том числе, вариант сохранения действующего регулирования с оценкой возможности разрешения проблемы с течением времени без введения регулирования в рамках Союза, а также обосновать оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом изменений.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта изменений в технический регламент, содержащее описание экономического эффекта от реализации изменений в технический регламент, оценку влияния реализации изменений в технический регламент на расходы бюджета Союза.

В пункте 10 пояснительной записки к проекту изменений разработчиком указано, что реализация проекта изменений не повлечет за собой дополнительных расходов бюджета Союза и государств – членов Союза.

При этом разработчиком отмечено, что уточнение области применения ТР ТС 010/2011 за счет исключения дублирования с другими техническими регламентами Союза и уточнения перечней машин и (или) оборудования, подлежащих подтверждению соответствия ТР ТС 010/2011, в целом снизит нагрузку на субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие изготовление и реализацию соответствующих машин и (или) оборудования.

Вместе с тем в пункте 10 пояснительной записки к проекту изменений рекомендуется указать, что предусмотренный проектом изменений запрет на изготовление машин и оборудования из бывших в употреблении (эксплуатации) элементов конструкций, компонентов, узлов и агрегатов, за исключением машин и оборудования, изготавливаемых для личного пользования (собственных нужд), может повлечь дополнительные расходы изготовителей машин и (или) оборудования, которые до вступления проекта изменений в силу использовали бывшие в употреблении (эксплуатации) элементы конструкций, компоненты, узлы и агрегаты для изготовления машин и (или) оборудования в коммерческих целях.