

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту изменений № 4, вносимых в технический регламент
Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования»
(ТР ТС 010/2011)

1. Основание для разработки изменений в технический регламент:

Проект изменений № 4, вносимых в технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (далее – ТР ТС 010/2011), разработан в соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 12 февраля 2016 г. № 43 «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 1 октября 2014 г. № 79 «О плане разработки технических регламентов Таможенного союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза», со сроком представления в Евразийскую экономическую комиссию решений государств-членов по итогам внутрисоюзного согласования вышеуказанного проекта изменений № 4 в ТР ТС 010/2011 – IV квартал 2022 года.

Проект изменений № 4, вносимых в ТР ТС 010/2011, подготовлен на основании вопросов, предложений и замечаний заинтересованных организаций с учетом практического опыта применения ТР ТС 010/2011.

2. Цели принятия изменений, вносимых в технический регламент

Проект изменений № 4, вносимых в ТР ТС 010/2011, имеет своей целью уточнить и конкретизировать отдельные положения ТР ТС 010/2011 с учетом накопленного опыта его применения и вновь принятого союзного законодательства (в части Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014), в том числе уточнить и разграничить область применения ТР ТС 010/2011 (например, в части дублирования с областью применения ТР ТС 004/2011, ТР ТС 031/2012), уточнить и дополнить Перечни объектов технического регулирования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ТС 010/2011 (приложение 3 к ТР ТС 010/2011) с целью гармонизации Перечня объектов технического регулирования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ТС 010/2011 с положениями Директивы 2006/42/ЕС, уточнить и дополнить установленную в статье 2 ТР ТС 010/2011 терминологию, уточнить комплект документов,

поставляемый с оборудованием и требования к нему, а также обеспечить единообразное понимание и выполнение требований ТР ТС 010/2011 при проектировании, изготовлении и оценке соответствия продукции, предназначенной для выпуска в обращение на территории Евразийского экономического союза.

3. Состав и общая характеристика объектов технического регулирования, в отношении которых подготовлен проект изменений, вносимых в технический регламент

Проект изменений № 4, вносимых в ТР ТС 010/2011, прежде всего, затрагивает область применения (статья 1) ТР ТС 010/2011. По итогам применения ТР ТС 010/2011 появилась необходимость более детального описания объектов технического регулирования. Одновременно исключается дублирование с другими техническими регламентами Таможенного союза (например, в части дублирования с областью применения ТР ТС 004/2011 и ТР ТС 031/2012), которые распространяются в том числе на отдельные группы продукции, относящиеся к машинам и оборудованию. Также в область применения включены машины и оборудование, предназначенные для эксплуатации лицами с ограниченными возможностями, проведено уточнение области применения в соответствии с Директивой 2006/42/ЕС Европейского парламента и Совета от 17 мая 2006 г., касающейся продукции машиностроения (далее – Директива 2006/42/ЕС), и исключены:

- электрические и электронные изделия, в том числе бытовые, входящие в область применения ТР ТС 004/2011, при эксплуатации которых могут возникнуть только электрические опасности;
- машины, которые сконструированы и изготовлены специально для исследовательских целей и предназначены преимущественно для использования в лабораториях;
- шахтные подъемные установки;
- машины для передвижения декораций во время театрализованных представлений.

Уточнено и дополнено определение термина «обоснование безопасности» в части того, что обоснованием безопасности может являться не только отдельный документ, но и комплект документов. Введены термины «малогобаритный трактор», «прицеп специального назначения», «внедорожное большегрузное транспортное средство», «приспособления для грузоподъемных операций», «универсальное энергетическое средство» в связи с уточнением перечня объектов

технического регулирования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ТС 010/2011.

Также в процессе применения ТР ТС 010/2011 было выявлено, что существует ряд машин и оборудования, входящих в область применения ТР ТС 010/2011, но не включенных в приложение 3, а также некорректно изложены отдельные позиции, приведенные в приложении 3. Поэтому в рамках изменения будет отредактирован и дополнен Перечень объектов технического регулирования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ТС 010/2011.

Также проектом изменения № 4 в приложении 3 из перечня объектов технического регулирования, подлежащих обязательному подтверждению соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» в форме декларирования соответствия, исключены фрезы, резцы, пилы дисковые с твердосплавными пластинами для обработки древесных материалов, фрезы насадные, инструмент из природных и синтетических алмазов, инструмент из синтетических сверхтвердых материалов на основе нитрида бора, инструмент абразивный, материалы абразивные (позиции 52 - 54, 56 - 58, 60). Перечисленные изделия не являются ни машиной ни оборудованием в соответствии с определениями, приведенными в статье 2 технического регламента (это инструмент), а также для данных изделий отсутствуют опасности, требования к устранению или уменьшению которых установлены согласно приложениям № 1 и 2 технического регламента. То есть включение данных изделий в приложение 3 противоречит п.3 статьи 1 ТР ТС 010/2011, согласно которому «настоящий технический регламент распространяется на машины и (или) оборудование, для которых выявлены и идентифицированы виды опасности, требования к устранению или уменьшению которых установлены согласно приложениям № 1 и 2».

4. Содержание обязательных для исполнения требований, затронутых проектом изменений № 4, вносимых в технический регламент

В требования безопасности вносятся уточняющие изменения, устраняющие формальные причины для неоднозначного понимания требований ТР ТС 010/2011.

В статьях 4 и 5 ТР ТС 010/2011 предусмотрено:

исключение для показателей надежности слова «назначенные» (за

исключением машин и оборудования, применяемых на опасных производственных объектах) ввиду того, что для различных машин и оборудования в зависимости от конструкции и условий применения разработчик может устанавливать различные показатели надежности в соответствии с ГОСТ 27.002-89. Назначенные показатели надежности устанавливают в основном только для машин и оборудования, применяемых на опасных производственных объектах. Для большинства машин и оборудования, на которые распространяется ТР ТС 010/2011, устанавливают средние или гамма-процентные показатели надежности;

исключение из комплекта документов, поставляемых с машинами и (или) оборудованием, обоснования безопасности, которое является документом разработчика (изготовителя), в котором он обосновывает безопасность своей продукции, поэтому его следует предъявлять при проведении подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента и по требованию контролирующих органов;

уточнение комплекта эксплуатационных документов, поставляемых с машинами и (или) оборудованием и требований к нему.

Также из статьи 5 исключены излишние требования к материалу упаковки, т.к. упаковка не является объектом данного технического регламента, а также уточнены положения, касающиеся ремонта машин и оборудования, находящихся в эксплуатации.

Уточнены Перечни объектов технического регулирования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011).

В связи с принятием проекта изменений № 4, вносимых в ТР ТС 010/2011, требуется внесение изменений в Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011) и Перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011) и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции.

5. Анализ международного опыта и опыта государств-членов Союза в области установления обязательных требований, в отношении объектов технического регулирования, затронутых проектом изменений № 4, вносимых в технический регламент

В Евросоюзе обращение машин и оборудования регулируется положениями Директивы 2006/42/ЕС, взятой за основу при разработке ТР ТС 010/2011.

В государствах-членах Союза с 15.02.2013 применяется ТР ТС 010/2011. Накопленный за время применения опыт выявил ряд недостатков этого документа, устранить которые должен проект изменений № 4 в ТР ТС 010/2011.

6. Информация о требованиях ТР ТС 010/2011, отличающихся от соответствующих международных, региональных документов

Требования безопасности к машинам и оборудованию, установленные в ТР ТС 010/2011 гармонизированы с требованиями Директивы 2006/42/ЕС.

Проект изменений № 4, вносимых в ТР ТС 010/2011, дополнительных отличий не содержит.

7. Информация о соответствии проекта изменений № 4, вносимых в технический регламент, требованиям в области обеспечения единства измерений

Проект изменений № 4, вносимых в ТР ТС 010/2011, не затрагивает аспекты ТР ТС 010/2011, касающиеся методов исследований (испытаний) и измерений.

8. Информация о единых санитарных требованиях и процедурах, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требованиях, включаемых в проект изменений № 4, вносимых в технический регламент

Проект изменений № 4, вносимых в ТР ТС 010/2011, не затрагивает аспекты ТР ТС 010/2011, касающиеся единых санитарных требований и процедур, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требований.

9. Введение в действие проекта изменений № 4, вносимых в технический регламент

Предполагаемый срок введения в действие изменений № 4 в ТР ТС 010/2011 – по истечении 180 календарных дней с даты официального опубликования Решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений № 4 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011)».

10. Финансово-экономическое обоснование проекта изменений № 4, вносимых в технический регламент

Реализация проекта изменений № 4 в ТР ТС 010/2011 не повлечет за собой дополнительных расходов бюджета Евразийского экономического союза и государств-членов Союза. Уточнение области применения ТР ТС 010/2011 за счет исключения дублирования с другими техническими регламентами, уточнения Перечней машин и оборудования, подлежащих подтверждению соответствия ТР ТС 010/2011, в целом снизит нагрузку на хозяйствующие субъекты, осуществляющие изготовление и реализацию соответствующих машин и оборудования.

При этом, предусмотренный проектом изменений запрет на изготовление машин и оборудования из бывших в употреблении (эксплуатации) элементов конструкций, компонентов, узлов и агрегатов, за исключением машин и оборудования, изготавливаемых для личного пользования (собственных нужд), может повлечь дополнительные расходы изготовителей машин и (или) оборудования, которые до вступления проекта изменений в силу использовали бывшие в употреблении (эксплуатации) элементы конструкций, компоненты, узлы и агрегаты для изготовления машин и (или) оборудования в коммерческих целях.

11. Информация о проблемах, на решение которых направлен проект изменений № 4, вносимых в технический регламент

Проект изменений № 4 устраняет ряд выявившихся в ходе применения ТР ТС 010/2011 проблем, вызывающих неоднозначное понимание заявителями на подтверждение соответствия, органами по сертификации и инспекционного контроля. Главными из этих проблем являются:

- дублирование с другими техническими регламентами Таможенного союза;

- неоднозначное понимание положений, касающихся понятийного аппарата, области применения и отдельных требований ТР ТС 010/2011;
- недостаточная конкретность и обоснованность ряда позиций Перечней машин и оборудования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ТС 010/2011;
- необходимость учета вновь принятого союзного законодательства (например, Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014).

12. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений № 4, вносимых в технический регламент

Разработка проекта изменений № 4 в ТР ТС 010/2011 направлена на защиту интересов:

- потребителей (приобретателей) машин и (или) оборудования государств – членов Союза;
- изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц и продавцов, осуществляющих выпуск машин и (или) оборудования в обращение на таможенной территории Союза;
- аккредитованных органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), включенных в единый реестр органов по оценке соответствия Союза и осуществляющих работы по оценке соответствия машин и (или) оборудования требованиям ТР ТС 010/2011.

13. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них проектом изменений

Адресатами регулирования являются:

- изготовители, уполномоченные изготовителем лица и продавцы машин и (или) оборудования, выпускаемых в обращение на таможенной территории Союза;
- органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры), включенные в единый реестр органов по оценке соответствия Союза и осуществляющие оценку соответствия машин и (или) оборудования требованиям ТР ТС 010/2011.

14. Содержание ограничений, устанавливаемых проектом изменений для субъектов предпринимательской деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты

Проект изменений № 4, вносимых в ТР ТС 010/2011, не устанавливает дополнительных ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц. В целом снижается нагрузка на бизнес сообщество за счет исключения дублирования с другими техническими регламентами и уточнения Перечней машин и оборудования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ТС 010/2011.

Проектом изменений предусмотрен запрет на изготовление машин и (или) оборудования из бывших в эксплуатации элементов конструкций, компонентов, узлов и агрегатов, за исключением машин и (или) оборудования, изготавливаемых для личного пользования (собственных нужд). При этом допускается для изготовления машин и (или) оборудования использование бывших в эксплуатации станин крупногабаритного стационарного оборудования, деталей и узлов турбинного оборудования.

15. Механизм решения проблем, в целях устранения которых подготовлен проект изменений, вносимых в ТР ТС 010/2011, и достижения цели регулирования, предусмотренной проектом изменений

Проблемы, указанные в пункте 11 настоящей пояснительной записки, решаются путем:

- устранения дублирования объектов технического регулирования с другими техническими регламентами Таможенного союза (например, ТР ТС 004/2011, ТР ТС 016/2011, ТР ТС 031/2012, ТР ТС 032/2012);
- конкретизации положений, касающихся понятийного аппарата и затрудняющих однозначное понимание области применения технического регламента Таможенного союза;
- уточнения комплекта документов, поставляемых с машинами и оборудованием, и требований к нему;
- уточнения и конкретизации Перечней машин и оборудования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ТС 010/2011;
- учета вновь принятого союзного законодательства (Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года).

16. Информация об иных возможных способах разрешения проблем, для устранения которых подготовлен проект изменений, вносимых в ТР ТС 010/2011

Сохранение действующего регулирования не решает проблем, указанных в пункте 11 настоящей пояснительной записки, а именно дублирования с другими техническими регламентами Союза, неоднозначного понимания положений, касающихся понятийного аппарата, области применения и отдельных требований ТР ТС 010/2011, а также недостаточной конкретности и обоснованности ряда позиций Перечней машин и оборудования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям ТР ТС 010/2011.

Иные способы разрешения проблем, описанных в пункте 11 настоящей пояснительной записки, отсутствуют.

17. Источники информации

Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года
Технический регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011)

Технический регламента Таможенного союза «О безопасности низковольтного оборудования» (ТР ТС 004/2011)

Технический регламента Таможенного союза «О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним» (ТР ТС 031/2012)

Директива Европейского парламента и Совета 2006/42/ЕС от 17 мая 2006 года, касающаяся продукции машиностроения

Руководство по применению Директивы 2006/42/ЕС