

Обоснование необходимости принятия (издания)
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«О лицензировании импорта отдельных товаров»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Целью проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «О лицензировании импорта отдельных видов товаров» (далее – проект постановления) является поддержка белорусского производителя, создание благоприятных условий для развития нового импортозамещающего и экспортоориентированного отечественного производства, увеличение выпуска импортозамещающей продукции, уменьшение притока импортной продукции в Республику Беларусь.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Подпунктом 1.5 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 5 апреля 2016 г. № 124 «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» (далее – Указ № 124), установлено, что Советом Министров Республики Беларусь в соответствии с пунктом 50 приложения № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС в Республике Беларусь, на срок не более 6 месяцев может вводиться мера нетарифного регулирования в виде разрешительного порядка ввоза товаров.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта являются общественные отношения, возникающие при реализации импорта указанных в проекте постановления отдельных видов товаров из третьих стран.

Проект постановления предусматривает введение Республикой Беларусь в одностороннем порядке временной меры нетарифного регулирования, ограничивающей ввоз в Республику Беларусь древесностружечных и древесноволокнистых плит, многослойных бумаги и картона со всеми белеными слоями, сроком на 6 месяцев путем выдачи лицензии в соответствии с подпунктом 1.5 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 5 апреля 2016 г. № 124 «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности».

Лицензирование импорта указанных в проекте постановления товаров будет способствовать уменьшению притока продукции в Республику Беларусь, увеличению объемов выпуска и реализации

продукции отечественного производства на внутреннем рынке в связи с вынужденной переориентацией экспортных потоков в связи с введением Европейским союзом экономических санкций в отношении импорта товаров из Республики Беларусь.

По мнению концерна, применение процедуры лицензирования при импорте зарубежных аналогов поможет отечественным производителям еще больше увеличить свое присутствие в оптовых поставках древесных плит на внутренний рынок, а также позволит без оглядки на иностранных конкурентов планировать расширение ассортимента ряда выпускаемой продукции со скорейшим выходом на поставки тем потребителям (как в республике, так и в ЕАЭС), которые ранее при производстве мебели предпочитали комплексные решения от иностранных поставщиков указанных материалов.

Лицензирование импорта экологически безопасного вида продукции – мелованного картона позволит создать благоприятную среду для роста отечественной целлюлозно-бумажной промышленности, которая всецело связана с реализуемой в Беларуси политикой импортозамещения, в том числе:

- позволит изменить тенденцию импортных закупок в сторону уменьшения притока картона мелованного в Республику Беларусь из Евросоюза и иных стран,

- будет способствовать увеличению объемов выпуска и реализации аналогичного вида импортозамещающей продукции отечественного производства на внутреннем рынке.

Стоит отметить актуальность импортозамещения на современном этапе, ведь именно эта категория позволит добиться государству устойчивых темпов экономического развития, экономической безопасности и укрепит позиции страны в мировом сообществе.

- обеспечит поддержку отечественного производителя нового для Беларуси продукта – мелованного многослойного картона, создаст благоприятные условия для развития нового импортозамещающего и экспортоориентированного производства.

Справочно. Производство немелованных и мелованных видов картона введено в эксплуатацию 1 июня 2021 года. Во исполнение поручения Главы государства в 2022 году осуществлялось поступательное наращивание производственных мощностей с выходом на проектными мощностями - 200 000 тонн картона в год. Выпуск нового вида продукции отечественного производства позволил частично заместить импорт аналогичных видов продукции, ранее приобретаемых только по импорту.

Перед новым производством стоит первоочередная задача по загрузке мощностей. Однако по результатам анализа объемов фактической отгрузки белорусского картона и импортной статистики видно, что не все предприятия республики полностью перешли на закупки картона

отечественного производства, предпочитая его импортным аналогам, что препятствует выполнению задачи по осуществлению импортозамещения на внутреннем рынке за счет производства качественной и конкурентоспособной отечественной продукции.

Производственные мощности и технические возможности картоноделательной машины филиала «Добрушская бумажная фабрика «Герой Труда» ОАО «Управляющая компания «Белорусские обои» в состоянии закрывать потребность отечественных полиграфических предприятий-производителей упаковочной продукции в полном объеме и необходимом ассортименте.

По мнению концерна, применение процедуры лицензирования поможет отечественному производителю увеличить свое присутствие на внутреннем рынке, будет способствовать увеличению доли отечественного картона вплоть до полного замещения импортных аналогов.

Проектом предусматривается не распространять действие пункта 1 проекта постановления на товары:

перемещаемые в рамках международных транзитных перевозок, начинающихся и заканчивающихся за пределами таможенной территории ЕАЭС;

помещенные под таможенные процедуры в государстве – члене ЕАЭС, отличном от Республики Беларусь, перемещаемые транзитом через территорию Республики Беларусь;

перемещаемые в рамках международных транзитных перевозок, начинающихся за пределами таможенной территории ЕАЭС и заканчивающихся в государстве – члене ЕАЭС;

происходящие из государств – членов ЕАЭС при условии подтверждения их происхождения сертификатом происхождения формы СТ-1;

стоимость которых, в соответствии с одним транспортным (перевозочным) документом, не превышает сумму, эквивалентную 200 евро.

Лицензирование будет осуществляться Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь в соответствии с административной процедурой предусмотренной пунктом 25.15.1 перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24.09.2021 №548. По данной административной процедуре органом-регулятором и уполномоченным органом является указанное министерство.

Проектом постановления предусматривается новая административная процедура – согласование выдачи лицензии, которая будет предшествовать выдаче этой лицензии Министерством

антимонопольного регулирования и торговли. Органом-регулятором и уполномоченным органом по новой административной процедуре – согласование выдачи лицензии определяется концерн «Беллесбумпром», который будет осуществлять указанную административную процедуру путем проставления на заявлении на выдачу лицензии подписи уполномоченного на согласование лица и оттиска печати.

Проектом предусматривается также утверждение соответствующих регламентов административных процедур.

Проектом не предусматривается изменения концептуальных положений законодательства, институтов, отраслей законодательства.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

В ходе подготовки проекта постановления изучены нормативно-правовые акты Республики Беларусь, регулирующие вопросы применения специальных мер.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения нет.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Договор о Евразийском экономическом союзе допускает одностороннее введение государствами-членами временных нетарифных мер в отношении третьих стран, а именно статья 47 Договора, пункт 50 и подпункт 9 пункта 38 Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (приложение № 7 к Договору). В данном случае рассматриваем введение лицензирования импорта товаров как элемент обеспечения экономической безопасности как неотъемлемой части национальной безопасности, концепция которой утверждена указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь».

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Проект постановления не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Проект постановления не относится к международному договору

Республики Беларусь или его проекту.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта,

Научные исследования в области права, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Лицензирование импорта мелованного картона будет способствовать уменьшению притока импортной продукции в Республику Беларусь, увеличению объемов выпуска и реализации импортозамещающей продукции отечественного производства, полной загрузке мощностей действующего современного предприятия.

Принятие проекта постановления не повлечет изменения и (или) дополнения, признания утратившими силу каких-либо нормативных правовых актов, а также не повлечет расходования дополнительных бюджетных средств.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

С учетом необходимости скорейшего внесения проекта на рассмотрение, публичное обсуждение будет проведено одновременно с согласованием настоящего проекта постановления.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие данного проекта не потребует внесения изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты.

Председатель концерна
« ____ » _____ 2023 г.

М.М.Касько