

Обоснование необходимости принятия (издания)
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«О лицензировании импорта отдельных видов картона»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Целью проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «О лицензировании импорта отдельных видов картона» (далее – проект постановления) является защита национальных интересов от дискриминационных мер, применяемых недружественными странами в отношении Республики Беларусь путем осуществления санкционной политики, негативно влияющей на экспорт белорусских товаров, а также поддержка белорусского производителя и увеличение выпуска импортозамещающей продукции.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Подпунктом 1.5 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 5 апреля 2016 г. № 124 «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» (далее – Указ № 124), установлено, что Советом Министров Республики Беларусь в соответствии с пунктом 50 приложения № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС в Республике Беларусь, на срок не более 6 месяцев может вводиться мера нетарифного регулирования в виде разрешительного порядка ввоза товаров.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта являются общественные отношения, возникающие при реализации импорта указанных в проекте постановления отдельных видов картона из третьих стран.

Проект постановления предусматривает введение Республикой Беларусь в одностороннем порядке в торговле со странами Европейского Союза временной меры нетарифного регулирования, ограничивающей ввоз в Республику Беларусь указанных в постановлении товаров, сроком на 6 месяцев путем выдачи лицензии в соответствии с подпунктом 1.5 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 5 апреля 2016 г. № 124 «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности».

Лицензирование импорта указанных в проекте постановления отдельных видов картона будет способствовать уменьшению притока продукции в Республику Беларусь из Евросоюза и иных стран, увеличению объемов выпуска и реализации продукции отечественного производства на внутреннем рынке, переориентации экспортных потоков на фоне санкционной политики, проводимой недружественными

странами, поддержке отечественного производителя нового для Беларуси продукта, выпуск которого начат в 2021 году на заводе по производству мелованных и немелованных видов многослойного картона.

Справочно. Производство немелованных и мелованных видов картона введено в эксплуатацию 1 июня 2021 года. Во исполнение поручения Главы государства в 2022 году происходит поступательное наращивание производственных мощностей с выходом на проектным мощности - 200 000 тонн картона в год. Выпуск нового вида продукции отечественного производства позволил частично заместить импорт аналогичных видов продукции, ранее приобретаемых только по импорту. Ввоз на территорию республики отдельных видов картона, аналогичных выпускаемым на новом отечественном производстве, за 10 месяцев 2022 года составил 20661,6 тонн, в том числе порядка 67% (13752,3 тонн) - из стран ЕС. Наибольший удельный вес импорта приходится на мелованный картон (13075,7 тонн). Основным импортером мелованного картона в Беларусь является Республика Польша. Отмечен рост доли импорта мелованного картона из Польши – с 74,42% в 2021 году до 88,01% в 2022 году, при этом наблюдается тенденция увеличения объема импорта польского картона: так если в январе, феврале 2022 года ввоз составлял 1176,3 и 1453,7 тонн, то в августе и сентябре 2022 года - 1951,7 тонн и 1525,3 тонн соответственно.

Маркетинговые исследования внутреннего рынка показали, что среднемесячный объем потребления отечественными переработчиками картона составляет порядка 2-2,5 тыс. тонн. Производственные мощности и технические возможности картоноделательной машины филиала «Добрушская бумажная фабрика «Герой Труда» ОАО «Управляющая компания «Белорусские обои» в состоянии закрывать потребность отечественных полиграфических предприятий-производителей упаковочной продукции в полном объеме и необходимом ассортименте.

По мнению концерна, применение процедуры лицензирования при импорте зарубежных аналогов поможет отечественным производителям увеличить свое присутствие, как на внутреннем рынке, так и расширить поставки тем потребителям в ЕАЭС, которые ранее предпочитали закупки от иностранных конкурентов.

Лицензирование будет осуществляться Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь в соответствии с административной процедурой предусмотренной пунктом 25.15.1 перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24.09.2021 №548. По данной административной процедуре органом-регулятором и уполномоченным органом является указанное министерство.

Проектом постановления предусматривается новая административная процедура – согласование выдачи лицензии, которая будет предшествовать выдаче этой лицензии Министерством

антимонопольного регулирования и торговли. Органом-регулятором и уполномоченным органом по новой административной процедуре – согласование выдачи лицензии определяется концерн «Беллесбумпром», который будет осуществлять указанную административную процедуру путем проставления на заявлении на выдачу лицензии подписи уполномоченного на согласование лица и оттиска печати.

Проектом предусматривается также утверждение соответствующих регламентов административных процедур.

Проектом не предусматривается изменения концептуальных положений законодательства, институтов, отраслей законодательства.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

В ходе подготовки проекта постановления изучены нормативно-правовые акты Республики Беларусь, регулирующие вопросы применения специальных мер.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения нет.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Договор о Евразийском экономическом союзе допускает одностороннее введение государствами-членами временных нетарифных мер в отношении третьих стран, а именно статья 47 Договора, пункт 50 и подпункт 9 пункта 38 Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (приложение № 7 к Договору). В данном случае рассматриваем введение лицензирования импорта товаров как элемент обеспечения экономической безопасности как неотъемлемой части национальной безопасности, концепция которой утверждена указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь».

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Проект постановления не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Проект постановления не относится к международному договору Республики Беларусь или его проекту.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта,

Научные исследования в области права, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Лицензирование импорта указанных в проекте постановления отдельных видов товаров будет способствовать уменьшению притока импортной продукции в Республику Беларусь, увеличению объемов выпуска и реализации импортозамещающей продукции отечественного производства, полной загрузке мощностей действующих предприятий страны.

Принятие проекта постановления не повлечет изменения и (или) дополнения, признания утратившими силу каких-либо нормативных правовых актов, а также не повлечет расходования дополнительных бюджетных средств.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

С учетом необходимости скорейшего внесения проекта на рассмотрение, публичное обсуждение будет проведено одновременно с согласованием настоящего проекта постановления.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие данного проекта не потребует внесения изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты.

Председатель концерна
« _____ » _____ 2022 г.

М.М.Касько