

СВОДНАЯ ТАБЛИЦА

замечаний и (или) предложений, рассмотренных в ходе **публичного обсуждения проекта** постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности металлургических производств» (далее – проект Правил)

Структурный элемент проекта нормативного правового акта	Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений	
		Обоснование (в случае неучета)	Редакция (в случае учета)
Глава 3	Включить в раздел, посвященный техническим устройствам (ТУ), требования по обязательному проведению регулярного технического диагностирования и оценки состояния оборудования с использованием современных методов неразрушающего контроля (ультразвуковой, магнитопорошковой, вихретоковой и др.). Сроки и порядок проведения диагностики установить в зависимости от категории опасности объекта и условий эксплуатации. <i>Обоснование: современные методы диагностики позволяют своевременно выявлять дефекты и предотвращать аварии.</i>		Учтено. Проект постановления после пункта 19 дополнен пунктом 20 следующего содержания: «20. Техническое диагностирование ПОО проводится в случаях, определенных статьей 24 Закона Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З «О промышленной безопасности». При проведении технического диагностирования металлоконструкций ПОО в качестве обязательных методов неразрушающего контроля необходимо применять визуально-измерительный, ультразвуковой, капиллярный или магнитопорошковый

			методы контроля.»
	Установить требования к автоматизации контроля параметров технологических процессов с внедрением систем аварийной сигнализации и автоматического отключения оборудования при выходе параметров за допустимые пределы. <i>Обоснование: автоматизация и системы аварийной сигнализации снижают риск человеческой ошибки и повышают оперативность реагирования на аварийные ситуации.</i>	Не учтено. Пунктами 33, 36 проекта Правил установлены требования к системам автоматического и дистанционного управления, контроля технологических процессов, системам противоаварийной защиты, связи и оповещения, а также к пультам, постам и панелям управления и приборам (контроля, управления, регулирования и иное), обеспечивающих безопасное ведение технологических процессов, а также к наличию светозвуковой сигнализации о пуске и остановке ПОО.	
Глава 4	Установить обязательность периодической поверки и калибровки средств измерений параметров технологических процессов с ведением соответствующей документации и отчетности. <i>Обоснование: точность и надежность средств измерения критичны для обеспечения безопасности технологических процессов.</i>		Учтено. Проект Правил после пункта 68 дополнен пунктом 69 следующего содержания: «69. Средства измерений, эксплуатируемые на ПОО, должны соответствовать требованиям Закона Республики Беларусь «Об обеспечении единства измерений».

	В разделе, касающемся систем производственной сигнализации и связи, предусмотреть требования к резервированию каналов связи и обеспечению устойчивой работы систем в условиях аварий и чрезвычайных ситуаций. <i>Обоснование: надежная связь и сигнализация необходимы для своевременного информирования персонала и координации действий при авариях.</i>	Не учтено. Пункт 72 проекта Правил предусматривает оснащение взаимосвязанных производственных участков и ПОО двусторонней громкоговорящей или телефонной связью. Эти меры обеспечивают необходимый уровень информирования и взаимодействия в условиях как повседневной эксплуатации, так и при возникновении аварий и чрезвычайных ситуаций. Предлагаемое уточнение дублирует уже имеющиеся требования и не приводит к повышению фактического уровня безопасности.	
Отсутствует	Ввести обязательное составление и утверждение планов ремонта с учетом оценки рисков, связанных с каждым видом ремонтных работ, а также обязательное проведение инструктажей и обучения работников, выполняющих ремонт. <i>Обоснование: планирование и оценка рисков снижают вероятность аварий в ходе ремонтных работ.</i>	Не учтено. Разделом IV проекта Правил установлены требования промышленной безопасности при проведении ремонтных работ металлургического оборудования, в том числе раздел включает в себя требования к составлению графиков ремонта, проектов производства работ, проведению работ с применением ключа-бирки, оформлением нарядов-	

		допусков на выполнение работ с повышенной опасностью. Вопросы подготовки и проверки знаний работников по промышленной безопасности регулируются Инструкцией о порядке подготовки и проверки знаний по вопросам промышленной безопасности, утверждённой постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 31.	
Отсутствует	Предусмотреть обязательное проведение регулярных тренировок и учений по действиям персонала при аварийных ситуациях, включая отработку эвакуации и оказание первой помощи. <i>Обоснование: практическая подготовка персонала повышает готовность к действиям в чрезвычайных ситуациях и снижает риск травматизма.</i> Проведение регулярных тренировок и учений		Учтено. Проект Правил после пункта 20, с учетом предложений по первой позиции настоящей сводной таблицы, дополнен пунктом 21 следующего содержания:

	Вопросы оказания первой медицинской помощи	Не учтено. Вопросы оказания первой медицинской помощи не относятся к предмету регулирования настоящего проекта Правил, поскольку выходят за рамки промышленной безопасности.	«21. В течение года в цехах, участках (в каждой производственной смене) должны проводиться учебно-тренировочные занятия по возможным авариям и инцидентам по графикам, утвержденным руководителем субъекта промышленной безопасности.».
Отсутствует	Ввести требования к периодической аттестации работников, занятых на потенциально опасных объектах, с подтверждением знаний требований промышленной безопасности. <i>Обоснование: аттестация способствует поддержанию высокого уровня компетентности сотрудников.</i>	Не учтено. Вопросы подготовки и проверки знаний работников по промышленной безопасности регулируются Инструкцией о порядке подготовки и проверки знаний по вопросам промышленной безопасности, утвержденной постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 31. Данная	

		Инструкция устанавливает единые подходы к обучению и проверке знаний работников, в том числе по периодичности и содержанию, и обязательна к применению всеми субъектами промышленной безопасности.	
Отсутствует	Рекомендовать предусмотреть в Правилах возможность внедрения инновационных технологий мониторинга и управления промышленной безопасностью, включая использование систем искусственного интеллекта и Интернета вещей (IoT). <i>Обоснование: современные технологии позволяют повысить эффективность контроля и снизить вероятность аварий.</i>	Не учтено. Проект постановления устанавливает конкретные требования промышленной безопасности, применимые к существующим технологическим процессам, оборудованию и условиям эксплуатации. На объектах прокатных и трубных производств Республики Беларусь в настоящее время не применяются системы искусственного интеллекта и Интернета вещей (IoT), что делает включение соответствующих положений в проект Правил нецелесообразным. Формулировки общего характера о возможности внедрения таких технологий не соответствуют нормативной логике документа, ориентированного на конкретные, проверяемые и технически обоснованные требования. Вместе	

		с тем действующее законодательство не ограничивает использование инновационных решений при условии соблюдения требований промышленной безопасности. В случае их фактического внедрения в прокатных и трубных производствах соответствующие изменения и дополнения будут внесены в Правила в установленном порядке, с учетом технической обоснованности, оценки рисков и согласования с заинтересованными органами.	
Отсутствует	Рассмотреть возможность внедрения системы обмена опытом и лучшими практиками в области промышленной безопасности между металлургическими предприятиями на национальном уровне. <i>Обоснование: обмен опытом способствует повышению культуры безопасности и снижению аварийности.</i>	Не учтено. Вопросы, связанные с внедрением системы обмена опытом и лучшими практиками в области промышленной безопасности между металлургическими предприятиями на национальном уровне, не относятся к предмету правового регулирования проекта Правил, направленного на установление обязательных требований промышленной безопасности. Реализация таких инициатив возможна в рамках отраслевых программ, профессиональных ассоциаций,	

		научно-технических советов, конференций и иных форм добровольного взаимодействия между субъектами хозяйствования, без необходимости нормативного закрепления в техническом нормативном правовом акте.	
Отсутствует	Уточнить ответственность руководителей подразделений и персонала за соблюдение требований Правил, включая меры дисциплинарного и административного воздействия за нарушения. <i>Обоснование: четкое распределение ответственности повышает контроль и дисциплину.</i>	Не учтено. Проект Правил не устанавливает отдельного порядка привлечения к ответственности за его нарушение, поскольку такие вопросы регулируются общими нормами законодательства в области промышленной безопасности и административной ответственности.	
Отсутствует	Включить требования по ведению электронной документации по промышленной безопасности с обеспечением ее доступности для контролирующих органов. <i>Обоснование: электронный документооборот упрощает контроль и повышает прозрачность процессов.</i>	Не учтено. Указанный вопрос относится к сфере общего нормативного регулирования документооборота и взаимодействия субъектов хозяйствования с контролирующими органами, и регулируются законодательством более высокого уровня, включая акты в области технического нормирования, электронного документооборота и административных процедур.	

		Проект Правил распространяется исключительно на конкретные потенциально опасные объекты и регламентирует требования к их безопасной эксплуатации, техническому состоянию и организации производственных процессов. Включение положений общего характера, не связанных непосредственно с особенностями функционирования указанных объектов, выходит за рамки предмета регулирования настоящего проекта Правил.	
Отсутствует	Общие рекомендации: при подготовке предложений учитывать специфику металлургических производств, особенности технологических процессов и оборудования; важно обеспечить баланс между техническими требованиями и возможностями предприятий для их реализации; рекомендуется привлекать к обсуждению проекта Правил специалистов предприятий, экспертов по промышленной безопасности и представителей контролирующих органов.		Учтено. Учтено на стадии разработки и последующем направлении проекта постановления в субъекты хозяйствований и органы государственного управления.

Отсутствует	Разработать раздел для объектов газораспределительной системы и газопотребления (который ранее был в 6 разделе «Правил безопасности и охраны труда металлургических производств»), т.к. невозможно распространить «Правила по обеспечению промышленной безопасности в области газоснабжения» в связи с п. 3 (не распространением их действия на «технологические газопроводы и газовое оборудование металлургических производств предприятий черной металлургии).	Не учтено. Данное предложение требует дополнительных анализа и проработки ввиду того, что проект Правил разрабатывается как вновь предлагаемый технический нормативный правовой акт. При этом полагаем необходимым отметить. Технологические трубопроводы предприятий черной металлургии представляют собой элементы производственной инфраструктуры, используемые на предприятиях первичной металлургии для транспортировки технологических газов, таких как доменный, коксовый, конвертерный, ферросплавный, реформенный. Указанные газовые среды обладают особыми физико-химическими свойствами – высокой степенью взрывоопасности, нестабильным составом, токсичностью и выраженной коррозионной активностью. Их эксплуатация требует применения специализированных технических решений, включая системы подготовки, очистки,	
-------------	--	--	--

		утилизации, автоматизированного контроля и обеспечения промышленной безопасности. В силу этих особенностей технологические трубопроводы предприятий черной металлургии подлежат отдельному нормативному регулированию, отличному от регулирования объектов газоснабжения общего назначения. В случае принятия решения о необходимости дополнения предложенными нормами и проект Правил может быть повторно направлен на публичное обсуждение согласно пункту 17 Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56.	
Отсутствует	При отсутствии возможности разработки раздела для объектов газораспределительной системы и газопотребления в Правилах предусмотреть временной период сроком в один год для приведения в соответствие объектов газораспределительной системы	Не учтено. Данное предложение требует дополнительных анализа и проработки, при этом необходимо учесть обстоятельства, изложенные в комментариях по предыдущему	

	и газопотребления в соответствии с требованиями с других нормативных документов.	предложению. В случае принятия решения о необходимости изменения сроков дата вступления в силу проекта Правил подлежит изменению.	
--	--	--	--