

СВОДНАЯ ТАБЛИЦА
 замечаний и (или) предложений,
 рассмотренных в ходе публичного обсуждения
 проекта постановления Совета Министров
 Республики Беларусь «О лицензировании
 импорта» (далее – проект постановления)

Структурный элемент проекта нормативного правового акта	Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений	
		Обоснование (в случае неучета)	Редакция (в случае учета)
Проект постановления	<p>Игорь Борисёнок</p> <p>Предложения, которые можно включить в проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О лицензировании импорта»:</p> <p>Условия получения лицензии - Заявитель должен предоставить: Обоснование необходимости импорта; - Данные о происхождении сырья; - Сравнительный анализ с аналогами, добываемыми в Республике Беларусь; - Контрактные документы, подтверждающие объемы и цели импорта.</p>	<p>Включение дополнительных документов, в том числе обоснования необходимости импорта и сравнительного анализа, в перечень документов и (или) сведений, необходимых для осуществления административной процедуры, представляемых заинтересованным лицом, увеличит административную нагрузку на субъекты хозяйствования. Проработка данных вопросов, в том числе обоснованность импорта, возложена на государственные органы</p>	

	<p>Контроль и мониторинг - Министерство антимонопольного регулирования и торговли ведет реестр выданных лицензий. - Ежеквартально предоставляется отчет в Совет Министров о результатах применения меры.</p> <p>Ответственность - В случае ввоза минерального сырья без лицензии — применяются меры административной ответственности в соответствии с законодательством Республики Беларусь.</p>	<p>и организации, уполномоченные на согласование выдачи лицензии</p> <p>Порядок ведения учета (реестра) выданных Министерством антимонопольного регулирования и торговли лицензий не является предметом правового регулирования проекта постановления. Включение в проект постановления нормы о предоставлении в Совет Министров Республики Беларусь ежеквартальной отчетности может быть осуществлено по решению нормотворческого органа</p> <p>Административная ответственность за проведение внешнеторговой операции без наличия в предусмотренных законодательством Республики Беларусь случаях лицензии, разрешения, заключения (разрешительного документа), подтверждающих соблюдение мер нетарифного регулирования, предусмотрена частью 2 статьи 13.34 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях</p>	
--	--	--	--

<p>Проект постановления</p>	<p>Игорь Борисёнок</p> <p>Учитывая заявленную цель (исключение необоснованного импорта и поддержка отечественной добычи) и механизм (лицензирование), вот несколько направлений для анализа и примерные предложения:</p> <p>I. Четкие критерии для лицензирования: Проблема: Проект постановления может недостаточно четко определять критерии, по которым будет выдаваться или не выдаваться лицензия на импорт минерального сырья. Это может привести к непрозрачности, коррупции и злоупотреблениям.</p> <p>Предложение 1: "Дополнить проект постановления четким и исчерпывающим перечнем критериев, которым должен соответствовать импортер для получения лицензии. Критерии должны быть объективными, измеримыми и основанными на экономической целесообразности. Например, учитывать: Объем необходимого импорта (с обоснованием потребности). Качество импортируемого сырья (с подтверждением соответствия стандартам). Отсутствие аналогичного сырья отечественного производства в достаточном объеме и надлежащего качества. Ценовую разницу между импортным и отечественным сырьем (с обоснованием экономической выгоды)." Обоснование: Четкие критерии повысят прозрачность процесса лицензирования и снизят риск коррупции.</p> <p>Предложение 2: "Обязать Министерство антимонопольного регулирования и торговли (МАРТ) публиковать на своем сайте подробную информацию о</p>	<p>В целях недопущения возникновения негативных последствий для промышленных производств и оборудования, а также влияния на качество производимой продукции в случае замещения импортируемого минерального сырья отечественным, проектом постановления определены конкретные основания для отказа в согласовании выдачи лицензии, а именно установление уполномоченным органом возможности, в том числе с учетом экономической целесообразности, использования и (или) приобретения товаров белорусского происхождения, аналогичных ввозимым с учетом требований качественных и иных характеристик, которые указываются в заявлении на выдачу лицензии.</p> <p>На официальном сайте Министерства антимонопольного регулирования и торговли создан</p>	
-----------------------------	---	---	--

	<p>каждом выданном или отклоненном разрешении, с указанием причин принятия решения и использованных критериев." Обоснование: Публичность информации повысит доверие к системе лицензирования.</p> <p>II. Прозрачный механизм согласования: Проблема: Согласование выдачи лицензии с «другими республиканскими органами государственного управления и иными организациями» может быть непрозрачным и затяжным.</p> <p>Предложение 3: «Четко регламентировать процедуру согласования выдачи лицензии, установив конкретные сроки для каждого органа и организации, участвующей в согласовании. В случае превышения установленных сроков, лицензия должна считаться согласованной по умолчанию» Обоснование: Регламентация процедуры ускорит процесс лицензирования и повысит его эффективность.</p>	<p>раздел «Применение мер нетарифного регулирования», который включает подробную информацию о порядке выдачи лицензий, контактные телефоны специалистов по вопросам оформления заявлений на выдачу лицензий и т.д.</p> <p>Учитывая изложенное, а также весьма значительный объем выдаваемых лицензий, в том числе однообразных, размещение информации о каждой выданной лицензии представляется нецелесообразным</p> <p>Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24.09.2021 № 548 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования» определен конкретный максимальный срок осуществления административной процедуры по выдаче лицензии. За несоблюдение установленных законодательством сроков осуществления административной процедуры предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 10.19 Кодекса</p>	
--	---	--	--

	<p>Предложение 4: «Определить перечень органов и организаций, участвующих в согласовании, и их конкретные полномочия и ответственность.» Обоснование: Четкое определение полномочий и ответственности позволит избежать дублирования функций и конфликта интересов.</p> <p>III. Учет интересов потребителей: Проблема: Ограничение импорта может привести к дефициту минерального сырья на внутреннем рынке и росту цен для потребителей.</p> <p>Предложение 5: "Предусмотреть в проекте постановления механизм мониторинга цен на минеральное сырье на внутреннем рынке и оперативного реагирования в случае их необоснованного роста. В случае выявления необоснованного роста цен, МАРТ должно иметь право оперативно увеличить квоты на импорт." Обоснование: Мониторинг цен позволит защитить интересы потребителей и предотвратить злоупотребления.</p> <p>Предложение 6: "Провести анализ влияния ограничения импорта на стоимость конечной продукции и конкурентоспособность белорусских предприятий, использующих минеральное сырье в своем производстве."</p>	<p>Республики Беларусь об административных правонарушениях</p> <p>Пунктом 4 проекта постановления определены органы и организации, которые участвуют в согласовании выдачи лицензии, а также определен конкретный механизм такого согласования. С учетом практики правоприменения постановления Совета Министров Республики Беларусь от 21.01.2025 № 29 «О лицензировании импорта» дополнение проекта постановления не требуется.</p> <p>В целях недопущения возникновения негативных последствий для промышленных производств и оборудования, а также влияния на качество производимой продукции в случае замещения импортируемого минерального сырья отечественным, проектом постановления определены конкретные основания для отказа в согласовании выдачи лицензии, а именно установление уполномоченным органом возможности, в том числе с учетом экономической целесообразности, использования и (или) приобретения</p>	
--	---	---	--

	<p>Обоснование: Анализ влияния позволит оценить экономические последствия ограничения импорта и принять обоснованные решения.</p> <p>IV. Контроль за выполнением условий лицензии: Проблема: Отсутствие эффективного контроля за выполнением условий лицензии может привести к злоупотреблениям и нарушению законодательства.</p> <p>Предложение 7: "Усилить контроль за соблюдением условий лицензии, предусмотрев проведение регулярных проверок импортеров и применение строгих санкций в случае выявления нарушений (например, аннулирование лицензии, штрафы, конфискация сырья)." Обоснование: Контроль за выполнением условий лицензии позволит предотвратить злоупотребления и обеспечить соблюдение законодательства.</p> <p>V. Срок действия лицензирования: Проблема: Срок действия лицензирования (6 месяцев) может быть недостаточным для оценки эффективности меры и</p>	<p>товаров белорусского происхождения, аналогичных ввозимым с учетом требований качественных и иных характеристик, которые указываются в заявлении на выдачу лицензии.</p> <p>Установление квот проектом постановления не предусматривается.</p> <p>Административная ответственность за проведение внешнеторговой операции без наличия в предусмотренных законодательством Республики Беларусь случаях лицензии, разрешения, заключения (разрешительного документа), подтверждающих соблюдение мер нетарифного регулирования, предусмотрена частью 2 статьи 13.34 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.</p> <p>Вопросы контрольной деятельности в области внешнеторговых операций не являются предметом правового регулирования проекта постановления.</p> <p>Подпунктом 1.5 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 5 апреля 2016 г. № 124 «О</p>	
--	--	--	--

	<p>принятия обоснованных решений о ее продлении или отмене.</p> <p>Предложение 8: "Предусмотреть возможность продления срока действия лицензирования на основании результатов анализа его эффективности и влияния на экономику страны. При этом срок продления не должен превышать 6 месяцев." Обоснование: Ограниченный срок продления позволит оценить эффективность меры и принять обоснованные решения о ее дальнейшей судьбе. Дополнительные рекомендации: проведите консультации с представителями бизнеса, использующими минеральное сырье в своем производстве, чтобы учесть их мнение и минимизировать негативные последствия ограничения импорта. Изучите международный опыт регулирования импорта минерального сырья и примените лучшие практики. Учитывая, что проект направлен на поддержку отечественной промышленности, важно обеспечить баланс между интересами отечественных производителей и потребителей, а также не допустить необоснованного ограничения конкуренции.</p> <p>Статья с штрафными санкциями может быть сформулирована следующим образом: Статья X. Штрафные санкции за нарушение требований лицензирования импорта минерального сырья 1. Импортёры, осуществляющие ввоз минерального сырья без наличия действующей лицензии, налагается штраф в размере от 10 000 до 50 000 белорусских рублей. 2. В случае повторного нарушения в течение одного года размер штрафа увеличивается в два раза. 3. Импортёры, нарушающие условия лицензирования, в частности сроки</p>	<p>государственном регулировании внешнеторговой деятельности», установлено, что Советом Министров Республики Беларусь в соответствии с пунктом 50 приложения № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС в Республике Беларусь, на срок не более 6 месяцев может вводиться мера нетарифного регулирования в виде разрешительного порядка ввоза товаров.</p> <p>Административная ответственность за проведение внешнеторговой операции без наличия в предусмотренных законодательством Республики Беларусь случаях лицензии, разрешения, заключения (разрешительного документа), подтверждающих соблюдение мер</p>	
--	--	---	--

	<p>или количественные ограничения, несут ответственность в виде штрафа от 5 000 до 20 000 белорусских рублей. 4. Административные меры могут сопровождаться приостановлением деятельности по импорту минерального сырья на срок до 6 месяцев. 5. Наложение штрафов и применение иных мер осуществляется уполномоченными органами государственного контроля в соответствии с законодательством Республики Беларусь.</p>	<p>нетарифного регулирования, предусмотрена частью 2 статьи 13.34 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях. Вопросы контрольной деятельности в области внешнеторговых операций не являются предметом правового регулирования проекта постановления.</p>	
--	--	--	--