

СВОДНАЯ ТАБЛИЦА

замечаний и (или) предложений, рассмотренных в ходе публичного обсуждения проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам промышленной безопасности»

Структурный элемент проекта нормативного правового акта	Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений	
		Обоснование (в случае неучета)	Редакция (в случае учета)
абзац пятый подпункта 5.1 пункта 5 приложения 2	Изложить в следующей редакции: «краны стрелового типа грузоподъемностью более 1 тонны, за исключением консольных кранов грузоподъемностью до 10 т, ... » примечание: логично установить общий подход отнесения кранов к ПОО, как мостового типа, так и стрелового типа (консольных), исходя из одинаковой грузоподъемности. Требования пункта в первоначальной редакции для кранов мостового типа распространяются на грузоподъемность более 10 тонн, а кранов консольных – на грузоподъемность от 10 тонн. Данное предложение позволит для обоих типов кранов относить их к ПОО при грузоподъемности более 10 тонн		Учтено. Предлагается изложить в следующей редакции: «краны стрелового типа грузоподъемностью более 1 тонны, за исключением консольных кранов грузоподъемностью 10 тонн и менее, кранов погрузочных грузоподъемностью менее 5 тонн или с грузовым моментом менее 150 000 Ньютон-метров (15 тонно-метров), кранов с постоянным вылетом или не снабженных механизмом поворота, переставных кранов для монтажа мачт,

			башен, труб, устанавливаемых на монтируемом сооружении, башенных кранов, используемых в учебных целях на полигонах учреждений образования, учебных центров организаций;»
абзац третий части шестой статьи 29	Статьей 29 новой редакции предусмотрено, что руководитель субъекта промышленной безопасности или его обособленного подразделения для осуществления производственного контроля «потенциально опасных объектов, за исключением указанных в абзаце четвертом настоящей статьи, вводит в штат должность инженера по промышленной безопасности или возлагает соответствующие обязанности на лицо, осуществляющее производственный контроль, или привлекает иное физическое лицо по гражданско-правовому договору, квалификация которого соответствует требованиям, предъявляемым в части четвертой настоящей статьи к лицу, осуществляющему производственный контроль». Возникает вопрос, не является ли это лоббированием чьих-то интересов. А почему только физических лиц, почему нельзя предусмотреть привлечение по договору	Не учтено. В соответствии с Положением о Департаменте по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 14 ноября 2022 г. № 405, Госпромнадзор наделен государственно-властными полномочиями и осуществляет специальные функции (исполнительные, надзорные, регулирующие и другие) в сферах промышленной безопасности, безопасной перевозки опасных	

	юридических лиц, имеющих в штате работников соответствующей квалификации? Например, такие услуги мог бы оказывать сам Госпромнадзор, государственные и частные предприятия (может быть имеющие лицензии, а может и без лицензий – это на усмотрение Госпромнадзора). Пусть зарабатывают, оказывая услуги небольшим предприятиям и ИП, которые не имеют или не могут иметь в штате подготовленных специалистов, имеющих право осуществлять производственный контроль и повышают безопасность на объектах Республики. Замечу, что физических лиц и сейчас можно привлечь для осуществления производственного контроля, например введя 0.1 или 0.2 ставки инженера по промышленной безопасности и приняв его на работу по трудовому договору (контракту), например по внешнему совместительству (или взять человека на работу на другую должность специалиста и возложить на данного работника обязанности инженера по промышленной безопасности). Привлечение физических лиц по договору подряда для осуществления производственного контроля создаёт проблемы для составления договора (в части конкретного перечисления работ и их периодичности) и актов выполненных работ (в части указания объёмов выполненных работ).	грузов. Государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется должностными лицами Госпромнадзора, которые являются государственными гражданскими служащими. На основании подпункта 1.3 пункта 1 статьи 26 Закона Республики Беларусь от 1 июня 2022 г. № 175-З «О государственной службе» государственные служащие не вправе выполнять иную оплачиваемую работу, не связанную с исполнением служебных обязанностей по месту основной службы. Правоотношения, возникающие из договоров гражданско-правового характера, регулируются Гражданским кодексом	
--	--	---	--

	Производственный контроль должен осуществляться постоянно (периодически, круглогодично), т.е. договоры подряда будут на продолжительное время (или повторяться-дублироваться). Насколько мне известно такие действия контролирующими органами на настоящее время трактуются как уход от оформления трудовых договоров, ущемления прав граждан, уход от уплаты налогов. Во избежание противоречий в нормативных требованиях, предлагаю данное изменение как минимум согласовать с Министерством труда и социальной защиты (в части соблюдения трудового законодательства) и Министерством по налогам и сборам (в части налогового законодательства).	Республики Беларусь. Кроме того, процедура привлечения физических лиц к выполнению работ (оказанию услуг) по гражданско-правовым договорам (договорам подряда), в том числе осуществление обязательных платежей в бюджет, регламентирована Указом Президента Республики Беларусь от 6 июля 2005 г. № 314 «О некоторых мерах по защите прав граждан, выполняющих работу по гражданско-правовым и трудовым договорам». В соответствии со статьей 2 Закона Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З «О промышленной безопасности» (далее – Закон о ПБ) сфера его действия распространяется на отношения, связанные с обеспечением	
--	--	---	--

		промышленной безопасности опасных производственных объектов (далее – ОПО) и (или) потенциально опасных объектов (далее – ПОО) при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности. Статьей 26 Закона о ПБ закреплены обязанности руководителя и иных работников субъекта промышленной безопасности, в том числе по осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на эксплуатируемых субъектом промышленной безопасности ОПО и (или) ПОО. В соответствии с абзацем десятым статьи 1 Закона о ПБ к работникам субъекта промышленной	
--	--	--	--

		безопасности относятся также физические лица, работающие по гражданско-правовым договорам, предметом которых является выполнение работ (оказание услуг) в области промышленной безопасности. Привлечение физических лиц по гражданско-правовым договорам для осуществления производственного контроля в области промышленной безопасности в качестве лиц, осуществляющих производственный контроль, основано на практике применения Закона о ПБ и касается в большинстве случаев осуществления производственного контроля в организациях системы здравоохранения, образования, а также жилищных кооперативах,	
--	--	---	--

		не располагающих штатной численностью работников, соответствующих квалификационным требованиям, предъявляемым статьей 29 Закона о ПБ к работникам субъекта промышленной безопасности. Кроме того, основанием для предлагаемых изменений в Закон о ПБ является оптимизация нормативных требований к организациям и индивидуальным предпринимателям, эксплуатирующим ПОО. Это актуально также для собственников (эксплуатантов) эпизодически работающих ПОО (например, небольших котельных в сельской местности) или ПОО сезонного действия (например, аттракционов, газоиспользующего	
--	--	--	--

		оборудования зерносушильных комплексов). В случае привлечения юридических лиц для осуществления производственного контроля возникает ситуация, при которой субъект промышленной безопасности, эксплуатирующий ПОО, передает часть своих обязанностей сторонней организации и при этом не несет ответственности за выполнение требований промышленной безопасности. Статус такого юридического лица в сфере промышленной безопасности остается неопределенным, что впоследствии может создать предпосылки к необоснованному посредничеству для оказания услуг по осуществлению производственного	
--	--	---	--

		контроля. Помимо этого, оказание услуг по осуществлению юридическими лицами производственного контроля не предусмотрено сферой действия Закона о ПБ и не относится к лицензируемым видам деятельности в области промышленной безопасности. Положительный опыт привлечения физических лиц по гражданско-правовому договору подтверждает достаточность сложившегося механизма регулирования организации и осуществления производственного контроля в области промышленной безопасности. В ходе проведения надзорных мероприятий негативных последствий применения данной практики не выявлено. В	
--	--	---	--

		предлагаемой редакции законопроект согласован 32 государственными органами.	
--	--	--	--