

СВОДНАЯ ТАБЛИЦА

замечаний и (или) предложений, поступивших по итогам рассмотрения проекта постановления Министерства финансов Республики Беларусь «Об изменении постановлений Министерства финансов Республики Беларусь»

	Структурный элемент проекта нормативного правового акта / акта, в который осуществляется внесение изменений	Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений
	постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 5 апреля 2016 г. № 20 «Об установлении требований финансовой достаточности и квалификационных требований» (далее – Постановление № 20)	1.1. Предлагаем рассмотреть подпункт 4.2 пункта 4 Постановления № 20 с учетом следующих замечаний: Считаем необходимым синхронизировать положения Инструкции о порядке осуществления депозитарной деятельности от 28 апреля 2018 г. № 30 (далее – Инструкция № 30), Инструкции о требованиях к условиям и порядку осуществления профессиональной деятельности по ценным бумагам от 31 августа 2016 г. (далее – Инструкция № 76) с учетом вносимых Проектом изменений в Постановление № 20, связанных с отсутствием требований о наличии квалификационного аттестата у работника профессионального участника, в том числе осуществляющего получение (прием) от клиента или его представителя документов и информации, а также конкретизировать порядок действий работника профессионального участника для рассматриваемого случая. Так, пунктом 122 Инструкции № 30 установлено, что началом осуществления перевода ценных бумаг является прием депозитарием поручения «депо» и (или) иного первичного документа, на котором в соответствии с пунктом 140 Инструкции № 30 после сверки копии документа, подтверждающего переход прав на ценные бумаги, с оригиналом, уполномоченный работник депозитария делает на	Учтено частично в следующей редакции п.п. 4.2 п. 4 Постановления № 20: «4.2. не требуется получение квалификационного аттестата: представителям профессионального участника, являющегося доверительным управляющим, для участия в работе общих собраний акционеров; работникам профессионального участника, непосредственно не совершающим действия в рамках выполнения работ и (или) оказания услуг, составляющих профессиональную и биржевую деятельность по ценным бумагам, а также не участвующим в оказании консультационных услуг, связанных с деятельностью на рынке ценных бумаг, и услуг эмитентам по подготовке проспектов эмиссии, осуществляющим: идентификацию клиента и (или) его

		копии соответствующую отметку, в которую входят наименование должности служащего уполномоченного работника депозитария, его личная подпись, фамилия и инициалы, дата. В соответствии с подпунктом 12.2 пункта 12 Инструкции № 76 до совершения сделки с ценными бумагами в рамках исполнения поручения клиента брокер получает от клиента или его представителя установленные Инструкцией № 76 документы, на которых после их копирования и сверки в соответствии с требованиями Инструкции № 76 уполномоченный работник брокера делает необходимые отметки (фамилия и инициалы, наименование должности служащего уполномоченного работника брокера, дата и личная подпись).	представителя; получение (прием) от клиента или его представителя документов (поручений, распоряжений, заявлений и других документов) и информации в целях их последующей передачи для выполнения работ и (или) оказания услуг, составляющих профессиональную и биржевую деятельность по ценным бумагам; обеспечение (сопровождение) подписания клиентом документов, указанных в абзаце пятом настоящего подпункта, выдачу клиентам документов, подготовленных в рамках выполнения работ и (или) оказания услуг, составляющих профессиональную и биржевую деятельность по ценным бумагам;». Кроме того, в ближайшее время на публичное обсуждение будут вынесены положения отдельного проекта постановления Минфина по внесению изменений в ряд других постановлений, которым планируется дополнение части второй пункта 122 Инструкции о порядке осуществления депозитарной деятельности, утвержденной Постановлением № 30, следующим предложением: «Обеспечение получения (приема) от депонента или его представителя документов, необходимых для осуществления депозитарных операций, может осуществляться работником депозитария, не имеющим квалификационного аттестата
--	--	---	--

		1.2. В пункте 4.5 Постановления № 20 в качестве требования для отнесения физического лица, в том числе нерезидента, к квалифицированным инвесторам на рынке ценных бумаг является наличие квалификационного аттестата первой категории. Предлагаем дополнить данное требование указанием органа, выдавшего квалификационный аттестат первой категории нерезиденту или определением порядка аттестации физических лиц – нерезидентов для получения статуса квалифицированного инвестора.	специалиста рынка ценных бумаг.». Противоречие между положениями настоящего проекта постановления и Постановлением № 76 не усматриваем. Не учтено. В Постановлении № 20, в том числе в п.п. 4.5 п. 4, используется терминология законодательства о рынке ценных бумаг. В этой связи понятие «квалификационный аттестат первой категории» используется в значении, определенном в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 18.08.2016 № 651 «Об утверждении Положения о порядке аттестации специалистов рынка ценных бумаг»
	Инструкция о порядке раскрытия информации на рынке ценных бумаг, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 13 июня 2016 г. № 43 (далее – Инструкция № 43)	2.1. В Инструкции № 43 в первом предложении пункта 27 убрать лишнее слово «как». 2.2. В связи с тем, что информация формы 3 представляется профессиональным участником через личный кабинет АСОР путем заполнения соответствующих полей личного кабинета предлагаем в форме 3 исключить позиции «Лицо, ответственное за подготовку отчета, подпись, наименование должности служащего, инициалы, фамилия, телефон».	Учтено. Учтено.
	Инструкция № 43	Рассмотрев проект «Об изменении постановлений Министерства финансов Республики Беларусь» предлагаем дополнить пункт 1.2. проекта следующими изменениями и дополнениями в Инструкцию о порядке раскрытия информации на рынке ценных бумаг, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 13 июня 2016 г. № 43 (далее- Инструкция № 43):	

		1. Считаю целесообразным дополнить новую редакцию пункта 37 Инструкции о порядке раскрытия информации на рынке ценных бумаг абзацем следующего содержания: «Раздел II не заполняется профучастниками, являющимися банками, небанковскими кредитно-финансовыми организациями, открытым акционерным обществом "Банк развития Республики Беларусь"» Обоснование: учитывая, что изменения в состав информации, указываемой в разделе II формы 4 вводятся с целью определения основного вида деятельности профучастника для оценки выполнения им условия совмещения профучастниками профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам с иной деятельностью, не относящейся к профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам, считаем предоставление данной информации банками излишним, поскольку на банки указанные требования не распространяются. Кроме того, осуществление банками указанной разбивки доходов не осуществляется ввиду того, что указанные доходы не выступают для Банков в качестве доходов от основного вида деятельности, соответственно их объёмная доля не является существенной (ничтожно мала).	Учтено.
		2. Дополнить п. 1.2. проекта абзацем следующего содержания: «В абзаце втором пункта 11 Инструкции № 43 слова «в абзацах втором – шестом» заменить словами «в абзацах втором – третьем»». Обоснование: В соответствии с Законом 57-З и Банковским кодексом регулирование формирования, публикации, представления финансовой отчетности для банков осуществляет Национальный банк Республики Беларусь путем принятия соответствующих нормативных правовых актов, в частности, в отношении промежуточной отчетности:	Учтено.

	пунктом 8 Национального стандарта финансовой отчетности 34 "Промежуточная финансовая отчетность" (НСФО 34) для банковской системы (далее – НСФО 34) установлено, что необходимость составления и представления указанных форм (в полном или сокращенном объеме) промежуточной финансовой отчетности банк устанавливает самостоятельно с учетом запросов пользователей в рамках действующего законодательства; пунктом 12-4 Инструкции о порядке составления и представления пруденциальной отчетности, представления индивидуальной бухгалтерской (финансовой) отчетности, утвержденной постановлением Правления Национального банка от 31 октября 2006 г. N 172, определен состав ежеквартальной отчетности по формам бухгалтерского баланса и отчета о прибылях и убытках в соответствии с национальными стандартами бухгалтерского учета, бухгалтерской (финансовой) отчетности, иными нормативными правовыми актами по бухгалтерскому учету, бухгалтерской (финансовой) отчетности (НСФО). <i>Руководствуясь вышеизложенным банк осуществляет составление на промежуточной основе двух форм индивидуальной бухгалтерской (финансовой) отчетности, а именно: бухгалтерского баланса и отчета о прибылях и убытках, составленных в соответствии с НСФО.</i> 3. В целях обеспечения безусловного исполнения участниками фондового рынка регуляторных требований в части сроков предоставления отчетности предлагаем рассмотреть вопрос о дополнении Инструкции № 43 альтернативным способом предоставления отчетных форм в случае технического сбоя в работе личного кабинета юридических лиц в Автоматизированной системе организации работы Департамента по ценным бумагам (например, на бумажном носителе).	
постановление Министерства	1. Предложения в постановление Министерства финансов Республики от 25 мая 2018 г. № 38 «О деятельности	Не учтено. Перед Министерством финансов стоит задача по полной цифровизации взаимодействия в рамках получения представляемой периодической отчетности на рынке ценных бумаг. В этой связи будет обеспечено бесперебойное функционирование АСОР ДЦБ.

финансов Республики от 25 мая 2018 г. № 38 «О деятельности на рынке ценных бумаг и в сфере инвестиционных фондов» (далее – Постановление № 38)	на рынке ценных бумаг и в сфере инвестиционных фондов». 1.1. В пункте 1: 1.1.1. часть первую подпункта 1.1. дополнить абзацем следующего содержания: «цифровые знаки (токены).». Обоснование: согласно пункту 1 статьи 36 Закона Республики Беларусь от 17.07.2017 № 52-3 «Об инвестиционных фондах» (далее - Закона № 52-3) имущество паевого инвестиционного фонда (далее - ПИФ) составляют денежные средства и иное имущество, определенное инвестиционной декларацией в соответствии с требованиями законодательства об инвестиционных фондах. К иному имуществу ПИФ согласно пункту 2 статьи 36 Закона № 52-3 могут относиться ценные бумаги резидентов и нерезидентов Республики Беларусь, в том числе и иные финансовые инструменты. В настоящий момент законодательством установлены жесткие ограничения на размер инвестиций в ценные бумаги имущества ПИФ: не более 10 % от стоимости имущества ПИФ, может быть проинвестированного в ценные бумаги одного эмитента; не более 30 % от общего имущества ПИФ может быть проинвестировано в иностранные ценные бумаги. С учетом данных ограничений в условиях санкционных ограничений и низколиквидного национального рынка ценных бумаг достаточно сложно сформировать эффективный и привлекательный инвестиционный портфель. Добавление токенов (токенизированных ценных бумаг) в перечень инструментов, доступных для инвестирования имущества ПИФ позволит нивелировать данный аспект и предоставит потенциальным розничным инвесторам выйти на рынок токенов при поддержке профессионального инвестора, обладающего необходимым опытом в оценке рисков, соответствующими знаниями и экспертизой. 1.2. часть первую подпункта 1.2. дополнить абзацами следующего содержания: «приобретения, отчуждения цифровых знаков (токенов),	Не учтено. Предложение требует дополнительной проработки с учетом позиций государственных органов Не учтено. Предложение требует дополнительной
---	---	---

	совершения с ними иных сделок (операций) от своего имени и за свой счет в соответствии с подпунктом 2.1 пункта 2 Декрета Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики»; осуществления брокером и (или) доверительным управляющим, операций с цифровыми знаками (токенами) от имени и за счет клиента либо от своего имени и за счет (в интересах) клиента через операторов криптоплатформ, операторов обмена криптовалют, иных резидентов Парка высоких технологий, осуществляющих соответствующий вид деятельности;». Обоснование: согласно пункту 12 Декрета Президента Республики Беларусь от 21.12.2017 № «О развитии цифровой экономики» цифровой знак (токен) представляет собой запись в реестре блоков транзакций (блокчейне), иной распределенной информационной системе, которая удостоверяет наличие у владельца цифрового знака (токена) прав на объекты гражданских прав и (или) является криптовалютой. Такая широкая трактовка позволяет выпускать разнообразные виды токенов, с привязкой и без привязки к активам, обращающимся на традиционном финансовом рынке. В условиях санкционных ограничений и геополитических рисков большой интерес со стороны инвесторов и профучастников наблюдается к операциям с токенизированными фондовыми активами (акциями и облигациями иностранных эмитентов). Для полноценного функционирования данного вида токенов необходимо наличие в законодательстве специальных требований, а также выстроенных бизнес-процессов и инфраструктуры, обеспечивающих: связанность токена с реальным (базисным) активом, включая возможность получения соответствующих денежных потоков (дивиденды, проценты); физическую сохранность базисного актива (например, наличие ценных бумаг в депозитарии); в отдельных случаях возможность получения такого реального (базисного) актива при погашении токена.	проработки с учетом позиций государственных органов и Указа Президента Республики Беларусь от 17.09.2024 № 367 «Об обращении цифровых знаков (токенов)».
--	---	---

		Выполнение вышеуказанных условий предполагает вовлечение в указанный процесс профессиональных участников рынка ценных бумаг (далее - профучастники) и внесение изменений в законодательство о рынке ценных бумаг, предусматривающих дополнение перечня разрешенных для профучастника видов деятельности, не относящихся к профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам (далее - Перечень), новым видом деятельности - совершение операций с цифровыми знаками (токенами). В противном случае между условиями обращения токенов, имеющих в себе признаки инструментов традиционного финансового рынка и (или) выступающих их аналогами, и финансовыми инструментами традиционного финансового рынка, в частности ценными бумагами, будет наблюдаться регуляторный арбитраж. Дополнительно хотим отметить, что Правилами осуществления деятельности, связанной с оказанием услуг по осуществлению сделок (операций) с цифровыми знаками (токенами) в интересах других лиц, утверждёнными Решением наблюдательного совета Парка высоких технологий предусмотрены следующие условия осуществления операций с токенами: - обеспечение отдельного учета денежных средств, токенов и электронных денег клиентов и криптоброкера; - исполнение поручений клиента в соответствии с полученными указаниями; - ведение реестра сделок клиента и предоставление отчета (доступа к отчетам); - наличие у руководителя и работников брокера, осуществляющих консультирование клиентов по вопросам сделок с токенами и заключение сделок за счет клиентов (в интересах клиентов) квалификационного аттестата специалиста рынка ценных бумаг первой категории. Принимая во внимание схожесть экономических и правовых конструкций в отношении организации торговли токенами через посредника (криптоброкера) с порядком и условиями совершения брокером клиентских операций с	
--	--	---	--

	ценными бумагами, а также возможность использовать уже созданную и апробированную на практике инфраструктуру (механизмы торгов и финансовые институты) рынка ценных бумаг предлагаем дополнить Перечень еще одним видом деятельности -совершение операций с токенами через оператора криптоплатформы при условии выполнения профучастником специальных требований, определенных Решением Наблюдательного совета Парка высоких технологий. Реализация вышеуказанных предложений предоставит: профучастникам (брокерам) - новые возможности в части увеличения видов оказываемых услуг и расширения номенклатуры финансовых инструментов для инвестиций; инвесторам - возможность с наименьшими затратами, бесшовно и удобно получать инвестиционные услуги при одновременной защите их прав и интересов, имея одну точку входа (мобильное приложение профучастника); государству - прозрачный и контролируемый рынок, включая формирование налогооблагаемой базы по данным операциям. 1.3. В подпункте 1.3. проекта абзац четвертый исключить. <i>а-4 «оказания консультационных услуг, связанных с деятельностью на рынке ценных бумаг, включая услуги по подготовке проспекта эмиссии ценных бумаг, размещение и (или) обращение которых будет осуществляться в торговой системе этой фондовой биржи.»;</i> Обоснование: предоставление права фондовой бирже оказания консультационных услуг по подготовке проспектов эмиссии ценных бумаг, размещение и обращение которых будет осуществляться в торговой системе этой фондовой биржи, будет провоцировать конфликт интересов на сегменте биржевых облигаций. Так, согласно норм части третьей статьи 23, части второй статьи 25-1 Закона Республики Беларусь от 05.01.2015 № 231-3 «О рынке ценных бумаг» (далее - Закон № 231-3) и подпункта 76.3 постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 31.08.2016 № 78 «Об эмиссии эмиссионных ценных бумаг») фондовой бирже предоставлено исключительное право по регистрации проспектов эмиссии	Не учтено. Данная норма необходима в связи с цифровизацией административной процедуры «14.13.1. Регистрация выпуска биржевых облигаций, регистрация проспекта эмиссии биржевых облигаций» для упрощения составления проспектов эмиссии биржевых облигаций, оптимизации затрат эмитентов биржевых облигаций и не исключает оказания иными профучастниками услуг, связанными с составлением таких проспектов.
--	---	---

		этого вида облигаций. Кроме того, на наш взгляд, реализация данной нормы, может привести к нарушению баланса сфер ответственности и разграничения полномочий на рынке ценных бумаг. Согласно части первой и второй статьи 38 Закона № 231- 3 основной задачей фондовой биржи является организация и проведение торгов ценными бумагами, деятельность по распространению информации и иные виды деятельности, связанные с выполнением фондовой биржей функций по организации и проведению торгов, при этом стоит отметить, что согласно части третьей статьи 38 Закона № 231-3 фондовой бирже уже предоставлено право оказания консультационных услуг, связанных с деятельностью по организации торговли ценными бумагами. Кроме того, стоит отметить, что каждый проспект эмиссии имеет свои индивидуальные особенности, стандартизовать которые не всегда возможно посредством готовых элементов (конструктора проспекта эмиссии).	
	Постановление № 20	1.3. В пункте 1: подпункт 1.4. изложить в следующей редакции: «наличие на конец каждого квартала средней степени риска наступления банкротства, определенной в соответствии с законодательством;» Обоснование: ужесточение требований к финансовой достаточности профучастника до требований наличия на конец каждого квартала низкой степени риска наступления банкротства, определенной в соответствии с законодательством, на наш взгляд, являются излишними. Инвестиционная деятельность предполагает осуществление финансовых операций, денежный поток по которым не всегда может быть завершен на конец квартала, что в определенных случаях может приводить к ситуации, когда коэффициенты степени риска банкротства будут временно переходить из низкой степени риска в среднюю. Однако данная ситуация не может расцениваться как критическая отношении финансового состояния профучастника.	Не учтено. Наличие у профучастника средней степени риска наступления банкротства, определенной в соответствии с законодательством, будет означать, например, что доля его просроченных обязательств в общей сумме обязательств превышает 20 %, что недопустимо с точки зрения осуществления им профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам.

		1.3. В пункте 4: 1.3. подпункт 4.5 изложить в следующей редакции: «4.5. требованием для отнесения физического лица к квалифицированным инвесторам на рынке ценных бумаг является выполнение: 1.1.2. для физического лица-нерезидента Республики Беларусь одного из следующих условий: наличие квалификационного аттестата первой категории; владение имуществом на сумму 100 тыс. белорусских рублей. В расчет имущества включаются суммарный остаток денежных средств на банковских и депозитных счетах, открытых на имя физического лица, суммы драгоценных металлов, хранящихся на металлических счетах физического лица, и оценочная стоимость ценных бумаг, хранящихся на счете «депо» физического лица; опыт работы в структурных подразделениях, отвечающих за оформление сделок с ценными бумагами в организации, являющейся квалифицированным инвестором не менее 2 лет; в иных организациях - не менее трех лет; совершение за последний год сделок с ценными бумагами на сумму от 100 тыс. белорусских рублей. При этом каждый месяц должно быть не менее одной сделки, а каждый квартал - в среднем не менее 10 сделок. 1.4. для физического лица-нерезидента** Республики Беларусь наличие квалификационного аттестата первой категории; 1 Термин «нерезидент» имеет значение, определенное подпунктом 1.10 пункта 1 статьи 1 закона Республики Беларусь от 22 июля 2003 г. №226-3 «О валютном регулировании и валютном контроле» 1.1.3. дополнить пункт 4.6 следующего содержания: «требованием для отнесения юридического лица к квалифицированным инвесторам на рынке ценных бумаг является: сумма сделок с ценными бумагами за последний год не	Не учтено. Предложение не поддержано ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа». По информации биржи, введение имущественного ценза и (или) иных предложенных критериев для отнесения физического лица к числу квалифицированных инвесторов на рынке ценных бумаг (далее – квалифицированный инвестор) требует проработки на предмет подтверждения данной информации и установлением порядка ее получения биржей. Учтено частично с учетом приведенной выше информации Не учтено. См. информацию выше.
--	--	---	--

	менее 350 тыс. бел. рублей; сумма чистых активов не менее 15 тыс. базовых величин. Обоснование: перечень лиц, относящихся к квалифицированным инвесторам в Республике Беларусь определён в статье 531 Закона Республики Беларусь от 05.01.2015 № 231-3 «О рынке ценных бумаг», в пункте 1 «Инструкции о порядке обращения ценных бумаг на территории Республики Беларусь», утвержденной постановлением Министерства Финансов Республики Беларусь от 31 августа 2016 г. № 76 «О регулировании рынка ценных бумаг», и включает в себя следующие категории лиц: Национальный Банк Республики Беларусь, Государственный Комитет по имуществу Республики Беларусь и иные государственные органы, совершающие сделки с ценными бумагами в соответствии с возложенными на них задачами и функциями в пределах их компетенции; профучастники; специальные финансовые организации; акционерные инвестиционные фонды; управляющие организации инвестиционных фондов; страховые организации; банки и НКФО; ОАО «Банк развития Республики Беларусь»; организация, осуществляющая гарантированное возмещение банковских вкладов (депозитов) физических лиц; резиденты Парка высоких технологий; международные финансовые организации, в том числе Всемирный банк, Международный валютный фонд, Европейский центральный банк, Европейский инвестиционный банк, Европейский банк реконструкции и развития, Евразийский банк развития; физические лица, имеющие действующий квалификационный аттестат специалиста рынка ценных бумаг I категории (далее - Аттестат); иные лица, соответствующие требованиям, определяемым Республиканским органом государственного управления, осуществляющим государственное регулирование рынка ценных бумаг.	
--	--	--

		Основным критерием для отнесения определенных юридических лиц к квалифицированным инвесторам является осуществление ими операций на рынке ценных бумаг в рамках специфики хозяйственной деятельности, а для физических лиц - наличие Аттестата, подтверждающего наличие компетенций в части функционирования рынка ценных бумаг. Иных критериев не определено. Вместе с тем в законодательстве Российской Федерации, основного партнёра Республики Беларусь по экономической интеграции в рамках Союзного государства, в качестве дополнительного альтернативного критерия для отнесения инвестора к квалифицированному инвестору применяются определенный имущественный ценз: для физических лиц - 6 млн российских рублей по общей стоимости портфеля ценных бумаг в собственности, включая денежные средства, или по сумме сделок с ценными бумагами за последний год; для юридических лиц - собственный капитал в размере не менее 200 млн российских рублей, или выручка от реализации за последний отчетный год не менее 2 млрд российских рублей, или сумма активов не менее 2 млрд российских рублей, или сумма сделок с ценными бумагами за последний год не менее 50 млн российских рублей. <i>Справочно: согласно главе 2 Указания Банка России от 29.04 2015 №3629-У «О признании лиц квалифицированными инвесторами и порядке ведения реестра лиц, признанных квалифицированными инвесторами» чтобы получить статус квалифицированного инвестора в Российской Федерации достаточно выполнить одно из условий:</i> <i>владеть имуществом на сумму от 6 млн рублей. Учитываются только деньги на счетах и депозитах в банках, договоры обезличенных металлических счетов и ценные бумаги. Недвижимость или коллекция антиквариата не подойдет;</i> <i>иметь опыт работы в организации, которая совершала сделки с ценными бумагами или производными инструментами. Нужно два года опыта, если организация - квалифицированный инвестор, и три года — в других случаях;</i>	
--	--	--	--

		<i>получить экономическое образование в вузе, который на тот момент мог аттестовывать в сфере профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг. Или иметь аттестат специалиста финансового рынка, аудитора, страхового актуария, CFA, CIIA, FRM;</i> <i>за последний год совершить сделки с ценными бумагами или деривативами на сумму от 6 млн рублей. При этом каждый месяц должно быть не менее одной сделки, а каждый квартал - в среднем не менее 10 сделок.</i> В целях предоставления равных прав для квалифицированных инвесторов на территории Союзного государства предлагаем в законодательство о рынке ценных бумаг Республики Беларусь внести изменения, предусматривающие использование дополнительных критериев для отнесения инвесторов к категории квалифицированных инвесторов, в частности в привязке: для физических лиц - к наличию опыта работы с ценными бумагами и стоимости имущества во владении; для юридических лиц - к определённом значению чистых активов и суммы операций с ценными бумагами. Реализация предложенных норм позволить значительно расширить круг квалифицированных инвесторов на национальном фондовом рынке, что в целом придаст импульс к формированию спроса на новые виды облигаций (депозитарные и структурные облигации), которые в силу небольшого размера рынка не получили должного развития и распространения.	
	Пункт 11 Инструкции № 43	Предложения по пункту 11 Инструкции 43: «Эмитент облигаций раскрывает путем размещения на ЕПФР, а также путем опубликования в печатных средствах массовой информации либо размещения на своем официальном сайте в глобальной компьютерной сети Интернет (при его наличии) (далее - официальный сайт эмитента облигаций), а в случае отсутствия официального сайта эмитента облигаций - на официальном сайте центрального депозитария: не позднее тридцати пяти календарных дней после окончания отчетного квартала информацию о показателях, характеризующих финансовое положение банка за 31 марта, 30	Учтено. В абзаце втором части первой пункта 11 Инструкции № 43 слова «втором - шестом» заменяются словами «втором и третьем».

		июня, 30 сентября, доходы, расходы и прибыль или убыток банка за период, начинающийся 1 января и заканчивающийся 31 марта, 30 июня, 30 сентября того же года. (справочно: в соответствии с пп. 12-4 Постановления Правления Национального Банка Республики Беларусь от 31.10.2006 № 172 «Об установлении форм отчетности и утверждении инструкции о порядке составления и представления пруденциальной отчетности, представления индивидуальной бухгалтерской (финансовой) отчетности». Информация о показателях, указанных в части первой настоящего пункта, составляется по формам бухгалтерского баланса и отчета о прибылях и убытках в соответствии с национальными стандартами бухгалтерского учета, бухгалтерской (финансовой) отчетности, иными нормативными правовыми актами по бухгалтерскому учету, бухгалтерской (финансовой) отчетности (далее - НСФО).».	
	Инструкция № 43	1. Не ссылаться в инструкции на требования в предоставлении отчетности Закона Республики Беларусь «О бухгалтерском учете и отчетности», а четко прописать необходимый перечень отчетности. 2. Для банков и небанковских кредитно-финансовых организаций регламентировать сокращенный вариант составления и размещения отчетности в соответствии с требованиями НСФО-34. Иных замечаний и предложений по проекту постановления Министерства финансов нет.	Учтено частично. В абзаце втором части первой пункта 11 Инструкции № 43 слова «втором - шестом» заменяются словами «втором и третьем».
	Постановление № 20	1. Предлагается внести уточнения в проект формулировки пункта 4.2 постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 5 апреля 2016 г. № 20 «Об установлении требований финансовой достаточности и квалификационных требований» и дополнить словами, внесенными курсивом в проект редакции: «4.2. не требуется получение квалификационного аттестата: представителям профессионального участника, являющегося доверительным управляющим, для участия в	Учтено.

		работе общих собраний акционеров; работникам профессионального участника, осуществляющим получение (прием, удостоверение <i>верности копий документов, их оригиналам, свидетельствование подлинности подписей</i>) от клиента или его представителя документов и информации, <i>а так же осуществляющим передачу клиенту документов и информации</i>, непосредственно не совершающим действия в рамках выполнения работ и (или) оказания услуг, составляющих профессиональную и биржевую деятельность по ценным бумагам, а также не участвующим в оказании консультационных услуг, связанных с деятельностью на рынке ценных бумаг, и услуг эмитентам по подготовке проспектов эмиссии;»	
	Инструкция № 43	1. Согласно Проекту изменений, предоставление информации, отчетности в рамках Инструкции о порядке раскрытия информации на рынке ценных бумаг, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 13 июня 2016 г. № 43 (далее – Инструкция 43) планируется начиная с 01.01.2025 через личный кабинет юридических лиц в Автоматизированной системе организации работы Департамента по ценным бумагам, размещенный в глобальной компьютерной сети Интернет по адресу: https://securities.minfin.gov.by. Основываясь на опыте заполнения отчетности в тестовом режиме (тестирование проводилось в феврале текущего года¹), ее предоставление путем ручного заполнения информации в формах личного кабинета было очень трудозатратным по времени (исходя из функциональных возможностей системы в период тестирования), а также возникало множество вопросов и ограничений по внесению информации (не возможность внесения путем копирования информации из иных источников, редактирования информации, ее дублирования и ее сохранение), например, в отдельных статьях отчетов (исходя из ранее составленных отчетов) необходимо внесение информации по более чем 70 записям (форма 1) или по более чем 210 записям (форма 4) при этом записи состоят из текста, в том	Не учтено. Проблемы, выявленные при тестировании в начале т.г. либо полностью устранены, либо будут устранены к 01.01.25. Текущим проектом значительно сокращается набор включаемой в формы информации, что должно привести к упрощению порядка представления указанной информации. До 01.01.25 по готовности АСОР планируется проведение окончательного тестирования данной системы. Перед Министерством финансов стоит задача по полной цифровизации взаимодействия в рамках получения представляемой периодической отчетности на рынке ценных бумаг. В этой связи будет обеспечено бесперебойное функционирование АСОР ДЦБ.

		числе на иностранном языке и числовых значений, в других статьях также количество записей для внесения может исчисляться в количестве десять и более, при ручном переносе информации в формы личного кабинета очень высокая вероятность возникновения ошибок. Полагаем, что до принятия изменений в Инструкцию 43 необходимо провести дополнительное тестирование, оценку его итогов (производительность (время на внесение одной записи), способы внесения, сохранения, редактирования, копирования, дублирования, загрузки информации и др.) и определить дату, с которой возможно использование личного кабинета для представления отчетности. Также считаем целесообразным, например, на переходной период или постоянно, предусмотреть возможность представления информации/отчетов, предусмотренных Инструкцией 43 в действующем в настоящее время порядке при невозможности ее представления с использованием функционала личного кабинета. 2. Учитывая специфику требований к составлению банками промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности по национальным стандартам бухгалтерского учета и, соответственно, трудоемкость процесса ее подготовки предлагаем абзац второй п. 11 Постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 13 июня 2016 г. № 43 «О раскрытии информации на рынке ценных бумаг» (далее – постановление № 43) изложить в следующей редакции: "не позднее тридцати пяти календарных дней после окончания отчетного квартала ежеквартальный отчет, содержащий: бухгалтерскую и (или) финансовую отчетность <*> в составе, указанном в абзацах втором - шестом части первой пункта 1 статьи 15 Закона Республики Беларусь "О бухгалтерском учете и отчетности" (за исключением эмитентов облигаций, являющихся страховыми организациями, банками и небанковскими кредитно-финансовыми организациями, эмитентов облигаций, которые отражают в бухгалтерском учете	Учтено частично. В абзаце втором части первой пункта 11 Инструкции № 43 слова «втором - шестом» заменяются словами «втором и третьем». Корректировку подстрочных примечаний полагаем необходимым определить после окончательного решения вопроса по переносу срока вступления в силу Положений Закона Республики Беларусь от 11.10.2022 № 210-З «Об изменении законов по вопросам бухгалтерского учета и отчетности» с 01.01.25 на 01.01.27
--	--	--	--

	совершаемые ими операции и составляют бухгалтерскую и (или) финансовую отчетность в соответствии с нормативными правовыми актами Национального банка, регулирующими вопросы бухгалтерского учета и бухгалтерской и (или) финансовой отчетности для банков и небанковских кредитно-финансовых организаций), бухгалтерский баланс, отчет о прибылях и убытках <*> для эмитентов облигаций, являющихся страховыми организациями, банками и небанковскими кредитно-финансовыми организациями, эмитентов облигаций, которые отражают в бухгалтерском учете совершаемые ими операции и составляют бухгалтерскую и (или) финансовую отчетность в соответствии с нормативными правовыми актами Национального банка, регулирующими вопросы бухгалтерского учета и бухгалтерской и (или) финансовой отчетности для банков и небанковских кредитно-финансовых организаций". Сноски п.11 изложить в следующей редакции: <*> Используются формы, установленные соответственно приложениями 1 - 4 к Национальному стандарту бухгалтерского учета и отчетности "Индивидуальная бухгалтерская отчетность", <*> В зависимости от субъекта, раскрывающего информацию, используются формы, установленные приложениями 1 - 2 к Инструкции о порядке составления и представления бухгалтерской отчетности страховых организаций, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 11 января 2010 г. N 2, либо формы, установленные приложениями 1 - 2 к Инструкции по составлению годовой индивидуальной бухгалтерской (финансовой) отчетности, утвержденной постановлением Правления Национального банка Республики Беларусь от 9 ноября 2011 г. N 507. 3. Исключить распространение на банки требований по заполнению раздела 2 «Структура доходов» Формы 4. Пункт 37 Инструкции 43 дополнить абзацем следующего содержания:	Учено
--	---	-------

		"Данный раздел не заполняется профучастниками, являющимися банками". Также, при необходимости, можно дополнить после слова «банками» словами «и небанковскими кредитно-финансовыми организациями, иными профучастниками, которые отражают в бухгалтерском учете совершаемые ими операции и составляют бухгалтерскую и (или) финансовую отчетность в соответствии с нормативными правовыми актами Национального банка, регулирующими вопросы бухгалтерского учета и бухгалтерской и (или) финансовой отчетности для банков и небанковских кредитно-финансовых организаций."	
	Инструкция № 43	1. С целью сбора информации и оценки соблюдения профучастниками требования подпункта 1.3 пункта 1 постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 25 мая 2018 г. № 38 «О деятельности на рынке ценных бумаг и в сфере инвестиционных фондов» пункт 37 Проекта Инструкции изложен в новой редакции, в связи с чем просим уточнить порядок/необходимость заполнения Раздела II «Доходы от реализации работ и услуг» формы 4 банками, так как для банков профессиональная деятельность на рынке ценных бумаг не является основной. 2. Для снятия вопросов, связанных с заполнением раздела III «Информация о структуре финансовых вложений и ценных бумагах, находящихся в доверительном управлении» формы 4, предлагаем уточнить необходимость внесения информации о ценных бумагах, приобретенных только в рамках доверительного управления ценными бумагами (но не в рамках банковской операции – доверительное управление денежными средствами). 3. Согласно изменениям, внесенным в пункт 11 Инструкции, с 07.05.2024 (п. 2 Постановления МФ РБ от 09.02.2024 N 9) банки, как эмитенты облигаций, обязуются ежеквартально раскрывать бухгалтерскую и (или) финансовую отчетность в составе, указанном в абзацах втором-шестом части первой пункта 1 статьи 15 Закона Республики Беларусь "О	Учено. Учено. Абзац четвертый части первой пункта 38 после слов «бумагах, принятых в доверительное управление» дополняется словами «в соответствии с договорами доверительного управления ценными бумагами». Учено. В абзаце втором части первой пункта 11 Инструкции № 43 слова «втором - шестом» заменяются словами «втором и третьем».

		бухгалтерском учете и отчетности" (далее – Отчетность). В соответствии с пунктом 2.14 Приложения 1 к Инструкции о порядке составления и представления пруденциальной отчетности, представления индивидуальной бухгалтерской (финансовой) отчетности от 31 октября 2006 г. N 172 ежеквартально требуемый к представлению в Национальный банк Республики Беларусь комплект Отчетности ограничивается бухгалтерским балансом и отчетом о прибылях и убытках. Банки не составляют Отчетность в соответствии с национальными стандартами бухгалтерского учета в составе, указанном в абзацах четвертом - шестом части первой пункта 1 статьи 15 Закона Республики Беларусь "О бухгалтерском учете и отчетности", на ежеквартальной основе. Предлагаем рассмотреть возможность внесения изменений в данный пункт Инструкции №43 в части сокращенного объема ежеквартально раскрываемой отчетности банками, как эмитентами облигаций, с целью его приведения в соответствие с требованиями Национального банка Республики Беларусь по предоставлению банками ежеквартальной отчетности.	
	Пункт 11 Инструкции № 43	1.2. в Инструкции № 43: в пункте 11: абзац второй изложить в следующей редакции: «не позднее тридцати пяти календарных дней после окончания отчетного квартала ежеквартальный отчет, содержащий информацию о показателях, характеризующих финансовое положение, доходы, расходы и прибыль или убыток в составе, установленном законодательством, регулирующим вопросы представления такой отчетности в Национальный банк – эмитентами облигаций, являющимися банками и небанковскими кредитно-финансовыми организациями, иными эмитентами, которые отражают в бухгалтерском учете совершаемые ими операции и составляют бухгалтерскую и (или) финансовую отчетность в соответствии с нормативными правовыми актами Национального банка; ежеквартальный отчет, содержащий бухгалтерскую и (или) финансовую отчетность <*> в составе, указанном в абзацах втором - шестом	Учтено частично. В абзаце втором части первой пункта 11 Инструкции № 43 слова «втором - шестом» заменяются словами «втором и третьем».

	части первой пункта 1 статьи 15 Закона Республики Беларусь "О бухгалтерском учете и отчетности" –эмитентами облигаций, за исключением эмитентов облигаций, являющихся банками, небанковскими кредитно-финансовыми организациями, иными эмитентами облигаций, которые отражают в бухгалтерском учете совершаемые ими операции и составляют бухгалтерскую и (или) финансовую отчетность в соответствии с нормативными правовыми актами Национального банка, регулирующими вопросы бухгалтерского учета и бухгалтерской и (или) финансовой отчетности для банков и небанковских кредитно-финансовых организаций;»;	
пункт 19 постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 31 августа 2016 г. № 78 «Об эмиссии эмиссионных ценных бумаг»	1.4. в постановлении Министерства финансов Республики Беларусь от 31.08.2016 № 78 «Об эмиссии эмиссионных ценных бумаг»: в пункте 19: абзац второй дополнить словами «, постановлением Правления Национального банка Республики Беларусь от 31.10.2006 № 172 «Об установлении форм отчетности и утверждении Инструкции о порядке составления и представления пруденциальной отчетности, представления индивидуальной бухгалтерской (финансовой) отчетности»». Обоснование необходимости принятия постановления Министерства финансов Республики Беларусь «Об изменении постановлений Министерства финансов Республики Беларусь» 2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта. Постановлением вносятся изменения в следующие постановления Министерства финансов Республики Беларусь: от 5 апреля 2016 г. № 20 «Об установлении требований финансовой достаточности и квалификационных требований» (далее – постановление № 20); от 13 июня 2016 г. № 43 «О раскрытии информации на рынке ценных бумаг» (далее – постановление № 43); от 25 мая 2018 г. № 38 «О деятельности на рынке ценных	Учтено. Абзац второй части первой пункта 19 излагается в следующей редакции: «составленной в соответствии с законодательством Республики Беларусь годовой бухгалтерской и (или) финансовой отчетности за три отчетных года, предшествующих году, в котором утвержден проспект эмиссии (в случае осуществления деятельности эмитентом депозитарных облигаций менее трех лет - за весь период деятельности такого эмитента), в объеме, указанном в абзацах втором - шестом части первой пункта 1 статьи 15 Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 57-3 «О бухгалтерском учете и отчетности», и промежуточной (квартальной) бухгалтерской и (или) финансовой отчетности за квартал, предшествующий кварталу, в котором утвержден проспект эмиссии (за исключением случаев, установленных Президентом Республики Беларусь), в

		бумаг и в сфере инвестиционных фондов» (далее – постановление № 38); от 31 августа 2016 г. № 78 «Об эмиссии эмиссионных ценных бумаг» (далее – постановление №78). 3. Предмет правового регулирования... 12. Для снятия вопросов раскрытия квартальной отчетности банками, а также предоставления квартальной отчетности при регистрации эмитируемых банками облигаций Постановлением вносятся изменения Инструкцию № 43 и Инструкцию о порядке эмиссии эмиссионных ценных бумаг, утвержденную постановлением № 78, в части применения единых подходов к составлению и раскрытию (предоставлению) квартальной отчетности с постановлением Правления Национального банка Республики Беларусь от 31.10.2006 № 172 «Об установлении форм отчетности и утверждении Инструкции о порядке составления и представления пруденциальной отчетности, представления индивидуальной бухгалтерской (финансовой) отчетности». 13. Срок вступления в силу Постановления обусловлен необходимостью доработки системы личных кабинетов АСОР ДЦБ, которая будет завершена до 31 декабря 2024 г. (подпункт 1.2 пункта 1 Постановления вступит в силу с 1 января 2025 г., иные положения – после его официального опубликования).	объеме, указанном в абзацах втором и третьем части первой пункта 1 статьи 15 Закона Республики Беларусь «О бухгалтерском учете и отчетности»;»
	Инструкция № 43	Постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 09.02.2024 № 9 в Инструкцию № 43 были внесены изменения порядка раскрытия эмитентами облигаций квартального отчета, содержащего бухгалтерскую и (или) финансовую отчетность. Теперь эмитенты облигаций обязаны размещать не позднее тридцати пяти календарных дней после окончания отчетного квартала ежеквартальный отчет, содержащий бухгалтерскую и (или) финансовую отчетность в составе, указанном в абзацах втором - шестом части первой пункта 1 статьи 15 Закона Республики Беларусь "О бухгалтерском учете и отчетности", т.е. раскрывать следующие формы: бухгалтерский баланс;	Учтено. В абзаце втором части первой пункта 11 Инструкции № 43 слова «втором - шестом» заменяются словами «втором и третьем».

		отчет о прибылях и убытках; отчет об изменении собственного капитала; отчет о движении денежных средств; примечания к отчетности, предусмотренные законодательством Республики Беларусь. Однако банки при составлении промежуточной финансовой отчетности руководствуются Национальным стандартом финансовой отчетности 34 "Промежуточная финансовая отчетность" (НСФО 34) для банковской системы, утвержденным Постановлением Совета директоров Национального банка Республики Беларусь от 29.06.2004 N 207. Данный стандарт предусматривает возможность составления промежуточной финансовой отчетности в сокращенном виде, что закреплено и в локальных правовых актах Банка. Так, до введения в действие изменений в Инструкцию №43 Банк составлял промежуточную финансовую отчетность в сокращенном объеме в следующем составе: бухгалтерский баланс; отчет о прибыли и убытках. В связи со значительными трудозатратами, связанными с составлением промежуточной финансовой отчетности в полном объеме, просим внести изменения в Инструкцию №43, позволяющие банкам раскрывать в составе ежеквартального отчета бухгалтерскую и (или) финансовую отчетность в сокращенном объеме в составе бухгалтерского баланса и отчета о прибылях и убытках.	
	пункт 11 Инструкции № 43	В соответствии с изменениями, внесенными в пункт 11 Инструкции № 43, Банки как эмитенты облигаций обязаны раскрывать ежеквартальный отчет, содержащий бухгалтерскую и (или) финансовую отчетность, в составе, указанном в абзацах втором - шестом части первой пункта 1 статьи 15 Закона Республики Беларусь «О бухгалтерском учете и отчетности» № 57-3 от 12.06.2013г., а именно: бухгалтерского баланса; отчета о прибылях и убытках; отчета об изменении собственного капитала; отчета о движении денежных средств;	Учтено. В абзаце втором части первой пункта 11 Инструкции № 43 слова «втором - шестом» заменяются словами «втором и третьем».

примечаний к отчетности, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

Однако на сегодня промежуточная (квартальная) индивидуальная финансовая отчетность Банков **состоит из бухгалтерского баланса и отчета о прибылях и убытках**, составляемых в порядке и объеме, установленном нормативными правовыми актами регулятора – Национального банка Республики Беларусь (Постановлениями Правления: № 507 от 09.11.2011г. «Об утверждении инструкции по составлению годовой индивидуальной бухгалтерской (финансовой) отчетности», № 172 от 31.10.2006г. «Об установлении форм отчетности и утверждении инструкции о порядке составления представления пруденциальной отчетности, представления индивидуальной бухгалтерской (финансовой) отчетности»; и № 19 от 11.01.2013г. «Об утверждении инструкции о раскрытии информации»). Национальный банк не обязывает Банки составлять больший объем на квартальную дату, считая его достаточным для осуществления контроля за финансовым положением банков.

Объем и сроки подготовки полного пакета годовой индивидуальной бухгалтерской (финансовой) отчетности существенно отличается от промежуточной (квартальной) индивидуальной финансовой отчетности, включая, в т.ч. описание элементов учетной политики, основы подготовки раскрываемой информации и другие раскрытия в соответствии с НСФО (итого более чем 60 страниц Примечаний), что повлечет за собой значительные трудозатраты банков-эмитентов облигаций при составлении ежеквартально пакета промежуточной отчетности в объеме пакета годовой отчетности банка.

В связи с вышесказанным предлагаем абзац второй пункта 11 Инструкции 43 изложить в новой редакции: *«не позднее тридцати пяти календарных дней после окончания отчетного квартала ежеквартальный отчет, содержащий бухгалтерскую и (или) финансовую отчетность <*> в составе, указанном в абзацах втором - **третьем** части первой пункта 1 статьи 15 Закона Республики Беларусь "О бухгалтерском учете и*

		отчетности"», таким образом, разрешив Банкам раскрывать в составе квартальной отчетности только бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках, как было прописано ранее в данном пункте.	
	Инструкция № 43	1. В частях первой и второй пункта 9 Инструкции № 43 предлагаем слова «пунктами 4 – 10, 13, 14» заменить словами «пунктами 4 – 6, 10, 13, 14», так как у эмитентов иногда возникают вопросы по поводу раскрытия исключенных пунктов. 2. В новой редакции части второй пункта 15 Инструкции № 43 предлагаем слова «уведомление о несоответствии отчета требованиям законодательства с указанием на несоответствия (далее - уведомление) направляется участнику рынка ценных бумаг, представившему такой отчет:» заменить словами «отчет не принимается и с указанием на несоответствия направляется на доработку в личный кабинет:». Часть третью пункта 15 Инструкции № 43 предлагаем изложить в следующей редакции: «Участник рынка ценных бумаг в течение десяти рабочих дней с даты получения отчета на доработку должен представить исправленный отчет через личный кабинет, а также раскрыть исправленный отчет в порядке, установленном настоящей главой.» 3. В новой редакции части первой пункта 27 Инструкции № 43 слова «, и включает как общее количество акционеров» исключить.	Учтено Не учтено. АСОР ДЦБ примет все поступающие отчеты без необходимости дальнейшего подтверждения. В дальнейшем при анализе поступивших отчетов могут выявляться несоответствия, о которых лицо, их направившее, будет уведомлено. Не учтено. Наличие данного уточнения не усложняет представление указанной информации
	Инструкция № 43	пункт 6 дополнить частью восьмой следующего содержания: «В случае временной неработоспособности личного кабинета передача отчётов, указанных в части седьмой настоящего пункта, может осуществляться в виде электронных документов или электронных копий документов на бумажных носителях посредством системы межведомственного электронного документооборота государственных органов Республики Беларусь (СМДО), с последующим представлением	Не учтено. Перед Министерством финансов стоит задача по полной цифровизации взаимодействия в рамках получения представляемой периодической отчетности на рынке ценных бумаг. В этой связи будет обеспечено бесперебойное функционирование АСОР ДЦБ.

	отчетов в порядке, установленном частью седьмой настоящего пункта не позднее двух рабочих дней следующих за днём устранения сбоев в работе личного кабинета.»; <i>обоснование: предлагаем предусмотреть: альтернативную возможность представления отчетности в случаях возникновения временной неработоспособности личного кабинета, в том числе по причине технических сбоев; размещение информации о датах и времени произошедших сбоев, а также их устранения;</i> в пункте 11 абзац второй части первой изложить в следующей редакции: «не позднее тридцати пяти календарных дней после окончания отчетного квартала ежеквартальный отчет, содержащий бухгалтерскую и (или) финансовую отчетность <*> в составе, указанном в абзацах втором - шестом части первой пункта 1 статьи 15 Закона Республики Беларусь «О бухгалтерском учете и отчетности», за исключением эмитентов облигаций, являющихся банками, которые раскрывают ежеквартальный отчет, содержащий бухгалтерскую и (или) финансовую отчетность в составе, указанном в абзацах втором и третьем части первой пункта 1 статьи 15 Закона Республики Беларусь «О бухгалтерском учете и отчетности»; <i>обоснование: национальный стандарт финансовой отчетности 34 «Промежуточная финансовая отчетность» (НСФО 34) для банковской системы, утвержденный постановлением Совета директоров Национального банка Республики Беларусь от 29.06.2004 № 207, определяет, что необходимость составления и представления форм (в полном или сокращенном объеме) промежуточной финансовой отчетности банк устанавливает самостоятельно с учетом запросов пользователей в рамках действующего законодательства.</i> <i>Пунктом 20 Инструкции о порядке составления и представления пруденциальной отчетности, представления индивидуальной бухгалтерской (финансовой) отчетности, утвержденной постановлением Правления Национального</i>	Учтено. В абзаце второй части первой пункта 11 Инструкции № 43 слова «втором - шестом» заменяются словами «втором и третьем».
--	--	---

	банка Республики Беларусь от 31.10.2006, № 172 (далее – Инструкция № 172), предусматривается составление годовой индивидуальной бухгалтерской (финансовой) отчетности банка в соответствии с НСФО¹. Пунктом 12-4 Инструкции № 172 установлена обязанность банка по накоплению и систематизации на постоянной основе информации о показателях, характеризующих финансовое положение банка за 31 марта, 30 июня, 30 сентября, доходы, расходы и прибыль или убыток банка за период, начинающийся 1 января и заканчивающийся 31 марта, 30 июня, 30 сентября того же года <u>по формам бухгалтерского баланса и отчета о прибылях и убытках в соответствии с НСФО.</u> Учитывая изложенное, а также отсутствие запросов от пользователей на предоставление банком промежуточной индивидуальной бухгалтерской (финансовой) отчетности в полном объеме банк ежеквартально составлял бухгалтерский баланс (форма 1) и отчет о прибылях и убытках (форма 2). Отчет об изменении собственного капитала (форма 3) и отчет о движении денежных средств (форма 4) банк ежеквартально не составлял. Одновременно, ежеквартальное составление промежуточной индивидуальной бухгалтерской (финансовой) отчетности в полном объеме приведет к значительным дополнительным трудовым затратам. Так, полный комплект годовой индивидуальной бухгалтерской (финансовой) отчетности банка в соответствии с НСФО за 2023 год состоит из 147 листов и кроме раскрытий в примечаниях данных статей бухгалтерского баланса, отчета о прибылях и убытках, отчета об изменении собственного капитала, отчета о движении денежных средств содержит описание принципов и элементов учетной политики, характеристики и основные показатели деятельности банка, информацию о связанных с банком сторонах, финансовых инструментах банка, операционных сегментах, а также информацию по	
--	---	--

¹ Национальные стандарты бухгалтерского учета, бухгалтерской (финансовой) отчетности, иные нормативные правовые акты по бухгалтерскому учету, бухгалтерской (финансовой) отчетности.

	кредитному риску, риску ликвидности, процентному, валютному, стратегическому, операционному, товарному риску. Не учитывая подготовительную работу, раскрытие информации, подготовка табличных форм в примечаниях к отчетности занимает не менее 1 месяца, задействуются множество служб банка: по направлению финансово-экономической деятельности, корпоративного, розничного бизнеса, по работе с ценными бумагами, проблемной задолженности, международного бизнеса, валютного регулирования, по управлению рисками, казначейство, юридический департамент и др. Кроме того, законодательством не определен состав примечаний сокращенной промежуточной отчетности, что приведет к различному содержанию раскрытий и отражению банками разной информации в примечаниях; в пункте 27: часть первую изложить в следующей редакции: «27. Пункт 5 формы 1 заполняется на основании данных реестра акционеров, сформированного на первое число месяца, следующего за отчетным периодом, и <u>включает общее количество</u> акционеров. При этом в случае, если акции эмитента принадлежат нескольким республиканским органам государственного управления и местным исполнительным и распорядительным органам, их следует отражать как одного акционера (государство).»; <i>обоснование: орфографическая правка.</i> Одновременно предлагаем в Инструкции № 43 дать определение термину «уполномоченное лицо», которое осуществляет подписание представляемых отчетов с использованием электронной цифровой подписи. Кроме того, просим предусмотреть право и возможность	Учтено. Не учтено в связи отсутствием необходимости закрепления в Инструкции № 43 положений, не являющихся предметом ее регулирования, а представляющих собой общие начала гражданского законодательства Учтено. Пункт 6 Инструкции № 43 дополнен частью следующего содержания:
--	--	--

		отправки через личный кабинет профессионального участника рынка ценных бумаг (далее – профучастник) в Автоматизированной системе организации работы Департамента по ценным бумагам отчетных форм эмитентов/поручителей, которым будут оказываться услуги при оказании профучастником услуг (брокером, депозитарием) на основании соответствующего договора; <i>обоснование: предлагаем осуществлять отправку отчетности по аналогии с существующей услугой по раскрытию информации на едином портале финансового рынка на основании соответствующего договора. Как показывает практика, отдельные эмитенты предпочитают пользоваться услугами профучастника, чем самостоятельно осуществлять раскрытие или передачу информации, либо вовсе не имеют технической возможности отправить такую информацию. Особенно это характерно для некрупных эмитентов, расположенных вне городской черты.</i>	«Представление периодической отчетности эмитентом или поручителем в соответствии с настоящей Инструкцией может осуществляться депозитарием, брокером или доверительным управляющим, с которым таким эмитентом или поручителем заключен договор на оказание услуг по представлению периодической отчетности через личный кабинет профучастника.».
	Постановление № 38	в пункте 1: абзац четвертый подпункта 1.2 изложить в следующей редакции: «оказания депозитарием услуг по организации и проведению общих собраний акционеров, заседаний наблюдательных советов (советов директоров) хозяйственных обществ, <u>в том числе</u> с использованием электронной или иной связи, информационных сетей (систем) или программно-аппаратных средств и технологий с учетом требований, установленных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2020 г. № 773 «О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 18 апреля 2019 г. № 148»;»; <i>обоснование: предлагаем внести уточнения в части возможности оказания услуг по организации и проведению общих собраний акционеров, заседаний наблюдательных советов (советов директоров) хозяйственных обществ как дистанционным способом, так и без использования информационных технологий;</i> часть первую подпункта 1.2-1 дополнить абзацем в	Учтено Не учтено.

	следующей редакции: «оказание консультационных услуг, связанных с деятельностью на рынке ценных бумаг, за исключением услуг по подготовке проспекта эмиссии ценных бумаг.»; <i>обоснование: в соответствии с информацией, размещенной на сайте ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа», миссия биржи заключается в содействии формированию в Республике Беларусь полноценного организованного финансового рынка, отвечающего потребностям его участников, предоставляющего государству эффективные рыночные механизмы реализации денежно-кредитной и бюджетной политики, выполнению им контрольных и регулирующих функций. В связи с вышеуказанным услуги по подготовке проспекта эмиссии ценных бумаг предлагаем не включать в состав консультационных услуг, оказываемых биржей;</i> в подпункте 1.3 слова «осуществление профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам в качестве основного вида деятельности, определяемого в порядке, установленном законодательством, в целях сбора и представления статистических данных» заменить словами «обеспечение доли доходов профессионального участника рынка ценных бумаг <u>(за исключением банков)</u> от осуществления им деятельности, указанной в абзацах пятом и шестом подпункта 1.2 настоящего пункта, не более двадцати процентов в общей сумме полученных им за отчетный период доходов»»; <i>обоснование: учитывая специфику деятельности банков, считаем нецелесообразным устанавливать вышеуказанные ограничения для профессиональных участников рынка ценных бумаг, которые являются банками.</i>	Данная норма необходима в связи с цифровизацией административной процедуры «14.13.1. Регистрация выпуска биржевых облигаций, регистрация проспекта эмиссии биржевых облигаций» для упрощения составления проспектов эмиссии биржевых облигаций, оптимизации затрат эмитентов биржевых облигаций и не исключает оказания иными профучастниками услуг, связанными с составлением таких проспектов. Учтено. Подпункт 1.3 пункта 1 Постановления № 38 излагается в следующей редакции: «1.3. условием совмещения профессиональными участниками рынка ценных бумаг (за исключением банков, небанковских кредитно-финансовых организаций, фондовых бирж, открытого акционерного общества «Банк развития Республики Беларусь») профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам с иной деятельностью, не относящейся к профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам, за исключением деятельности, указанной в абзацах втором и третьем подпункта 1.2 настоящего пункта, является
--	---	---

			обеспечение доли доходов профессионального участника рынка ценных бумаг от осуществления им деятельности, указанной в абзацах пятом и шестом подпункта 1.2 настоящего пункта, не более двадцати процентов в общей сумме полученных им за отчетный период доходов.».
	Инструкция о порядке осуществления депозитарной деятельности, утвержденную постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 28 апреля 2018 г. № 30	Также, при последующем внесении изменений в Инструкцию о порядке осуществления депозитарной деятельности, утвержденную постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 28 апреля 2018 г. № 30: часть шестую пункта 154 изложить в следующей редакции: «В случае конфискации ценных бумаг, обращения ценных бумаг в доход государства иным образом, обращения взыскания на ценные бумаги перевод конфискованных или обращенных в доход государства иным образом ценных бумаг на счет «депо» государственного органа, уполномоченного в соответствии с законодательством осуществлять учет, оценку и реализацию (погашение) арестованных, конфискованных или обращенных в доход государства иным способом ценных бумаг, а также перевод ценных бумаг, на которые обращено взыскание, осуществляется на основании соответствующих судебных <u>и в соответствии с законодательством иных</u> постановлений об обращении взыскания на ценные бумаги, о конфискации или обращении в доход государства иным способом ценных бумаг. При этом поручение «депо» подписывается уполномоченным работником депозитария.»; <i>обоснование: в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 439-З «Об исполнительном производстве» судебный исполнитель вправе издать постановление, которые подлежат к исполнению депозитарием в соответствии с законодательством.</i>	Будет учтено. В ближайшее время на публичное обсуждение будут вынесены положения отдельного проекта постановления Минфина по внесению изменений в ряд других постановлений, в том числе в Постановление № 30
	форма 4	Сообщает об отсутствии замечаний и предложений. Одновременно, в целях снижения трудоемкости и	Принято к сведению. Планами доработки предусмотрена

		операционных рисков при заполнении формы 4 «Информация о деятельности профессионального участника рынка ценных бумаг» в личных кабинетах профучастников в Автоматизированной системе организации работы Департамента по ценным бумагам Министерства финансов Республики Беларусь, предлагаем предусмотреть возможность импорта (загрузки) данных отчета из файлов формата *.xls, *.xlsx.	разработка открытых API для организации обмена информацией, составляющей данную форму, по принципу «система-система».
	Инструкция № 43	На переходной период или постоянно, предусмотреть возможность представления информации/отчетов, предусмотренных Инструкцией 43 в действующем в настоящее время порядке. <i>Основываясь на опыте заполнения отчетности в тестовом режиме (тестирование проводилось в феврале текущего года¹), ее предоставление путем ручного заполнения информации в формах личного кабинета было очень трудозатратным по времени (исходя из функциональных возможностей системы в период тестирования), а также возникало множество вопросов и ограничений по внесению информации (не возможность внесения путем копирования информации из иных источников, редактирования информации, ее дублирования и ее сохранение), например, в отдельных статьях отчетов необходимо внесение информации по более чем 70 записям (форма 1) или по более чем 210 записям (форма 4) при этом записи состоят из текста, в том числе на иностранном языке и числовых значений, в других статьях также количество записей для внесения может исчисляться в количестве десять и более, при ручном переносе информации в формы личного кабинета очень высокая вероятность возникновения ошибок.</i> <i>Полагаем до принятия изменений в Инструкцию 43 необходимо провести дополнительное тестирование, оценку его итогов (производительность (время на внесение одной записи), способы внесения, сохранения, редактирования, копирования, дублирования информации и др.) и определить дату, с которой</i>	Не учтено. Перед Министерством финансов стоит задача по полной цифровизации взаимодействия в рамках получения представляемой периодической отчетности на рынке ценных бумаг. В этой связи будет обеспечено бесперебойное функционирование АСОР ДЦБ.

		возможно использование личного кабинета для представления отчетности. Также считаем целесообразным, например, на переходной период или постоянно, предусмотреть возможность представления информации/отчетов, предусмотренных Инструкцией 43 в действующем в настоящее время порядке при невозможности ее представления с использованием функционала личного кабинета (например, в случае технического сбоя в работе личного кабинета юридических лиц и иных).	
		Изложить часть первую пункта 11 в следующей редакции: «11. Эмитент облигаций раскрывает путем размещения на ЕПФР, а также путем опубликования в печатных средствах массовой информации либо размещения на своем официальном сайте в глобальной компьютерной сети Интернет (при его наличии) (далее - официальный сайт эмитента облигаций), а в случае отсутствия официального сайта эмитента облигаций - на официальном сайте центрального депозитария: не позднее тридцати пяти календарных дней после окончания отчетного квартала ежеквартальный отчет, содержащий бухгалтерскую и (или) финансовую отчетность <*> в составе, указанном в абзацах втором - шестом части первой пункта 1 статьи 15 Закона Республики Беларусь «О бухгалтерском учете и отчетности», банки и небанковские кредитно-финансовые организации в составе, указанном в абзацах втором - третьем части первой пункта 1 статьи 15 Закона Республики Беларусь «О бухгалтерском учете и отчетности»; не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, годовой отчет, содержащий аудиторское заключение по годовой бухгалтерской и (или) финансовой отчетности (за исключением случаев освобождения от обязательного аудита годовой бухгалтерской и (или) финансовой отчетности) с приложением к нему бухгалтерской и (или) финансовой отчетности <*> аудируемого лица, в отношении которой выражается аудиторское мнение, а в случае освобождения от обязательного	Учтено. В абзаце втором части первой пункта 11 Инструкции № 43 слова «втором - шестом» заменяются словами «втором и третьем». Корректировку подстрочных примечаний полагаем необходимым определить после окончательного решения вопроса по переносу срока вступления в силу Положений Закона Республики Беларусь от 11.10.2022 № 210-З «Об изменении законов по вопросам бухгалтерского учета и отчетности» с 01.01.25 на 01.01.27

		аудита годовой бухгалтерской и (или) финансовой отчетности - бухгалтерскую и (или) финансовую отчетность <*> в составе, указанном в абзацах втором - шестом части первой пункта 1 статьи 15 Закона Республики Беларусь «О бухгалтерском учете и отчетности». <*> В зависимости от субъекта, раскрывающего информацию, используются формы, установленные соответственно приложениями 1 - 4 к Национальному стандарту бухгалтерского учета и отчетности "Индивидуальная бухгалтерская отчетность", либо формы, установленные соответственно приложениями 1 - 4 к Инструкции о порядке составления и представления бухгалтерской отчетности страховых организаций, либо формы, установленные соответственно приложениями 1 - 4 к Инструкции по составлению годовой индивидуальной бухгалтерской (финансовой) отчетности. <i>Либо часть вторую пункта 11 изложить в следующей редакции:</i> «не позднее тридцати пяти календарных дней после окончания отчетного квартала ежеквартальный отчет, содержащий: бухгалтерскую и (или) финансовую отчетность <*> в составе, указанном в абзацах втором - шестом части первой пункта 1 статьи 15 Закона Республики Беларусь "О бухгалтерском учете и отчетности" (за исключением эмитентов облигаций, являющихся страховыми организациями, банками и небанковскими кредитно-финансовыми организациями, эмитентов облигаций, которые отражают в бухгалтерском учете совершаемые ими операции и составляют бухгалтерскую и (или) финансовую отчетность в соответствии с нормативными правовыми актами Национального банка, регулирующими вопросы бухгалтерского учета и бухгалтерской и (или) финансовой отчетности для банков и небанковских кредитно-финансовых организаций), бухгалтерский баланс, отчет о прибылях и убытках <***> для эмитентов облигаций, являющихся страховыми организациями, банками и небанковскими кредитно-	
--	--	--	--

финансовыми организациями, эмитентов облигаций, которые отражают в бухгалтерском учете совершаемые ими операции и составляют бухгалтерскую и (или) финансовую отчетность в соответствии с нормативными правовыми актами Национального банка, регулирующими вопросы бухгалтерского учета и бухгалтерской и (или) финансовой отчетности для банков и небанковских кредитно-финансовых организаций".

Сноски п.11 изложить в следующей редакции:

<*> Используются формы, установленные соответственно приложениями 1 - 4 к Национальному стандарту бухгалтерского учета и отчетности "Индивидуальная бухгалтерская отчетность",

<*> В зависимости от субъекта, раскрывающего информацию, используются формы, установленные приложениями 1 - 2 к Инструкции о порядке составления и представления бухгалтерской отчетности страховых организаций, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 11 января 2010 г. N 2, либо формы, установленные приложениями 1 - 2 к Инструкции по составлению годовой индивидуальной бухгалтерской (финансовой) отчетности, утвержденной постановлением Правления Национального банка Республики Беларусь от 9 ноября 2011 г. N 507.

Банки, при составлении промежуточной финансовой отчетности, руководствуются Национальным стандартом финансовой отчетности 34 «Промежуточная финансовая отчетность» (НСФО 34) для банковской системы, утвержденным Постановлением Совета директоров Национального банка Республики Беларусь от 29.06.2004 N 207 (далее- НСФО 34).

В соответствии с пунктом 8 Главы 2 НСФО 34 комплект промежуточной финансовой отчетности банка включает:

бухгалтерский баланс;

отчет о прибыли и убытках;

отчет об изменении капитала;

отчет о движении денежных средств;

		пояснительная записка. НСФО 34 предусмотрена возможность составления промежуточной финансовой отчетности в сокращенном виде. В соответствии с устоявшейся деловой практикой банки используют эту возможность и составляют промежуточную финансовую отчетность в сокращенном объеме в следующем составе: бухгалтерский баланс; отчет о прибыли и убытках. Составление промежуточной финансовой отчетности в полном объеме связано большими операционными затратами, обусловленными проведением большой аналитической работы с целью полного раскрытия информации. Тогда как пользователю информации в течение отчетного года достаточно для понимания финансовых показателей, характеризующих финансовое положение в объеме бухгалтерского баланса и отчета о прибыли и убытках.	
		Дополнить пункт 16 по раскрытию информации о проведении эмиссии эмиссионных ценных бумаг, приостановлении, возобновлении, запрете эмиссии, признании эмиссии несостоявшейся, а также конкретизировать порядок ее подачи, содержание и сроки. Статьей 56 Закона Республики Беларусь от 5 января 2015г. № 231-З «О рынке ценных бумаг» предусмотрена обязанность эмитента раскрывать информацию о существенных фактах (событиях, действиях), касающихся его финансово-хозяйственной деятельности, в том числе о проведении эмиссии эмиссионных ценных бумаг, приостановлении, возобновлении, запрета эмиссии, признания эмиссии несостоявшейся, аннулировании выпуска (части выпуска) эмиссионных ценных бумаг.	Не учтено. Информация о проведении эмиссии раскрывается путем раскрытия проспекта эмиссии, который в том числе включает порядок информирования владельцев ценных бумаг о случаях приостановления, возобновления, запрета эмиссии, признании эмиссии несостоявшейся. Кроме того, Инструкцией о порядке признания эмиссии эмиссионных ценных бумаг недобросовестной, а выпуска (дополнительного выпуска) эмиссионных ценных бумаг недействительным, приостановления или запрещения эмиссии эмиссионных ценных бумаг, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от

			04.05.2018 № 32, установлены сроки и порядок раскрытия информации о таких фактах
	Постановление № 20	Внести изменения в отношении банков в части установления требования о наличии квалификационного аттестата у руководителя и (или) его заместителя, контролирующего деятельность подразделения банка, осуществляющего полный комплекс банковских операций, выполняющего один или несколько видов работ и (или) оказывающего один или несколько видов услуг, составляющих профессиональную и биржевую деятельность по ценным бумагам. <i>Ввиду осуществления операций широкого профиля банки имеют многоуровневую структуру, с наличием структурных подразделений не являющихся обособленными, но осуществляющих полный комплекс банковских операций, оказание услуг (выполнение работ), составляющих профессиональную деятельность по ценным бумагам (например, дирекция).</i> <i>Справочно: дирекция – подразделение банка, расположенное вне места его нахождения, не имеющее самостоятельного баланса и осуществляющее полный комплекс банковских операций в пределах лицензионных полномочий и иных видов деятельности, а также курирующее деятельность иных структурных подразделений банка, расположенных на территории соответствующей области. Руководство дирекцией осуществляет управляющий дирекцией, подчиненный руководителю банка.</i> <i>Учитывая также наличие в штате заместителей управляющего дирекцией, которые осуществляют курирование профессиональной деятельности по ценным бумагам.</i>	Учтено. Часть первая подпункта 3.1 пункта 3 Постановления № 20 после слова «руководителями» дополняется словами «и (или) заместителями руководителей»