

СВОДНАЯ ТАБЛИЦА

замечаний и (или) предложений, рассмотренных в ходе публичного обсуждения проекта постановления Министерства финансов Республики Беларусь «Об изменении постановлений Министерства финансов Республики Беларусь от 11 июля 2011 г. № 55 и от 13 июня 2016 г. № 43» (далее – проект постановления) с 07.12.2023 по 17.12.2023

Структурный элемент проекта нормативного правового акта / акта, в который осуществляется внесение изменений	Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений	
		Обоснование (в случае неучета)	Редакция (в случае учета)

«Приорбанк» ОАО

подпункт 13.5 пункта 13 Инструкции о порядке раскрытия информации на рынке ценных бумаг, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 13 июня 2016 г. № 43 (далее – Инструкция № 43)	<p>«13.5. Информация, указанная в части первой подпункта 13.1 настоящего пункта, представляется депозитариями в форме одного или нескольких электронных документов, создаваемых в соответствии с форматами сообщений электронного документооборота рынка ценных бумаг, установленными центральным депозитарием, с использованием электронных защищенных каналов связи с Департаментом по ценным бумагам.»</p> <p>В настоящее время отчет передается по каналам связи депозитария. Депозитарию очень удобно передавать его существующим способом. Соответственно использование иных каналов связи должно быть так же простым и удобным в использовании, т.е. без применения отдельного платного ПО, Новых ключей ЭЦП и тп.</p>	<p>Не учтено.</p> <p>Указанные положения соответствуют положениям части пятой подпункта 13.5 пункта 13 действующей редакции Инструкции № 43.</p> <p>В соответствии с положениями статьи 43 Закона Республики Беларусь «О рынке ценных бумаг» от 5 января 2015 г. № 231-3 (далее – Закон № 231-3) указанная информация относится к конфиденциальной, соответственно использование электронных защищенных каналов связи для ее передачи является обоснованным.</p>	
--	---	--	--

ОАО «Сбер Банк»

<p>ч.2 п.1 Инструкции о порядке учета, оценки и реализации (погашения) арестованных, конфискованных или обращенных в доход государства иным способом ценных бумаг и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 11 июля 2011 г. № 55 (далее – Инструкция № 55)</p>	<p>в части второй пункта 1 слова «бумаг Национального банка Республики Беларусь» заменить словом «бумаг»; Выдержка из Инструкции: 1. Настоящая Инструкция определяет порядок учета, оценки и реализации (погашения) ценных бумаг, арестованных в счет погашения задолженности перед республиканским и (или) местными бюджетами, а также ценных бумаг, конфискованных или обращенных в доход государства иным способом. Действие настоящей Инструкции распространяется на ценные бумаги, отнесенные к таковым в соответствии с законодательством (далее - <u>ценные бумаги</u>), принадлежавшие до ареста, конфискации или обращения в доход государства иным способом юридическим либо физическим лицам как резидентам, так и нерезидентам Республики Беларусь на праве собственности или ином вещном праве и находившиеся на территории Республики Беларусь, за исключением акций юридических лиц, именных приватизационных чеков "Имущество", <u>ценных бумаг Национального банка Республики Беларусь</u>.</p> <p>В итоге непонятно, на какие ЦБ распространяется действие данной инструкции. Предложенные изменения вносят противоречие между первой и последней частями</p>		<p>Учтено. Из проекта постановления исключены положения по внесению изменений в часть вторую пункта 1 Инструкции № 55</p>
--	--	--	--

	предложения и полностью отменяют действия инструкции в отношении ценных бумаг Вероятно необходимо исключить просто всю фразу "ценных бумаг Национального банка Республики Беларусь".		
--	---	--	--

ООО «ЭСПАС»

пункты 9, 11, 14 Инструкции № 43	<p>в пунктах 9, 11, 14 Инструкции № 43 Проектом изменен состав раскрываемой путем размещения на ЕПФР бухгалтерской и (или) финансовой отчетности, включаемой в годовой (квартальный) отчет. В этой связи предлагаем изложить в отдельном пункте Инструкции № 43 вопросы, конкретизирующие порядок раскрытия годового (квартального) отчета открытыми акционерными обществами, эмитентами облигаций и профучастниками, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - вид раскрываемой информации - в виде скан-копий подписанных на бумажном носителе документов, электронных копий документов на бумажном носителе или файлов, заполненных по соответствующим шаблонам; - форму раскрываемой информации - в форме одного или нескольких файлов. <p>Считаем, что логичное изложение порядка раскрытия годового (квартального) отчета позволит исключить дальнейшее некорректное заполнение данных на ЕПФР и стандартизировать указанные однотипные процедуры.</p>	<p>Постановлением предусматривается расширение <u>состава</u> бухгалтерской и (или) финансовой отчетности, раскрываемой публично открытыми акционерными обществами, эмитентами облигаций, профучастниками в соответствии с пунктами 9, 11 и 14 Инструкции № 43, соответственно. Указанный состав определен положениями части первой пункта 1 статьи 15 Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 57-3 «О бухгалтерском учете и отчетности».</p> <p>В планах Министерства финансов сопряжение ПК «Автоматизированная система организации работы Департамента по ценным бумагам» (далее – АСОР) с ЕПФР на базе ОАИС, в результате чего появится дополнительная возможность автоматизации раскрытия информации на ЕПФР посредством ее выгрузки из личных кабинетов пользователей в АСОР.</p> <p>До тех пор, пока данный функционал не реализован, раскрытие на ЕПФР осуществляется независимо от представления информации в АСОР,</p>	
-------------------------------------	---	--	--

		<p>причем такое раскрытие на ЕПФР осуществляется в соответствии с требованиями оператора ЕПФР, которые не являются предметом Инструкции № 43. В этой связи формализация рассматриваемого предложения на данном этапе не является целесообразной</p>	
<p>пункт 23¹ Инструкции № 43</p>	<p>С учетом реализации на практике подходов по раскрытию информации бенефициарными и (или) иными владельцами профучастника, установленных пунктом 23¹ Инструкции № 43, предлагаем:</p> <ul style="list-style-type: none"> - формализовать перечень информации, включаемой в уведомление, подлежащее направлению бенефициарным и (или) иным владельцем профучастника этому профучастнику и в Департамент по ценным бумагам; - определить необходимость (отсутствие необходимости) представления бенефициарным и (или) иным владельцем профучастника указанного уведомления профучастнику и в Департамент по ценным бумагам с учетом положений, изложенных в статье 55 Закона № 231-3 для исключительных случаев, когда «Президентом Республики Беларусь определены лица, обязанные раскрывать информацию на рынке ценных бумаг, но 	<p>Пунктом 23¹ Инструкции № 43 определен минимальный перечень информации, подлежащей представлению регулятору: конкретные бенефициарные и (или) иные владельцы профучастника с указанием основания для признания их таковыми. Необходимость расширения состава представляемой информации в настоящее время не усматривается.</p> <p>В Инструкцию № 43 проектом постановления вносятся правки, согласно которым подчеркивается, что информация о бенефициарных и (или) иных владельцах профучастника не раскрывается публично, а только представляется регулятору. Президентом Республики Беларусь определены случаи, при которых информация на рынке ценных бумаг</p>	

	<p>раскрывают ее в ограниченных составе и (или) объеме или определен перечень информации, которую лица, обязанные раскрывать информацию на рынке ценных бумаг, вправе не раскрывать»;</p> <p>- установить порядок действий профучастника по отношению к его бенефициарным и (или) иным владельцам, которые не представили профучастнику и (или) в Департамент по ценным бумагам указанное уведомление.</p>	<p>может не раскрываться публично, однако и в таких случаях обязанность представления такой информации регулятору сохраняется. В этой связи данное предложение не может быть учтено.</p> <p>Данный вопрос не является предметом регулирования Инструкции № 43. Полагаем, что профучастнику в силу положений Закона № 231-3 следует принимать обоснованные и доступные в сложившихся обстоятельствах меры по установлению его бенефициарных владельцев, достаточные для того, чтобы считать, что профучастнику, известно, кто является его бенефициарным владельцем. Данные о бенефициарных владельцах профучастника формируются с учетом объема данных, которыми располагает этот профучастник в отношении его бенефициарного владельца и которые однозначно идентифицируют бенефициарного владельца.</p> <p>Таким образом, в случае невозможности построения профучастником всей цепочки владения непосредственно до его бенефициарного владельца полагаем целесообразным при представлении соответствующей информации сообщать об этом регулятору с указанием причин, препятствующих построению всей цепочки владения непосредственно до</p>	
--	--	--	--

		бенефициарного владельца	
раздел V Формы 4 Инструкции № 43	4	<p>На практике возникают вопросы по заполнению раздела V Формы 4 Инструкции № 43. В этой связи предлагаем конкретизировать порядок заполнения указанного раздела, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в случае неполучения соответствующего уведомления от его бенефициарного и (или) иного владельца; - в случае получения уведомления от его бенефициарного и (или) иного владельца, но из указанного уведомления следует, что бенефициарный и (или) иной владелец профучастника не соответствуют требованиям, установленным Департаментом по ценным бумагам; - в случае необходимости получения информации профучастником у его бенефициарного и (или) иного владельца с целью корректного заполнения указанного раздела. 	<p>Указано выше.</p> <p>В отношении определенных в Законе № 231-3 требований к бенефициарным и (или) иным владельцам профучастника указаны последствия такого несоответствия. Необходимость дополнительного регулирования на текущем этапе не усматривается.</p> <p>Указано выше.</p>
формы 3, Инструкции № 43	6	В связи с исключением Проектом формы 6 из Инструкции №43 отсутствует необходимость замены позиций подписывающих сторон в формах 3 и 6.	<p>Учтено. «в форме 3 позицию «Руководитель депозитария _____ _____»</p>

			<p>(подпись) (инициалы, фамилия) заменить позицией «Руководитель депозитария (уполномоченное _____ им лицо) _____»;</p> <p>(подпись) (инициалы, фамилия) (наименование _____ должности служащего)</p>
Инструкция № 55	считаем, что отсутствует логика внесения изменений в часть вторую пункта 1 Инструкция № 55		<p>Учтено. Из проекта постановления исключены положения по внесению изменений в часть вторую пункта 1 Инструкции № 55</p>
Инструкция № 55	предлагаем урегулировать вопросы, связанные с реализацией биржевых облигаций и стрип-облигаций		<p>Учтено. Поскольку биржевые облигации и стрип-облигации являются разновидностями облигаций, а не отдельным видом ценных бумаг, к ним логично применять общие положения, применяемые к облигациям. В этой связи в пункты 5 и 7 Инструкции № 55 внесены изменения, исключающие конкретизацию</p>

			видов облигаций
Инструкция № 43	<p>В Инструкции № 43 предлагаем конкретизировать общий порядок раскрытия информации на рынке ценных бумаг с учетом положений, изложенных в статье 55 Закона № 231-3 для случаев, когда Президентом Республики Беларусь:</p> <ul style="list-style-type: none"> - определены лица, обязанные раскрывать информацию на рынке ценных бумаг, но раскрывают ее в ограниченном составе и (или) объеме; - определен перечень информации, которую лица, обязанные раскрывать информацию на рынке ценных бумаг, вправе не раскрывать. 	<p>Предложение не поддерживается в связи с тем, что Президентом Республики Беларусь определены случаи, при которых информация на рынке ценных бумаг может не раскрываться публично. При этом объем использования предоставленного лицам указанного права определяется ими самостоятельно</p>	
п. 23 Инструкции № 43	<p>Считаем необходимым согласовать смысловое содержание информации, в отношении которой возникает необходимость ее раскрытия путем размещения на ЕПФР лицами, указанными в пункте 23, и конкретизировать срок ее размещения на ЕПФР для случая сокращения количества акций открытого акционерного общества (далее – ОАО).</p> <p>В первом абзаце части второй пункта 23 в качестве срока, в течение которого раскрывается информация, в том числе для указанной выше цели, определяется следующий срок: «в течение пяти рабочих дней после наступления события, указанного в части первой настоящего пункта». Однако в части первой пункта 23 не конкретизируется суть события для рассматриваемого случая -</p>	<p>Не учтено.</p> <p>Норма пункта 23 Инструкции № 43 является реализацией положений части первой статьи 58 Закона № 231-3, которая не содержит исключений в части оснований появления либо прекращения права прямого и (или) косвенного распоряжения голосами, приходящимися на голосующие акции ОАО.</p> <p>Выкуп акций на баланс ОАО не приводит к изменению количества голосов конкретного акционера в абсолютном выражении, однако влияет на относительную долю (в процентах) его голосов в общем количестве голосов, приходящихся на голосующие акции этого общества.</p>	

	<p>сокращения количества акций ОАО, определяющего его начальную дату, а именно после:</p> <ul style="list-style-type: none"> - даты внесения изменений в Государственный реестр ценных бумаг; - даты отражения в депозитарном учете операции по списанию акций ОАО со счета «депо» лица, обязанного раскрывать информацию на рынке ценных бумаг; - даты, указанной в пункте 16.2 Инструкции №43 для эмитентов «не позднее пяти рабочих дней с даты получения акционерным обществом письма Департамента по ценным бумагам или территориального органа по ценным бумагам о внесенных изменениях в Государственный реестр ценных бумаг». <p>Полагаем, что в случае сокращения количества акций ОАО лицо, указанное в части первой пункта 23, не приобретает право распоряжаться определенным количеством голосов, приходящихся на голосующие акции ОАО, так как изменяется не количество принадлежащих лицу голосующих акций, а только их доля. Кроме того, выкупленные эмитентом у акционеров акции с целью их дальнейшего аннулирования не обладают правом голоса, в связи с чем, у эмитента не прекращается право распоряжаться определенным количеством голосов, приходящихся на голосующие акции ОАО.</p> <p>Вместе с тем, практика показала, что дата внесения изменений в Государственный реестр ценных бумаг в части сокращения количества</p>	<p>Таким образом, выкуп части акций на баланс ОАО, приводящий к тому, что выкупленные акции перестают быть голосующими, способен привести к возникновению ситуации, при которой у определенного лица появляется право прямо и (или) косвенно распоряжаться голосами, приходящимися на голосующие акции ОАО, либо к росту указанной доли выше 5, 10, 15, 20, 25, 30, 50 или 75 процентов от общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции этого общества.</p> <p>В данной ситуации полагаем обоснованным связывать возникновение указанного события с отражением в депозитарном учете соответствующих операций. При этом полагаем необходимым активизировать работу ОАО со своими акционерами на предмет обмена информацией, подтверждающей возникновение событий, указанных в части первой статьи 58 Закона № 231-3.</p> <p>По итогу дополнительной проработки положений пункта 23 Инструкции № 43 принято решение о необходимости размещения на сайте Минфина разъяснения о применении владельцами крупных пакетов норм части первой статьи 58 Закона № 231-3 и пункта 23 Инструкции № 43. При этом предложения о внесении изменений в пункт 23 Инструкции № 43 проектом</p>	
--	--	---	--

	<p>акций ОАО и реальная дата снятия с централизованного хранения в депозитарной системе части выпуска акций ОАО, в подавляющем большинстве случаев не совпадают (фактическая дата, отраженная в депозитарном учете изменения доли владения у лица, указанного в пункте 23, как правило, позже даты внесения изменений в Государственный реестр ценных бумаг), поэтому лицам, обязанным раскрывать информацию на рынке ценных бумаг, будет очень сложно определить начальную дату события для исключения нарушения сроков раскрытия информации на рынке ценных бумаг для рассматриваемого выше случая.</p>	<p>постановления сняты</p>	
	<p>Кроме того, считаем необходимым внесение изменений, связанных с формированием, ведением справочника выпусков эмиссионных ценных бумаг, с целью актуализации содержания анкет выпусков ценных бумаг с их значениями, имеющимися в Государственном реестре ценных бумаг. Полагаем, что анкета выпуска ценных бумаг должна содержать полную и достоверную информацию, в том числе реальные даты внесения изменений в части сокращения / увеличения количества ценных бумаг, а также их номинальной стоимости. Вместе с тем, статическая и справочная информация, размещенная на официальном сайте РУП «РЦДЦБ» в отношении выпусков ценных бумаг, по нашему мнению не содержит исчерпывающей</p>	<p>Не учтено. Предложение не относится к предмету регулирования Инструкции № 43. Выражаем готовность рассмотреть конкретные предложения по внесению изменений в иные профильные нормативные правовые акты, которые будут обоснованы</p>	

	информации о определения сроков наступления указанных выше событий.		
ОАО «АСБ Беларусбанк»			
подпункт 13.4 пункта 13 Инструкции № 43	Во избежание создания ситуаций нарушения сроков предоставления участниками рынка ценных бумаг отчетной информации предлагаем дополнить проект порядком представления указанных форм в Департамент по ценным бумагам МФ РБ в случаях отсутствия возможности их заполнения в личном кабинете (например по причине технического сбоя программного обеспечения или действия иных объективных обстоятельств)	Не учтено. Непредставление в срок периодической отчетности по причине неработоспособности АСОР не будет расцениваться как нарушения сроков предоставления участниками рынка ценных бумаг, допущенные по вине этих лиц.	
абзац третий части первой пункта 37 Инструкции № 43	Считаем, что действующая редакция данного пункта позволяет профучастникам однозначно определить состав доходов, подлежащих отражению по позиции 042. В предлагаемой же редакции требуется уточнение, должны ли включаться в отчет по форме 4 по данной позиции кроме непосредственно доходов от реализации ценных бумаг (разница между ценой приобретения и ценой отчуждения) еще и процентные доходы по приобретенным ценным бумагам, полученные профучастником в период владения ими		Учтено. Положения по внесению изменений в абзац третий части первой пункта 37 Инструкции № 43 исключены
пункт 42 Инструкции № 43	В случае принятия указанной редакции считаем целесообразным конкретизировать требования по заполнению пункта 3 раздела VII формы 4 в отношении банков: требуется ли в данном пункте отражать данные		Учтено. Часть вторая пункта 42 Инструкции № 43 дополнена отдельным предложением

	о количестве оформленных за отчетный период специальных формуляров в целом по банку (т.е. по всем направлениям деятельности банка), либо только в части операций в рамках профессиональной деятельности банка на рынке ценных бумаг.		
ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа»			
часть третья пункта 5 Инструкции № 55	после абзаца девятого дополнить подпункт абзацами следующего содержания: «часть третью пункта 5 изложить в следующей редакции: «В случае если арестованные ценные бумаги не удалось реализовать по начальной цене их реализации, Министерство финансов, Департамент по ценным бумагам вправе снизить цену продажи с учетом спроса на эти ценные бумаги. Размер снижения цены продажи не должен превышать двадцати процентов от начальной цены реализации арестованных ценных бумаг, определенной в соответствии с частью второй настоящего пункта.»;		Учтено. Поскольку биржевые облигации и стрип-облигации являются разновидностями облигаций, а не отдельным видом ценных бумаг, к ним логично применять общие положения, применяемые к облигациям. В этой связи в пункты 5 и 7 Инструкции № 55 внесены изменения, исключая конкретизацию видов облигаций
пункт 7 Инструкции № 55	часть первую после слов «жилищных облигаций),» дополнить словами «структурных облигаций, депозитарных облигаций, инвестиционных паев»; после части первой дополнить пункт частью следующего содержания: «Если в течении десяти торговых дней заявка Департамента по ценным бумагам на продажу облигаций, структурных облигаций,		Учтено частично. Инструкция дополнена особенностями в отношении инвестиционных паев. Поскольку структурные облигации и депозитарные облигации являются разновидностями облигаций, а не отдельным видом ценных

	<p>депозитарных облигаций, инвестиционных паев не была удовлетворена, цена, указанная в заявке Департамента по ценным бумагам на их продажу, может быть снижена на один процент. Процедура снижения цены может повторяться каждые 10 торговых дней до момента удовлетворения заявки или достижения ценой, указанной в заявке, предельного значения, установленного частью третьей пункта 5 настоящей Инструкции.».</p> <p>Обоснование: Вышеуказанные предложения ориентированы на обеспечение однозначной трактовки Инструкции о порядке учета, оценки и реализации (погашения) арестованных, конфискованных или обращенных в доход государства иным способом ценных бумаг, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 11.07.2011 № 55 (далее – Инструкция), в отношении применяемых механизмов снижения цены (механизма, изложенного в части третьей пункта 5 Инструкции, и вновь предложенного механизма, описанного в части второй пункта 7 Инструкции). В частности, считаю возможным использовать применительно к обоим механизмам слова «снижение цены», уйдя от термина «переоценка», а также во втором механизме учесть предельно допустимый размер снижения цены, установленный частью третьей пункта 5 Инструкции в качестве еще одного критерия для прекращения данной процедуры.</p> <p>Кроме того, учитывая, что торгами, согласно</p>		бумаг, к ним логично применять общие положения, применяемые к облигациям
--	---	--	--

	<p>локальным правовым актам Биржи, признается процесс заключения сделок в торговой системе, считаю целесообразным отойти от использования данного термина в пункте 7 Инструкции и для однозначного описания процедуры снижения цены применить понятие торгового дня.</p>		
<p>часть первая пункта 22 Инструкции № 43</p>	<p>часть первую пункта 22 изложить в следующей редакции: «Профучастник - организатор торговли ценными бумагами раскрывает: локальные правовые акты, указанные в части четвертой статьи 36 Закона Республики Беларусь «О рынке ценных бумаг», изменения и (или) дополнения в эти акты; информацию о ценных бумагах, допущенных к торгам, с указанием уровня допуска ценных бумаг к торгам (уровень котировального листа или ссылки на то, что ценные бумаги допущены к торгам как внесписочные); информацию обо всех изменениях уровня допуска ценных бумаг к торгам с указанием причины данных изменений; информацию о месте и времени проведения торгов, результатах торговых сессий, а также иную информацию, связанную с торгами ценными бумагами; сведения о ценах, в том числе о рыночных ценах на эмиссионные ценные бумаги, допущенные к торгам в торговой системе организатора торговли, рассчитанных в течение последних ста восьмидесяти календарных дней;</p>		<p>Учтено частично: второе предложение части второй пункта 22 Инструкции № 43 дополняется словами «на официальном сайте организатора торговли». Полагаем необоснованным исключать норму, в соответствии с которой организатор торговли имеет право раскрывать инициативно информацию, определяемую им самостоятельно. Кроме того, представленное обоснование не позволяет установить причину перегруппировки раскрываемой организатором торговли информации</p>

	<p>сведения о ценах сделок, совершенных на неорганизованном рынке в отношении сделок, информация по которым представлена ему в соответствии с законодательством о ценных бумагах, за исключением информации, относящейся к инсайдерской информации в соответствии с частью седьмой статьи 36 Закона Республики Беларусь «О рынке ценных бумаг»;».</p> <p>Обоснование: считаю целесообразным указать конкретный объем данных, требуемых для публикации на Едином портале финансового рынка и официальном сайте Биржи, исключая такие общие понятия, как «информация о сделках». Это позволит Бирже без ущерба для прозрачности рынка проводить более эффективную информационную политику, формируя перечень продуктов, получение которых возможно на платной основе.</p>		
--	---	--	--