

СВОДНАЯ ТАБЛИЦА

замечаний и (или) предложений, рассмотренных в ходе публичного обсуждения проекта нормативного правового акта

Проект Закона Республики Беларусь «Об изменении законов» (вопросы ветеринарной деятельности)

(вид, название проекта нормативного правового акта)

Структурный элемент проекта нормативного правового акта	Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений
	Обоснование (в случае неучета)	Редакция (в случае учета)
Статья 14. Права и обязанности специалистов в области ветеринарии, осуществляющих деятельность по проведению ветеринарных мероприятий Глава : 4 Дополнить статью следующим абзацем: Проведение ветеринарных мероприятий должно строиться на принципах гуманности, исключать использование ветеринарных препаратов, предполагающих причинение физических страданий животному при проведении ветеринарных манипуляций или при эвтаназии. Так, запрещается использование препаратов, обездвигивающих животное и останавливающих дыхание при эвтаназии. Использование таких препаратов считать примером жестокого обращения с животным.	Не учтено. Вопрос не относится к предмету правового регулирования проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении законов».	
Статья 14. Права и обязанности специалистов в области ветеринарии, осуществляющих деятельность по проведению ветеринарных мероприятий Глава : 4 Абзац : Специалисты в области ветеринарии, осуществляющие деятельность по проведению ветеринарных мероприятий, обязаны: в своей деятельности руководствоваться	Не учтено. Вопрос не относится к предмету правового регулирования проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении законов».	

единым протоколом эвтаназии, предполагающим перед умерщвлением погружение животного в состояние глубокого сна и только после этого введение препарата, останавливающего сердце; Оказывать социальные ветеринарные услуги, не изменяя стоимости, определённой уполномоченными государственными органами		
Раздел: Статья 1 Параграф: 1 Дополнить список терминов и понятий следующими : - Общий протокол эвтаназии - единый порядок умерщвления животного, предусматривающий использование препаратов, первоначально вводящих животное в состояние глубокого сна и только после этого останавливающих сердце. Протокол должен быть единым для всех учреждений, специалистов, оказывающих ветеринарные услуги. - социальные ветеринарные услуги - услуги по вакцинации, стерилизации (кастрации) и чипировании животных, стоимость которых определяется, фиксируется и контролируется государственными органами. Стоимость социальных ветеринарных услуг определяется доступностью для всех слоев населения	Не учтено. Вопрос не относится к предмету правового регулирования проекта Республики Беларусь «Об изменении законов».	
При введении лицензирования ветеринарных работ и услуг признать действительной лицензию, имевшуюся до её отмены.	Не учтено. В связи с тем, что требования и условия получения лицензии на оказание ветеринарных услуг связанных с профилактикой, диагностикой болезней и лечением животных изменяются по отношению к лицензионным требованиям и условиям,	

	определенным актами законодательства, действовавшими до 1 октября 2019 г., а также с целью обеспечения выполнения лицензионных требований и условий, предусмотренных проектом Закона Республики Беларусь «Об изменении законов» признать действие лицензий, выданных до 1 октября 2019 г. не представляется возможным.	
В статью 2 Проекта П. 1 ст. 53 предлагаемой редакции Закона Закона No 213-3 предусматривается ряд ограничений и лицензионных требований к порядку оказания ветеринарных услуг, связанный с местом их оказания, а именно – <i>наличие на праве собственности или ином законном основании помещений, необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности.</i> ОБОСНОВАНИЕ: Предлагаемая редакция, а равно и иные положения главы 11 «Ветеринарная деятельность» Закона No 213-3, не включенные в Проект, требуют существенной доработки с учетом следующих замечаний. Представляется, что ограничение на возможность оказания специалистами в области ветеринарии услуг исключительно по месту их нахождения может повлечь следующие негативные последствия: - невозможность получения лицензии индивидуальными частными специалистами ввиду	Не учтено. Законом Республики Беларусь «О ветеринарной деятельности» определены задачи ветеринарной службы, направленные на охрану здоровья животных, защиту людей от болезней общих для человека и животных, производство доброкачественных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животного происхождения. Ветеринарная деятельность, связана со специфическими товарами (работами, услугами), в том числе затрагивающими	

отсутствия подходящих помещений даже в крупных населенных пунктах, где работают данные специалисты; - увеличение для населения стоимости ветеринарных услуг ввиду возросших затрат лиц их оказывающих на обслуживание помещений; - ограничение доступности услуг ввиду транспортных проблем с доставкой животных по месту нахождения ветеринарной клиники; - увеличение случаев избавления от животных и снижение уровня ответственного обращения с животными ввиду возросшей стоимости услуг ветеринаров и невозможности обеспечения надлежащей помощи животным; - рост числа безнадзорных животных; - риск увеличения распространения бешенства и иных опасных заболеваний по причине несвоевременности оказания помощи, обусловленной вышеназванными факторами. Поскольку в адрес возглавляемой мной Ассоциации зоозащитных организаций постоянно поступают обращения от граждан по поводу недоступности ветеринарных услуг, в особенности в сельской местности, считаем необходимым акцентировать внимание, что предлагаемые новеллы могут быть неоднозначно восприняты практикой и несут в себе риски криминогенного характера – деструктивные факторы, которыми создаются объективные предпосылки (условия) мотивации противоправного поведения или злоупотребления правом (полномочиями, правоохраняемыми интересами), а значит принятие предлагаемой нормы Проекта Закона может повлечь возникновение негативных последствий в данной сфере общественных отношений, что недопустимо и запрещено законодательством. Проводя аналогию с медицинской деятельностью, Закон No 213-З, а также Закон Республики	интересы обеспечения национальной безопасности. Ветеринарная деятельность по диагностике, профилактике болезней и лечению сельскохозяйственных и других видов животных, требует соблюдения определенных условий, специального ветеринарного образования, наличие специального помещения, в котором будут созданы необходимые условия для диагностики, профилактики заболеваний и лечения животных, наличие необходимого инвентаря и оборудования. Только в специализированном помещении при наличии оборудования можно поставить правильный диагноз. Несвоевременная постановка диагноза и неправильное лечение может привести не только к гибели животных, нанесению значительного материального ущерба, поставить под угрозу продовольственную	
--	---	--

Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2435-ХІІ "О здравоохранении" допускает возможность ее оказания вне медицинского учреждения в определенных законодательством случаях (Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 16 августа 2023 г. № 117 «О порядке оказания медицинской помощи»). Объем и характер выполняемых мероприятий, иных оказываемых услуг, необходимость помещения пациента в стационар или возможность проведения отдельных, в том числе неотложных, действий на месте нахождения пациента определяется медицинским работником в соответствии с предъявляемыми к таким мероприятиям требованиям. На основании изложенного считаю, что предлагаемый к принятию Проект Закона нуждается в доработке в части смещения вектора лицензионных ограничений с формальных требований к помещениям в пользу квалификационных требований к специалистам. Такой подход, например, нашел закрепление в Законе № 213-З и иных законодательных актах в отношении видов деятельности, регулируемых Министерством юстиции республики Беларусь: адвокатов, риелторов, лиц, оказывающих юридические услуги. В соответствующих отраслевых законах и Законе № 213-З определены порядок допуска лиц к осуществлению деятельности после сдачи экзамена, возможности контроля за ней со стороны квалификационной (аттестационной) комиссии.	безопасность и экспортный потенциал страны (в случае гибели продуктивных животных - африканская чума свиней, блутанг, классическая чума свиней), но и представляет опасность здоровью людей, так как ряд заболеваний является общими для человека и животных, иногда с неизбежным летальным исходом (бешенство, сальмонеллез, бруцеллез, туберкулез и др.).	
В абз. 5 п. 1 ст. 1 Проекта после слов «требования к» дополнить словами «квалификации персонала,» ОБОСНОВАНИЕ: Ключевым фактором обеспечения надлежащего качества оказания услуг являются требования к лицам, их оказывающим, –	Не учтено. В соответствии с пунктом 4 статьи 53 проекта Закона Республики Беларусь от 14 октября 2022 г. № 213-З «О	

специалистам в области ветеринарии. Наличие специального образования, повышение квалификации применительно к видоспецифическим особенностям животных (сельскохозяйственные, дикие, экзотические, домашние и другие), с которым имеют дело ветеринары, выступает определяющим в решении вопроса об оказании помощи животному. На основании изложенного считаю, что предлагаемый к принятию Проект Закона нуждается в доработке в части смещения вектора лицензионных ограничений с формальных требований к помещениям в пользу квалификационных требований к специалистам.

лицензировании»

4. Долицензионными требованиями для работ и (или) услуг, связанных с профилактикой, диагностикой болезней животных и их лечением, помимо требований, указанных в пункте 1 настоящей статьи, являются:

4.1. для соискателя лицензии – юридического лица – наличие в штате работника (работников), имеющего (имеющих) высшее или среднее специальное ветеринарное образование и прошедшего повышение квалификации или переподготовку, соответствующую заявленным соискателем лицензии услугам, составляющим лицензируемый вид деятельности, не ранее пяти лет до дня приема на работу к соискателю лицензии;

4.2. для соискателя лицензии – индивидуального предпринимателя – наличие у него высшего ветеринарного или среднего специального ветеринарного образования и документа о прохождении

		повышения квалификации или переподготовки, соответствующей заявленным соискателем лицензии услугам, составляющим лицензируемый вид деятельности, выданного не ранее пяти лет до дня подачи заявления о предоставлении лицензии.»	
Глава: 1 Замена болеутоляющих препаратов обездвиживающими препаратами при проведении ветеринарных манипуляций и сложных хирургических вмешательствах расценивать как жестокое обращение с животными	Параграф: 1	Не учтено. Вопрос не относится к предмету правового регулирования проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении законов»	
Глава: 1 Замена болеутоляющих препаратов обездвиживающими препаратами при проведении ветеринарных манипуляций и сложных хирургических вмешательствах расценивать как жестокое обращение с животными	Параграф: 1	Не учтено. Вопрос не относится к предмету правового регулирования проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении законов»	
Глава : 7 При осуществлении сложных ветеринарных манипуляций: к животным должны применяться: обезболивающие средства соответствующие степени боли анестезирующие средства, которые погружают животное в ту глубину сна, которая необходима при проведении конкретной ветеринарной манипуляции, и не вводить животное в болевой шок	Параграф : 30	Не учтено. Вопрос не относится к предмету правового регулирования проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении законов».	
Глава : 7	Параграф : 30	Не учтено.	

При осуществлении сложных ветеринарных манипуляций: к животным должны применяться: обезболивающие средства соответствующие степени боли анестезирующие средства, которые погружают животное в ту глубину сна, которая необходима при проведении конкретной ветеринарной манипуляции, и не вводить животное в болевой шок	Вопрос не относится к предмету правового регулирования проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении законов».	
Глава: 7 Параграф: 30 Социальные ветеринарные услуги — это услуги имеющие социальную значимость (к примеру: вакцинация, стерилизация, чипирование) социальных ветеринарных услуг запрещено осуществлять на коммерческих условиях и должны предоставляться по ценам доступным разным слоям населения и не намного превышать себестоимость услуги	Не учтено. Вопрос не относится к предмету правового регулирования проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении законов».	
Глава: 1 Параграф: 1п Дополнить Статья 1. (Основные термины, используемые в настоящем Законе) следующими терминами: Общий протокол эвтаназии и Социальные ветеринарные услуги	Не учтено. Вопрос не относится к предмету правового регулирования проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении законов».	
Комментарий к фрагменту проекта НПА: Параграф : 1 Пункт : 1 Необходимо дополнить закон "О ветеринарной деятельности следующими терминами: 1. Единый протокол эвтаназии Т. к. в ветеринарной практике нет четких рекомендаций какими препаратами проводить эвтаназию, то клиники используют вет препараты на свое усмотрение для умерщвления животных и часто это бывает не только не гуманно, но и даже жестоко, с долгим	Не учтено. Вопрос не относится к предмету правового регулирования проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении законов».	

и мучительным уходом животного. Протокол эвтаназии должен предусматривать вет препараты который введут животное в сон, а не обездвижат!! и быстро остановят сердце, а не блокируют дыхание!!! и не заставят обездвиженное животное биться в агонии 5-10 мин. Протокол эвтаназии должен стать обязательным для всех учреждений работающих с животными Статья 3. Основные принципы ветеринарной деятельности: недопущения жестокого обращения с животными при осуществлении ветеринарной деятельности.		
Комментарий к фрагменту проекта НПА: Элемент текста : Проектом также предлагается дополнить Закон Республики Беларусь от 14 октября 2022 г. № 213-3 «О лицензировании» работами и (или) услугами по диагностике, профилактике заболеваний животных и их лечению, составляющими лицензируемый вид ветеринарной деятельности. Предложение от Общественного Объединения "Белорусское ветеринарное общество" Проектом предлагается дополнить Закон Республики Беларусь от 14 октября 2022 г. № 213-3 «О лицензировании» работами и (или) услугами по диагностике, профилактике заболеваний животных и их лечению, составляющими лицензируемый вид ветеринарной деятельности. Общественное объединение «Белорусское ветеринарное общество» (ОО «БВО») считает введение лицензирования ветеринарных услуг по диагностике, профилактике заболеваний и лечению непродуктивных животных нецелесообразным. Это приведет к резкому росту трудозатрат государственных органов и соискателей	Не учтено. Проект Закона Республики Беларусь «Об изменении законов» разработан в соответствии с поручением Совета Министров Республики Беларусь от 3.06.2024 № 06/111-210/7048р, а также на основании письма Комитета государственного контроля от 30.05.2024 № 03-2882. Отсутствие требований по оказанию ветеринарных услуг в перспективе создаст условия для возникновения угрозы либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, животному и растительному миру, окружающей среде. Например, некачественно оказанные ветеринарные услуги	

лицензии, торможению в развитии ветеринарии в Республике Беларусь.

ОО «БВО» в 2017 и 2018 годах выступало против отмены лицензирования ветеринарной деятельности, связанной с оказанием ветеринарных услуг. Мы направляли свои возражения в Совет Министров Республики Беларусь, Министерство экономики Республики Беларусь (обращение и ответ прилагаются). Было опасение, что в эту сферу придут «случайные» люди и резко снизится качество ветеринарной помощи. Однако анализ имеющейся у нас информации показывает, что мнение Департамента по предпринимательству Министерства экономики Республики Беларусь оказалось верным. После отмены в 2019 году лицензирования ветеринарной помощи заметного ухудшения не произошло, хотя количество ветеринарных клиник выросло с того времени почти в 2 раза. Имеющееся законодательство в области ветеринарии, Закон о защите прав потребителей, обращения клиентов в суд с исками по поводу оказания некачественных услуг, препятствуют оказанию субъектами хозяйствования некачественной ветеринарной помощи. Также, большую роль играет конкуренция, сложившаяся в сфере ветеринарных услуг, при наличии которой клиент имеет возможность выбора ветеринарной клиники, где гарантировано качество, поэтому субъекты хозяйствования стремятся оказывать услуги на высоком уровне.

Количество посещений ветеринарных клиник, по нашей оценке, с 2019 года выросло на 60-70%, и в целом по стране превышает 1 500 000 в год. По данным Национального статического комитета Республики

по вакцинации (использование не соответствующих требованиям, просроченных или хранимых с нарушениями температурного режима вакцин **могут привести к возникновению заразных болезней** животных, в том числе опасных для человека, например бешенства (100% летальный исход), токсоплазмоза и других.

Лечение животных некомпетентными специалистами приводит к гибели животных, ущерб граждан и обоснованным жалобам в вышестоящие и компетентные органы на качество обслуживания, используемые препараты и лечение животных.

После отмены лицензирования в Департамент ветеринарного и продовольственного надзора поступило множество обращений от юридических и физических лиц по вопросу оказания некачественных ветеринарных услуг по лечению животных (в

Беларусь выручка от ветеринарных услуг по городу Минску составила в 2019 году- 16070,10 тыс.рублей, а в 2023 году- 40192,80 тыс.рублей, то есть возросла более, чем в 2,5 раза.

Сегодня, по нашим сведениям, в республике функционирует около 400 частных ветеринарных предприятий, созданы тысячи рабочих мест. В ветеринарных клиниках в электронном виде ведутся истории болезни животных (пациентов), что позволяет оценивать их состояние в динамике. Наличие в ветеринарной клинике УЗ-диагностики, лаборатории, рентген-диагностики стали нормой. В республике работают 3 КТ-томографа и 2 МРТ-томографа для животных. Если ранее для проведения КТ или МРТ исследования животному, проведения операции на головном мозге, позвоночнике, либо артроскопии суставов хозяевам приходилось ездить в Вильнюс, Москву или Санкт-Петербург, то теперь все эти услуги можно выполнить в Республике Беларусь. Внедрение современного оборудования позволило обеспечить оказание ветеринарной помощи животным - компаньонам на уровне, сравнимом с Россией и странами Европы. Выручка перестала уходить из Республики Беларусь, соответственно зарплаты и налоги работают на благо Беларуси. Если в 2006 году в преискурантах ветеринарных клиник было менее 200 ветеринарных услуг, то сегодня более 1000. Это было бы невозможно без постоянного повышения квалификации ветеринарных врачей. Только в 2023-2024 годах и только с участием ОО «БВО» в Республике Беларусь проведено: 1 форум, 12 конференций, 14 семинаров и 35 мастер-классов и

том числе и продуктивных), с применением фальсифицированных ветеринарных препаратов, без документов подтверждающих их качество и безопасность.

Бесконтрольное применение ветеринарных препаратов для лечения животных, может привести к тяжелым последствиям (отравлениям, гибели животных), а также к попаданию в продукты питания остаточных количеств вредных веществ, что приведет к **необратимым последствиям для здоровья людей.**

Несвоевременная постановка диагноза и неправильное лечение из-за низких профессиональных знаний и навыков в ветеринарной деятельности может привести не только к гибели животных, нанесению значительного материального ущерба, поставить **под угрозу продовольственную безопасность и экспортный**

тренингов для специалистов в области ветеринарии. На сегодняшний день ветеринарные врачи оказывают ветеринарные услуги по следующим направлениям и специализациям: гастроэнтерология, нефрология, неврология, ортопедия-травматология, онкология, офтальмология, репродуктология, реабилитация, анестезиология и реанимация, функциональная диагностика и др.

Все это достигнуто при поддержке Департамента ветеринарного и продовольственного надзора Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, при этом без затрат для государства.

Хотя снижения качества ветеринарной помощи с отменой лицензирования этой деятельности не произошло, считаем, что обязательная регистрация в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, обязательная отчетность о проводимых противоэпизоотических мероприятиях, предоставление списков вакцинированных, чипированных питомцев должно быть условием допуска к оказанию ветеринарной помощи мелким домашним животным. Такие требования являются значимым фактором в обеспечении безопасных условий для жизни и здоровья людей, т.к. жизнь человека тесно связана с жизнью его питомца. В дальнейшем это позволит иметь учет всех домашних животных, обеспечить контроль, 100% вакцинацию, исключить появление безнадзорных животных и распространение бешенства и вирусных заболеваний.

Мы считаем, что эти задачи можно решить путем разрешения оказания ветеринарной помощи только после

потенциал страны (в случае гибели продуктивных животных - африканская чума свиней, блутанг, классическая чума свиней), но и представляет опасность здоровью людей, так как ряд заболеваний является общими для человека и животных, иногда с неизбежным летальным исходом (бешенство, сальмонеллез, бруцеллез, туберкулез и др.).

обязательного включения в Реестр ветеринарных объектов Республики Беларусь по примеру Торгового реестра. Это позволит обеспечить необходимый учет, отчетность и контроль за ветеринарными объектами, при этом затраты государства и ветеринаров будут на несколько порядков ниже, чем при лицензировании. Председатель Совета Общественное объединение «Белорусское ветеринарное общество» В.К.Кисель		
Комментарий к фрагменту проекта НПА: Глава: 7 Параграф: 30 Социальные ветеринарные услуги — это услуги имеющие социальную значимость такие как: вакцинация, стерилизация, чипирование. Для данных услуг должны быть введены чёткие рамки стоимости данных услуг, для всех клиник без исключения. Стоимость должна быть установлена в разумных рамках, учитывая все социальные слои населения.	Не учтено. Вопрос не относится к предмету правового регулирования проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении законов»	