

ОБОСНОВАНИЕ
необходимости принятия проекта постановления
Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь
«Об утверждении Правил по обеспечению безопасности перевозки
опасных грузов гражданскими воздушными судами»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Целью подготовки проекта постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов гражданскими воздушными судами» (далее – проект постановления) является комплексная переработка Правил по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов гражданскими воздушными судами Республики Беларусь, утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 9 февраля 2009 г. № 7 (далее – Правила).

Правила приведены в соответствие с Законом Республики Беларусь от 6 июня 2001 г. № 32-З «О перевозке опасных грузов» (в редакции Закона Республики Беларусь от 10 декабря 2020 г. № 66-З «Об изменении законов по вопросам перевозки опасных грузов и промышленной безопасности») (далее – Закон о перевозке опасных грузов), Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах».

В рамках подготовки проекта постановления Министерством транспорта и коммуникаций (далее – Минтранс) было предложено включить в проект постановления ряд требований, не относящихся к компетенции Министерства по чрезвычайным ситуациям (далее – МЧС). Учитывая мнение Национального центра правовой информации Республики Беларусь (письмо от 22.08.2022 № 03-06/946) в целях устранения возникших проблемных вопросов при подготовке проекта постановления было принято решение о принятии МЧС и Минтрансом соответствующих технических нормативных правовых актов в соответствии с компетенцией этих государственных органов и содержащих взаимосогласованные и дополняющие друг друга нормы, требования и предписания.

Справочно. Статьей 106 Воздушного кодекса Республики Беларусь определено, что воздушная перевозка опасных грузов выполняется в соответствии с законодательством, в том числе международными договорами Республики Беларусь и авиационными правилами, правом разработки и утверждения которых наделено Министерство транспорта и коммуникаций.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» министерства принимают нормативные правовые акты в форме постановлений.

В соответствии с частью второй статьи 17 Закона о перевозке опасных грузов правила по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов разрабатываются и утверждаются Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования являются общественные отношения, возникающие при перевозке опасных грузов гражданскими воздушными судами.

Частью первой статьи 25 Закона о перевозке опасных грузов установлено, что работники субъектов перевозки и военнослужащие, занятые перевозкой опасных грузов, должны проходить подготовку и переподготовку в области перевозки опасных грузов в случаях, предусмотренных правилами по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов. Указанные положения нашли отражение в главе 3 Правил.

В соответствии с абзацем шестнадцатым части первой статьи 9 Закона о перевозке опасных грузов МЧС осуществляет в установленном порядке сбор информации об угрозе возникновения или о возникновении аварий и инцидентов. Указанные положения нашли отражение в главе 2 Правил.

Иные требования организации безопасной перевозки опасных грузов установлены в Авиационных правилах воздушной перевозки опасных грузов гражданскими воздушными судами, утверждаемых Минтрансом.

Проект постановления подлежит согласованию с Министерством транспорта и коммуникаций, Министерством труда и социальной защиты, Министерством иностранных дел, Министерством здравоохранения.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Акты законодательства, относящиеся к предмету правового регулирования проекта постановления, и практика их применения отсутствуют;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Акты законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, и практика их применения отсутствуют;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Республика Беларусь присоединилась к Конвенции о международной гражданской авиации, что установлено постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 9 декабря 1992 г. № 2022-XII. Технические инструкции уточняют основные положения Приложения 18 «Безопасная перевозка опасных грузов по воздуху» к указанной Конвенции;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Проект постановления соответствует международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Не требуется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта постановления, отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта постановления не повлияет на доходную и расходную часть республиканского бюджета и не повлечет изменение источников финансирования дефицита республиканского бюджета.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект постановления подлежит публичному обсуждению на Правовом форуме Беларуси.

Проект постановления подлежит рассмотрению в рамках общественно-консультативного совета по развитию предпринимательства при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Подлежат признанию утратившими силу:

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 9 февраля 2009 г. № 7 «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов гражданскими воздушными судами Республики Беларусь»;

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 15 ноября 2013 г. № 50 «О внесении изменений и дополнений в постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 9 февраля 2009 г. № 7»;

подпункт 1.1 пункта 1 постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 19 ноября 2014 г. № 33 «О внесении изменений в постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 9 февраля 2009 г. № 7 и от 6 января 2009 г. № 1».

Министр по чрезвычайным
ситуациям Республики Беларусь

В.И.Синявский

____.____.2022