

Обоснование необходимости издания
проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об утверждении стратегии обращения с радиоактивными отходами»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров «Об утверждении стратегии обращения с радиоактивными отходами» (далее – проект постановления) разработан на основании абзаца пятого подпункта 1.1 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 2 ноября 2021 г. № 427 «О совершенствовании системы обращения с радиоактивными отходами» и определяет основные направления деятельности по безопасному и экономически эффективному обращению с радиоактивными отходами в Республике Беларусь.

Разработка стратегии обращения с радиоактивными отходами (далее – Стратегия) рассматривает вопросы обращения с радиоактивными отходами, образовавшимися и образующимися в Республике Беларусь, с учетом консолидированной позиции и определенности стратегических потребностей в данной области, а именно определяет условия для управления радиоактивными отходами всех категорий, исходя из риск-ориентированного подхода к обращению с ними, предполагает интегрированную программу по организации соответствующей инфраструктуры.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений на основе и (или) во исполнение Конституции Республики Беларусь, иных законов, актов Президента Республики Беларусь, международных договоров и иных международно-правовых актов, а также нормативные правовые акты по вопросам, которые не могут быть решены министерствами, иными республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами самостоятельно или совместно с другими министерствами, иными республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами.

В соответствии с пунктом 2 статьи 44 Закона Республики Беларусь от 18 июня 2019 г. № 198-З «О радиационной безопасности» Стратегия определяется Советом Министров Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об

изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления выступают общественные отношения при обращении с радиоактивными отходами, образующимися во всех областях экономической деятельности.

Стратегия является комплексным программным документом, закрепляющим совокупность официальных взглядов и подходов для принятия оптимально обоснованных решений по обращению с радиоактивными отходами, и определяет основные направления развития и совершенствования национальной системы обращения с радиоактивными отходами. Данным документом закрепляются принципы обеспечения радиационной безопасности при обращении с радиоактивными отходами, определяются направления совершенствования национальной системы в указанной области, описывается современное состояние и проблемы системы обращения с радиоактивными отходами, устанавливаются цели и задачи в указанной области, а также способы и механизмы реализации Стратегии.

В Стратегии определена потребность в создании централизованного пункта захоронения радиоактивных отходов, а также в развитии инфраструктуры в области обращения с радиоактивными отходами. Устанавливаются подходы к выбору и оценке условий площадки для размещения указанного объекта обращения с радиоактивными отходами с учетом выявленных процессов, явлений и факторов природного и техногенного происхождения и их неблагоприятного сочетания, а также подходами по обеспечению экологической безопасности, с учетом стабильности (сохранности) свойств пород геологических формаций при нормальной эксплуатации, проектных и запроектных авариях.

В соответствии с документом МАГАТЭ «Готовность и реагирование в случае ядерной или радиологической аварии», GSR часть 7, Стратегией предусмотрено наличие в составе пункта захоронения радиоактивных отходов площадей для размещения потенциальных аварийных радиоактивных отходов. При оценке объемов потенциальных аварийных радиоактивных отходов использовались усредненные значения, указанные в Стратегии обращения с радиоактивными отходами Белорусской атомной электростанции, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июня 2015 г. № 460, для количества радиоактивных отходов, образуемых при выводе из эксплуатации атомной электростанции. Приведенный в Стратегии объем радиоактивных отходов (5000 м³) может быть пересмотрен с учетом научного обоснования и учтен при реализации последующих очередей строительства.

Наряду с указанным, анализу также подлежат социально-экономические и иные нерадиологические факторы потенциального воздействия от размещения данного объекта, такие как планы регионального развития, имеющаяся инфраструктура и планы по ее развитию, экономические аспекты, включая наличие источников финансирования (плановые и ожидаемые расходы на содержание данного объекта на протяжении всего его жизненного цикла), потенциальные риски, связанные с принятием общественностью решения о размещении централизованного пункта захоронения радиоактивных отходов, и иные нерадиологические последствия.

В Стратегии определено вовлечение общественности в процесс принятия решений в области обращения с радиоактивными отходами, что улучшает взаимодействие между общественностью и государственными органами, демонстрирует открытость, обеспечивает транспарентность, повышает и укрепляет доверие общественности в области регулирования и управления радиоактивными отходами. Порядок проведения общественных обсуждений в отношении объектов обращения с радиоактивными отходами определяется законодательством об охране окружающей среды и законодательством об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Разработка Стратегии является продолжением работы по построению и развитию государственной политики в области обращения с радиоактивными отходами, которая осуществлялась в соответствии с государственными программами по научному сопровождению развития атомной энергетики в Республике Беларусь разных годов, а также решениями Президента Республики Беларусь и Совета Министров Республики Беларусь, с учетом приоритетных направлений научной, научно-технической и инновационной деятельности, передового международного опыта в области обращения с радиоактивными отходами, а также тенденций развития системы обращения с радиоактивными отходами.

Для эффективного управления в области обращения с радиоактивными отходами определяются меры по подготовке компетентных кадров и поддержанию квалификации специалистов в области обращения с радиоактивными отходами. В данном направлении предусматривается создание образовательной программы для специалистов, работающих в области обращения с радиоактивными отходами, на базе специализированного института. Повышение квалификации и переподготовка кадров, а также подготовка специалистов с углубленным высшим образованием и научно-ориентированным образованием осуществляется в установленном порядке, в том числе путем целевого набора. Эффективность подготовки кадров

обеспечивается созданием и совершенствованием материально-технической базы учреждений высшего образования с привлечением возможностей организаций, формирующих потребность в кадрах, в сфере обращения с радиоактивными отходами, с использованием возможностей, предоставляемых МАГАТЭ, иными международными организациями и странами в рамках как международных соглашений, так и двухсторонних договоров.

Специфика развития системы обращения с радиоактивными отходами подразумевает создание в Республике Беларусь пилотно-инновационного кластера, сопряженного с деятельностью в области обращения с радиоактивными отходами. В качестве основы формирования кластера рассматривается возможность преобразования имеющейся инфраструктуры, включая потенциал региона реализации постчернобыльских задач (научные учреждения, учреждения образования, исследовательские лаборатории, научно-практические центры, специализированные организации и др.).

Функционирование системы долговременного хранения и захоронения радиоактивных отходов будет обеспечиваться национальным оператором по обращению с радиоактивными отходами, на который возлагаются следующие задачи: централизованный сбор и перевозка радиоактивных отходов, выполнение предпроектных, проектных, строительных работ, создание сопутствующей инфраструктуры по переработке радиоактивных отходов, эксплуатация пункта захоронения радиоактивных отходов и иные задачи.

Необходимо отметить, что Стратегия разработана на основе анализа состояния проблемы обращения с радиоактивными отходами в Беларуси, объемов накопленных радиоактивных отходов и прогнозной оценки потенциальных источников радиоактивных отходов. По мере накопления знаний и опыта в области обращения с радиоактивными отходами и изменения социально-экономической ситуации в стране предусматривается пересмотр Стратегии не реже одного раза в десять лет.

Инструментами реализации Стратегии являются государственные программы, программы Союзного государства, проекты международной технической помощи, программы деятельности Совета Министров Республики Беларусь, программы развития отраслей и регионов на пятилетний период, акты законодательства в области ядерной и радиационной безопасности, а также ежегодные планы мероприятий.

Реализация мероприятий Стратегии осуществляется республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами в рамках их компетенции, иными заинтересованными.

Координацию деятельности по реализации Стратегии осуществляет Министерство по чрезвычайным ситуациям как орган государственного управления в области обращения с радиоактивными отходами, ответственный за реализацию государственной политики.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Проект постановления соотносится с Законом Республики Беларусь «О радиационной безопасности», Законом Республики Беларусь от 30 июля 2008 г. № 426-З «Об использовании атомной энергии», а также иными актами законодательства в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности.

В данный момент значительная часть компонентов законодательной и регулирующей основы в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности регламентирована:

Указом Президента Республики Беларусь от 2 ноября 2021 г. № 427 «О совершенствовании системы обращения с радиоактивными отходами»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июня 2015 г. № 460 «Об утверждении Стратегии обращения с радиоактивными отходами Белорусской атомной электростанции»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2019 г. № 558 «Об утверждении Стратегии обращения с отработавшим ядерным топливом Белорусской атомной электростанции»;

Положением о порядке и критериях отнесения радиоактивных отходов к классам радиационной опасности, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 августа 2020 г. № 497 «О реализации Закона Республики Беларусь от 18 июня 2019 г. N 198-З «О радиационной безопасности»;

иными актами законодательства, регулирующими вопросы обращения с радиоактивными отходами.

Роль Стратегии заключается в установлении положений, направленных на обеспечение безопасного обращения с радиоактивными отходами.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, и практика их применения

Проведенный анализ законодательства ряда иностранных государств показал, что во многих из них приняты стратегии обращения с радиоактивными отходами: Армении, Болгарии, Украине, Великобритании и других. При подготовке проекта постановления учитывался опыт наилучших положительных зарубежных практик в

области обеспечения ядерной и радиационной безопасности, прежде всего поставщика ядерных технологий – Российской Федерации.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Республика Беларусь является государством-участником международных договоров и иных международно-правовых актов, предметом которых выступают положения в области обращения с радиоактивными отходами, в том числе:

Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами от 5 сентября 1997 г.;

Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб от 21 мая 1963 г.;

Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии от 26 сентября 1986 г.;

Конвенции о ядерной безопасности от 17 июня 1994 г.;

Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в строительстве на территории Республики Беларусь атомной электростанции от 15 марта 2011 г.

и иных международных документов.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Проект постановления соответствует международным договорам Республики Беларусь и иным международным правовым актам в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности, включающей обращение с радиоактивными отходами.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. «О международных договорах Республики Беларусь».

Подготовка проекта постановления не связана с необходимостью реализации принятого международного договора Республики Беларусь либо его проекта.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Подготовка проекта постановления связана исключительно с практическим аспектом обращения с радиоактивными отходами,

образовавшимися и образующимися в Республике Беларусь. В настоящее время предмет правового регулирования не является темой для проведения научного исследования в области права.

Обращений граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, не поступало.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Проект постановления соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, а также целям их устойчивого развития.

Специфика положений проекта постановления связана с необходимостью достижения целей безопасного обращения с радиоактивными отходами. При проведении оценки регулирующего воздействия негативного влияния в отношении субъектов предпринимательской деятельности не выявлено.

В результате проведенного прогнозирования экологических последствий принятия проекта постановления установлено, что его принятие не окажет отрицательного воздействия в целом на состояние окружающей среды и природных ресурсов, в том числе на отдельные компоненты природной среды (землю, включая почвы, недра, воды, атмосферный воздух, растительный и животный мир, озоновый слой), а также не затронет условий жизни и здоровья граждан.

Принятие проекта постановления не повлечет за собой дополнительных финансовых затрат республиканского бюджета.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Публичное обсуждение проекта постановления планируется к проведению в октябре 2022 года в соответствии с Положением о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, экологических докладов по стратегической экологической оценке, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 июня 2016 г. № 458.

С учетом положений части 2 статьи 6 Закона Республики Беларусь от 18 июля 2016 г. № 399-3 «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» и подпунктом 3.1.1 пункта 3 Положения о порядке

проведения стратегической экологической оценки, требованиях к составу экологического доклада по стратегической экологической оценке, требованиях к специалистам, осуществляющим проведение стратегической экологической оценки, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2017 г. № 47, не предусмотрено проведение стратегической экологической оценки для проектов стратегий, регулирующих отношения в области обращения с радиоактивными отходами. Стратегическая экологическая оценка для проекта стратегии не требуется.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием проекта постановления, не требуется.

Министр
по чрезвычайным ситуациям
Республики Беларусь

В.И.Синявский

« ____ » сентября 2022 г.