

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь
от 15 сентября 1998 г. № 1450 и от 24 сентября 2021 г. № 548»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 15 сентября 1998 г. № 1450 и от 24 сентября 2021 г. № 548» подготовлен во исполнение пункта 4 Плана подготовки проектов постановлений Совета Министров Республики Беларусь на 2022, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 января 2022 г. № 15р. Проектом уточняются положения Правил заключения и исполнения договоров строительного подряда, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 сентября 1998 г. № 1450 (далее — Правила № 1450) с учетом принятых нормативных правовых актов, практики их применения, а также исключаются административные процедуры, предусмотренные подпунктами 3.16.5-3.16.7 пункта 3.16 единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Проектом постановления уточняется ряд положений Правил № 1450 с учетом практики их применения, изменений, произошедших в законодательстве, а также с учетом новых подходов регулирования отдельных вопросов и вносимых в настоящее время в некоторые действующие нормативные правовые акты.

Учитывая, что вносимые изменения затрагивают более 50 % нормативных предписаний, Правила № 1450 излагаются в новой редакции.

Проектом уточняются отдельные термины и их определения, такие как «вид строительных работ», «договорная (контрактная) цена». Указанные термины указываются в соответствии с терминами, приводимыми в проекте Положения о порядке формирования неизменной договорной (контрактной) цены на выполнение подрядных работ, утвержденного постановлением Совета Министров республики Беларусь от 18.11.2011 № 1553.

Учитывая, что срок действия Указа Президента Республики Беларусь от 07.06.2019 № 223 «О закупках товаров (работ, услуг) при строительстве», устанавливавший особенности закупок товаров (работ, услуг) в строительстве истек 1 июля 2021г., а также постановления Совета Министров Республики Беларусь от 31.01.2014 № 88 «Об организации и проведении процедур закупок товаров (работ, услуг) и расчетах между заказчиком и подрядчиком при строительстве объектов» Правила № 1450 приводятся в соответствие с Законом Республики Беларусь от 13 июля 2012г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» и другими нормативными правовыми актами в сфере государственных закупок.

Исключается пункт 11 действующей редакции Правил № 1450, поскольку не является предметом регулирования отношений между заказчиком и подрядчиком и регулируется законодательством о долевом строительстве.

Исключается пункт 14 действующей редакции Правил № 1450, поскольку возможность заключения договора строительного подряда одновременно с выполнением работ по проектированию на последующие этапы урегулирована постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27.08.2021 № 486 «О параллельном проектировании и строительстве объектов и осуществлении административных процедур».

Исключается пункт 17 действующей редакции Правил № 1450 по следующим причинам.

В соответствии с Правилами № 1450 к основным задачам заказчика относится обеспечение непрерывного финансирования строительства, принятие и своевременная оплата в установленном порядке выполненных строительных работ, к основным задачам подрядчика – выполнение строительных работ в определенные договором сроки в соответствии с проектной документацией и графиком производства работ.

В случаях, предусмотренных пунктом 75 действующей редакции Правил № 1450, обеспечивается возможность изменения сроков

строительства объекта:

нарушения заказчиком установленных договором сроков передачи проектной документации;

несвоевременной передачи подрядчику строительной площадки (фронта работ);

выявления в ходе строительства дополнительных объемов строительных работ, не предусмотренных проектной документацией и влияющих на своевременное исполнение подрядчиком своих договорных обязательств;

уменьшения предусмотренного в договоре объема финансовых ресурсов, выделяемых для строительства объекта на очередной финансовый год;

существенного нарушения установленного договором порядка расчетов, графика платежей (финансирования);

нарушения установленных договором сроков поставки материальных ресурсов и проведения пусконаладочных работ по вине заказчика;

приостановления строительства объекта (выполнения строительных работ) на срок не более трех месяцев по обстоятельствам, не зависящим от сторон.

Обоснованием для продления срока действия разрешения по истечении проектной продолжительности строительства объекта для заказчиков, застройщиков - юридических лиц или индивидуальных предпринимателей являлось согласование изменения (продления) сроков строительства, выданное в соответствии с законодательством уполномоченным органом, за исключением объектов, срок строительства которых установлен решениями Президента Республики Беларусь или Правительства Республики Беларусь.

После отмены постановления Совета Министров Республики от 25.02.2016 № 151 и принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь от 8 мая 2018 г. «О порядке направления уведомлений о производстве строительного-монтажных работ» согласование изменения (продления) сроков строительства, выданное в соответствии с законодательством уполномоченным органом, органам госстройнадзора не требуется.

Таким образом, норма, обязывающая согласовывать изменение (продление) сроков строительства объектов, практически утратила свое значение.

С учетом изложенного действующим законодательством в строительстве заказчику, подрядчику предоставлены необходимые права, реализация которых обеспечивает строительство объектов в рамках продолжительности строительства, определенной проектной

документацией, установлена ответственность сторон при неисполнении договора.

Предусматривается возможность заключения договора в электронном виде, а также оформление конкурсной, исполнительной документации в электронном виде.

Глава «Порядок расчетов за выполненные строительные работы» излагается в новой редакции. Для удобства восприятия и использования норм, использование авансовых платежей (текущие и целевые) разделено на отдельные пункты. «Не работающие» на практике пункты исключены.

Ответственность заказчика дополняется нормой, предусматривающей штрафные санкции за несвоевременное перечисление авансовых платежей.

Также отдельными позициями дополняется перечень материальных ресурсов, на приобретение (изготовление) которых могут выдаваться целевые авансы.

Учитывая, что пункт 17 действующей редакции Правил №1450 исключается, исключается административная процедура о необходимости изменения (продления) сроков строительства. В связи с чем корректируется постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548».

Также вносятся иные отдельные корректировки пунктов, не меняющие правоотношения, но уточняющие терминологию, а также приводятся с требованиями нормотворческой техники.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – нет.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – нет;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – нет;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, – проект не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», – не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, – указанная информация отсутствует.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия – принятие постановления не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий..

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений – размещен для публичного обсуждения.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Потребуется признание утратившими силу постановлений Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь:

постановления Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 27.01.2022 № 16 «Об утверждении регламентов административных процедур»;

постановления Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 01.04.2022 № 45 «Об утверждении регламента административной процедуры».

Министр архитектуры и
строительства Республики Беларусь

Р.В.Пархамович

09.08.2022