

Обоснование необходимости принятия
постановления Министерства финансов Республики Беларусь
«Об изменении постановления Министерства финансов
Республики Беларусь от 25 мая 2018 г. № 38»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Министерства финансов Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 25 мая 2018 г. № 38» (далее – Постановление) разработан в целях совершенствования условий функционирования инвестиционных фондов, осуществления деятельности на рынке ценных бумаг с учетом правоприменительной практики. Постановление направлено на расширение инвестиционных возможностей:

инвестиционных фондов за счет включения цифровых знаков (токенов) в состав финансовых активов, в которые могут инвестироваться денежные средства инвестиционных фондов;

профессиональных участников рынка ценных бумаг за счет предоставления возможности осуществления операций с финансовыми инструментами срочных сделок, базисными активами которых являются белорусские рубли, иностранная валюта, процентные ставки, драгоценные металлы и иные финансовые инструменты срочных сделок; а также с токенами;

фондовых бирж за счет предоставления возможности осуществления инвестиционных операций с ценными бумагами, не ограниченными моделью приобретения ценных бумаг с целью их удержания до погашения.

Постановление принято в рамках полномочий, предоставленных Министерству финансов абзацем шестым части второй статьи 28, абзацем шестым части третьей статьи 38 Закона Республики Беларусь от 5 января 2015 г. № 231-З «О рынке ценных бумаг» (далее – Закон № 231-З) и абзацами пятнадцатым и семнадцатым пункта 1 статьи 1 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2017 г. № 52-З «Об инвестиционных фондах» (далее – Закон № 52-З).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Постановлением вносятся изменения в постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 25 мая 2018 г. № 38 «О некоторых вопросах регулирования деятельности на рынке ценных бумаг и в сфере инвестиционных фондов» (далее – постановление № 38).

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь,

Законом о нормативных правовых актах и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

К предмету правового регулирования структурных элементов Постановления относятся общественные отношения, связанные с осуществлением деятельности в сфере инвестиционных фондов и на рынке ценных бумаг.

3.1. Несмотря на сформированную систему регулирования в сфере коллективных инвестиций, регламентированную Законом № 52-3 и принятыми для реализации его положений иными нормативными правовыми актами, к настоящему времени в Республике Беларусь не зарегистрирован ни один инвестиционный фонд.

В рамках правового мониторинга выявлено, что, по мнению профессионального сообщества, одним из ключевых барьеров, сдерживающих формирование первых инвестиционных фондов в Республике Беларусь, выступает ограниченность круга финансовых инструментов, доступных для инвестирования инвестиционными фондами. В качестве способа преодоления указанного барьера предлагается предоставление инвестиционным фондам права инвестировать в цифровые знаки (токены), рынок которых, в том числе в Республике Беларусь, растет в последнее время высокими темпами. В связи с чем Постановлением дополняется подпункт 1.1 пункта 1 постановления № 38 новым объектом инвестирования – цифровыми знаками (токенами).

3.2. Изменения, вносимые в подпункт 1.2 пункта 1 постановления № 38, направлены на расширение перечня видов деятельности (действий), не относящихся к профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам, которые вправе осуществлять профессиональные участники рынка ценных бумаг (далее – профучастники). В частности, профучастникам предоставляется возможность:

совершать в торговой системе открытого акционерного общества «Белорусская валютно-фондовая биржа» сделки с финансовыми инструментами срочных сделок, базисными активами которых являются отличные от ценных бумаг финансовые активы (белорусские рубли, иностранная валюта, процентные ставки, драгоценные металлы и иные финансовые инструменты срочных сделок);

приобретать и отчуждать цифровые знаки (токены), совершать с ними иные сделки (операции) в соответствии с подпунктом 2.1 пункта 2 Декрета

Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики»;

брокеру или доверительному управляющему, не являющимся резидентами Парка высоких технологий, совершать сделки с цифровыми знаками (токенами) от имени и за счет клиента либо от своего имени и за счет клиента на основании возмездных договоров поручения или комиссии с клиентом через операторов криптоплатформ, операторов обмена криптовалют, иных резидентов Парка высоких технологий, осуществляющих соответствующий вид деятельности.

Указанные изменения обусловлены необходимостью хеджирования валютных рисков и направлены на создание равных условий деятельности для профучастников, являющихся банками, и прочих (небанковских) профучастников.

3.3. В настоящее время наблюдается диспропорция в части инвестиционных возможностей, определенных законодательством о ценных бумагах для фондовых бирж и прочих профучастников.

Так, исходя из положений, предусмотренных абзацем третьим части третьей статьи 38 Закона Республики Беларусь от 5 января 2015 г. № 231-3 «О рынке ценных бумаг» (далее – Закон № 231-3) фондовые биржи вправе осуществлять приобретение ценных бумаг в целях получения дохода в виде процента и (или) дисконта либо дивиденда. Данная норма не предполагает предоставление фондовым биржам права на отчуждение приобретенных ценных бумаг. В результате приобретенные на указанном основании ценные бумаги вынужденно удерживаются фондовыми биржами в своих портфелях до наступления погашения приобретенных долговых бумаг.

Данное обстоятельство серьезнейшим образом ограничивает инвестиционные возможности фондовых бирж, не позволяя использовать имеющиеся резервы повышения эффективности финансово-хозяйственной деятельности, которые доступны иным профучастникам.

Абзацем шестым части третьей статьи 38 Закона № 231-3 Министерству финансов предоставлены полномочия на определение иных действий, допустимых к совершению фондовыми биржами, которые не относятся к профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам.

С целью установления такого случая пункт 1 постановления № 38 дополняется подпунктом 1.2¹.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – проведенный анализ показал, что:

положения Закона № 52-3 позволяют Министерству финансов расширить перечень финансовых инструментов, доступных для

инвестирования инвестиционными фондами, путем принятия соответствующего постановления;

нормы Закона № 231-З позволяют Министерству финансов определить иные действия, допустимые к совершению профучастниками и фондовыми биржами, которые не относятся к профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – проведенный обобщенный анализ подходов к определению инвестиционных возможностей фондовых бирж государств, являющихся участниками ЕАЭС, показал, что инвестиционные возможности фондовых бирж в указанных государствах не ограничиваются только приобретением ценных бумаг с целью их удержания до погашения;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – проведенный анализ показал, что международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики Беларусь, относящиеся к предмету правового регулирования Постановления, отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, – Постановление не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, ввиду отсутствия последних.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», – не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, – Постановление разработано с учетом анализа предложений участников рынка ценных бумаг, полученных при проведении правового мониторинга.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия – принятие

Постановления не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий и позволит:

расширить инвестиционные возможности инвестиционных фондов и тем самым способствовать созданию первых инвестиционных фондов в Республике Беларусь;

повысить эффективность финансово-хозяйственной деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг и фондовых бирж за счет расширения их инвестиционного функционала.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений – публичное (общественное) обсуждение проекта постановления осуществлялось в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси», а также посредством проведения заседания общественно-консультативного (экспертного) совета по вопросам развития рынка ценных бумаг при Министерстве финансов. Кроме того, проект постановления был размещен на официальном сайте Министерства финансов в глобальной компьютерной сети Интернет.

Срок проведения публичного обсуждения проекта постановления - с 18 по 28 мая 2022 г.

В публичном обсуждении проекта постановления приняла участие одна организация (ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа»), представитель которой также является членом общественно-консультативного (экспертного) совета по вопросам развития рынка ценных бумаг при Министерстве финансов. От ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа» поступило одно предложение, касающееся возможности создания на базе указанной биржи цифровой платформы «Маркетплейс-финанс».

Предложение не учтено, так как до внесения предлагаемых ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа» изменений в постановление № 38 необходимо урегулировать возможность создания и порядок функционирования финансового маркетплейса (интернет-платформы, выполняющей роль агрегатора предложений финансовых продуктов и услуг, оказываемых банками, профессиональными участниками рынка ценных бумаг, страховыми организациями, а также другими организациями, осуществляющими финансовые операции).

Анализ практики функционирования финансового маркетплейса в Российской Федерации показал, что правоотношения, возникающие при дистанционной (с использованием интернет-площадок) розничной продаже финансовых продуктов (услуг), требуют комплексного регулирования на уровне отдельного законодательного акта.

Справочно. В Российской Федерации отношения, возникающие в области оказания операторами финансовых платформ услуг, связанных с

обеспечением возможности совершения финансовых сделок между потребителями финансовых услуг и финансовыми организациями или эмитентами с использованием финансовых платформ, регулируются Федеральными законами от 20 июля 2020 г. № 211-ФЗ «О совершении финансовых сделок с использованием финансовой платформы», от 20 июля 2020 г. № 212-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершения финансовых сделок с использованием финансовой платформы».

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

В связи с принятием Постановления внесение изменений в иные нормативные правовые акты, а также признание нормативных правовых актов, их отдельных структурных элементов утратившими силу не требуется.

Министр финансов
Республики Беларусь

Ю.М.Селиверстов

_____ 2022 г.