

Обоснование необходимости принятия
постановления Министерства финансов Республики Беларусь
«Об изменении постановления Министерства финансов
Республики Беларусь от 13 июня 2016 г. № 43»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Министерства финансов Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 13 июня 2016 г. № 43» (далее – Постановление) разработан в целях обеспечения автоматизации ведения общегосударственного учета информации, касающейся аспектов деятельности уполномоченного структурного подразделения республиканского органа государственного управления, осуществляющего государственное регулирование рынка ценных бумаг, а также оптимизации предоставляемой отчетности в современных условиях развития национального финансового рынка и с учетом международной практики.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Постановлением предусмотрена корректировка постановления Министерства финансов Республики Беларусь.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, Законом о нормативных правовых актах и иными законодательными актами.

В этой связи внесение изменений в постановление Министерства финансов Республики Беларусь должно осуществляться путем принятия отдельного постановления Министерства финансов Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

3.1. В целях автоматизации деятельности Департамента по ценным бумагам Министерства финансов Республики Беларусь и территориальных органов Министерства финансов Республики Беларусь по ценным бумагам Министерством финансов проведены работы по созданию программного продукта для ведения общегосударственного учета информации, касающейся аспектов деятельности уполномоченного структурного подразделения республиканского органа государственного управления,

осуществляющего государственное регулирование рынка ценных бумаг, «Автоматизированная система организации работы Департамента по ценным бумагам Министерства финансов Республики Беларусь» (далее – АСОР ДЦБ). АСОР ДЦБ позволит накапливать и анализировать данные, поступающие от участников рынка ценных бумаг, органов государственного управления и иных организаций.

В рамках АСОР ДЦБ реализованы функции предоставления периодической отчетности участников рынка ценных бумаг через личный кабинет участника рынка ценных бумаг, размещенный в глобальной компьютерной сети Интернет (далее – личный кабинет).

Личный кабинет участника рынка ценных бумаг предоставляет его пользователю возможность заполнения форм отчетности, предоставления в Департамент по ценным бумагам и (или) территориальные органы по ценным бумагам документов и (или) информации в составе периодической отчетности в электронном виде, в том числе в виде электронного документа.

В случаях наличия взаимодействия АСОР ДЦБ с внешними системами и сервисами, отдельная информация в составе периодической отчетности будет направляться автоматически в рамках взаимодействия систем без использования личного кабинета участника рынка ценных бумаг.

В настоящее время АСОР ДЦБ принята в опытно-промышленную эксплуатацию.

В целях практической реализации описанных подходов, Постановлением вносятся изменения в порядок предоставления периодической отчетности участниками рынка ценных бумаг.

3.2. Согласно части третьей статьи 56 Закона Республики Беларусь от 9 декабря 1992 № 2020-ХІІ «О хозяйственных обществах» хозяйственное общество определяет круг его аффилированных лиц и в порядке, установленном им, письменно уведомляет их об этом и ведет учет таких лиц. Информацию об аффилированных лицах общество предоставляет, в том числе, в Департамент по ценным бумагам и (или) территориальные органы по ценным бумагам. Однако данная информация не может быть проверена и не используется при осуществлении деятельности Департамента по ценным бумагам и (или) территориальных органов по ценным бумагам.

Требования о предоставлении информации об аффилированных лицах общества в регулирующий орган отсутствуют в законодательстве Российской Федерации, а также не закреплены в основных принципах регулирования рынка ценных бумаг Международной организации комиссий по ценным бумагам, членом которой Республика Беларусь является с 2020 г.

С учетом изложенного, Постановлением предлагается исключить требование предоставления информации участником рынка ценных бумаг о его аффилированных лицах в регулирующий орган.

3.3. В целях оптимизации предоставляемой участниками рынка ценных бумаг периодической отчетности Постановлением предусматривается исключение из перечня предоставляемых документов бухгалтерского баланса, отчета о прибылях и убытках хозяйственного общества. Вместе с тем, в целях проведения оценки деятельности участника рынка ценных бумаг отдельные показатели финансово-хозяйственной деятельности субъекта хозяйствования будут предоставляться путем заполнения соответствующего раздела в личном кабинете в составе сведений согласно приложению 1.

3.4. В целях аккумулирования информации, предоставляемой эмитентами облигаций, Постановлением предусматривается заполнение эмитентами облигаций раздела «Информация об эмитенте облигаций и его деятельности» личного кабинета, содержащая основные сведения об эмитенте, а также отдельные показатели его деятельности.

3.5. В целях обеспечения достоверности раскрываемой эмитентом, являющимся хозяйственным обществом, информации о совершении крупной сделки, а также о совершении сделки, в отношении которой имеется заинтересованность аффилированных лиц эмитента, в случае внесения изменений в условия таких сделок Постановлением предусматривается раскрытие эмитентом информации о вносимых изменениях.

3.6. Одной из характеристик эффективного функционирования рынка ценных бумаг является возможность предоставления потребителям услуг электронного или удаленного доступа к финансовым продуктам, внедрения дистанционных способов продаж финансовых инструментов, что позволяет перевести финансовые услуги в цифровую среду и повысить уровень их доступности для потребителей. Развитие данного инструмента определено в том числе Государственной программой «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка» на 2020 год и на период до 2025 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 марта 2020 г. № 143.

В целях аккумулирования информации о сделках, совершенных с использованием систем дистанционного обслуживания, а также для проведения комплексного анализа рынка ценных бумаг, Постановлением предусматривается предоставление профессиональными участниками рынка ценных бумаг информации о количестве сделок, совершенных с использованием систем дистанционного обслуживания.

3.7. В рамках проводимой работы по обеспечению соответствия национальных стандартов регулирования рынка ценных бумаг Республики

Беларусь основным принципам регулирования рынка ценных бумаг Международной организации комиссий по ценным бумагам Постановление содержит норму, предусматривающую обязательство участников рынка ценных бумаг, в отношении которых в соответствии с законодательством проводится обязательный аудит бухгалтерской и (или) финансовой отчетности, в случае замены аудитора раскрывать информацию о замене аудитора путем ее размещения на едином информационном ресурсе рынка ценных бумаг.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – проведенный анализ актов показал, что указанные акты отсутствуют;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – проведенный анализ актов показал, что указанные акты отсутствуют;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – проведенный анализ показал, что международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики Беларусь, относящиеся к предмету правового регулирования Постановления, отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, – Постановление не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, ввиду отсутствия последних.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», – не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, – Постановление разработано с учетом анализа предложений участников рынка ценных бумаг, полученных при проведении правового мониторинга.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том

числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия – принятие Постановления не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений –

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Изменения, подлежащие внесению в нормативные правовые акты, проекты, подлежащих подготовке, а также нормативные правовые акты (их структурные элементы), подлежащие признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта, отсутствуют.

Министр финансов
Республики Беларусь

Ю.М.Селиверстов

_____ 2022 г.