

Обоснование необходимости принятия (издания)
проекта постановления Министерства финансов Республики Беларусь
«Об изменении постановлений Министерства финансов
Республики Беларусь»

(вид и название проекта нормативного правового акта (далее – проект))

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Министерства финансов Республики Беларусь «Об изменении постановлений Министерства финансов Республики Беларусь» (далее – проект постановления) подготовлен Министерством финансов в соответствии с абзацем третьим части первой пункта 5 статьи 5 Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 56-З «Об аудиторской деятельности» (далее – Закон «Об аудиторской деятельности»), пунктом 10 Положения о Министерстве финансов Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1585, в целях совершенствования правового регулирования отдельных вопросов аудиторской деятельности с учетом изменений законодательства, правоприменительной практики, международных стандартов аудиторской деятельности, введенных в действие на территории Республики Беларусь в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 мая 2020 г. № 308 «О введении в действие на территории Республики Беларусь международных стандартов аудиторской деятельности».

(указывается результат, которого предполагается достичь посредством принятия (издания) нормативного правового акта и его реализации, а также правовое основание и (или) иные предпосылки для подготовки проекта (с учетом планов, поручений и другого))

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» (далее – Закон «О нормативных правовых актах») внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, Законом «О нормативных правовых актах» и иными законодательными актами.

Проектом постановления вносятся изменения в постановления, принятые Министерством финансов на основании абзаца третьего и четвертого части первой пункта 5 статьи 5, пункта 7 статьи 6, пункта 7 статьи 7, пункта 6 статьи 8, абзаца восемнадцатого статьи 15, части первой пункта 3 статьи 29 Закона «Об аудиторской деятельности», пункта 10

Положения о Министерстве финансов Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1585.

(указывается компетенция на принятие (издание) нормативного правового акта, предусмотренная в акте законодательства, либо иным образом обосновывается выбор вида нормативного правового акта)

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

В целях уточнения и конкретизации действующих норм национальных правил аудиторской деятельности с учетом практики их применения проектом постановления вносятся изменения в следующие постановления:

постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 23 января 2002 г. № 8 «Об утверждении национальных правил аудиторской деятельности» (в части национальных правил аудиторской деятельности «Внутренняя оценка качества работы аудиторов» (далее – НПАД № 8.1), в части национальных правил аудиторской деятельности «Специальные аудиторские задания и иные задания, обеспечивающие уверенность» (далее – НПАД № 8.2);

постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 25 сентября 2002 г. № 133 «Об утверждении национальных правил аудиторской деятельности «Прочая информация в документах, содержащих проверенную бухгалтерскую и (или) финансовую отчетность» (далее – НПАД № 133);

постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 31 марта 2006 г. № 33 «Об утверждении национальных правил аудиторской деятельности «Действия аудиторской организации при выявлении искажений бухгалтерской и (или) финансовой отчетности и фактов несоблюдения законодательства» (далее – НПАД № 33);

постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 23 сентября 2011 г. № 97 «Об утверждении национальных правил аудиторской деятельности «Сообщение информации по вопросам аудита» (далее – НПАД № 97);

постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 28 июня 2017 г. № 18 «Об утверждении национальных правил аудиторской деятельности «Аудиторское заключение по бухгалтерской и (или) финансовой отчетности» (далее – НПАД № 18).

Вместе с тем, в целях приведения отдельных положений национальных правил аудиторской деятельности в соответствие с

требованиями законодательства вносятся изменения:

в НПАД № 33 и НПАД № 97 во исполнение пунктов 11 и 60 приложения 5 к Плану реализации подходов по замене базовой величины на показатель «единая расчетная величина», утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Н.Г.Снопковым 4 августа 2021 г. № 30/226-184/188, в части норм, содержащих указание в базовых величинах размера ущерба, который может быть причинен физическому лицу, и (или) юридическому лицу, и (или) государству;

в НПАД № 8.2 во исполнение подпункта 29.1 пункта 29 Плана мероприятий по реализации статьи 8 Закона Республики Беларусь от 31 декабря 2021 г. № 141-З «Об изменении законов по вопросам налогообложения», утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Н.Г. Снопковым 25.02.2022 № 30/224-94/51, в части норм, содержащих указание на книгу учета доходов и расходов организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения.

Кроме того, в целях совершенствования правового регулирования отдельных вопросов аудиторской деятельности с учетом положений международных стандартов аудиторской деятельности также вносятся изменения:

в НПАД № 8.2 в части определения понятий и установления особенностей выполнения специальных аудиторских заданий и заданий, обеспечивающих уверенность, с учетом положений международных стандартов аудита 800 «Особенности аудита финансовой отчетности, подготовленной в соответствии с концепцией специального назначения», 805 «Особенности аудита отдельных отчетов финансовой отчетности и отдельных элементов, групп статей или статей финансовой отчетности», 810 «Задания по предоставлению заключения об обобщенной финансовой отчетности» и положений международных стандартов заданий, обеспечивающих уверенность;

в НПАД № 133 и НПАД № 18 в части вопросов, связанных с рассмотрением в ходе аудита дополнительной информации, представленной в составе бухгалтерской и (или) финансовой отчетности, раскрытие которой не требуется в соответствии с концептуальной основой составления и представления этой отчетности, и отражением в аудиторском заключении результатов этого рассмотрения, с учетом положений международных стандартов аудита 700 «Формирование мнения и составление заключения о финансовой отчетности» и 720 «Обязанности аудитора, относящиеся к прочей информации».

Проектом постановления вносятся изменения в постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 18 октября 2019 г. № 57 «О порядке ведения аудиторского реестра и представлении информации об

аудиторской деятельности», а также в инструкции, утвержденные этим постановлением, в части вопросов, связанных с использованием аудиторами, аудиторами – индивидуальными предпринимателями, аудиторскими организациями личных кабинетов, электронных документов и электронной цифровой подписи. Данные изменения обусловлены следующим.

Постановлением Национального статистического комитета Республики Беларусь от 12 августа 2022 г. № 67 внесены изменения в форму государственной статистической отчетности 1-аудит (Минфин) «Отчет о работе аудиторской организации» (далее – отчет 1-аудит) и указания по ее заполнению, утвержденные постановлением Национального статистического комитета Республики Беларусь от 6 августа 2021 г. № 59. В соответствии с внесенными изменениями, представление аудиторскими организациями в Министерство финансов отчета 1-аудит осуществляется в виде электронного документа с использованием специализированного программного обеспечения, которое размещено на официальном сайте Республиканского унитарного предприятия «Информационно-вычислительный центр Министерства финансов Республики Беларусь» в глобальной компьютерной сети Интернет <http://auditor.ivcmf.by> (далее – личный кабинет).

В целях приведения в соответствие нормативно правовых актов, применения единых подходов к представлению информации и перехода к электронному документообороту проектом постановления предусматривается установление требования о предоставлении информации в виде электронного документа посредством личного кабинета с использованием электронной цифровой подписи в следующих случаях:

представление аудиторскими организациями, аудиторами – индивидуальными предпринимателями информации об осуществлении ими аудиторской деятельности и оказании профессиональных услуг в Министерство финансов (Инструкция о представлении информации об осуществлении аудиторской деятельности и оказании профессиональных услуг аудиторскими организациями, аудиторами, осуществляющими деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей);

представление аудиторскими организациями, аудиторами – индивидуальными предпринимателями, оказывающими аудиторские услуги по проведению обязательного аудита годовой бухгалтерской и (или) финансовой отчетности, информации о своей деятельности в Аудиторскую палату (Инструкцию о требованиях к представляемой аудиторскими организациями, аудиторами, осуществляющими деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, в Аудиторскую палату информации о своей деятельности и сроках представления такой информации);

представление аудиторскими организациями, аудиторами – индивидуальными предпринимателями сведений для включения в аудиторский реестр в Аудиторскую палату (Инструкцию о порядке ведения реестра аудиторов, аудиторов, осуществляющих деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, аудиторских организаций).

Вместе с тем, при представлении в Министерство финансов аудитором сведений для включения в реестр сохраняется порядок, при котором информация может представляться на бумажном носителе по почте, посредством технических средств (факсимильной связи), нарочным (курьером) либо лично или в электронном виде посредством личного кабинета аудитора (Инструкцию о порядке ведения реестра аудиторов, аудиторов, осуществляющих деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, аудиторских организаций).

В целях обеспечения единых подходов при подготовке и представлении аудиторскими организациями, аудиторами – индивидуальным предпринимателям информации о своей деятельности за 2022 год и аудиторских заключений по результатам оказания аудиторских услуг по аудиту бухгалтерской и (или) финансовой отчетности за 2022 год, а также в связи с предоставлением на основании пункта 4 статьи 64 Закона «О нормативных правовых актах» аудиторским организациям, аудиторами – индивидуальным предпринимателям срока, необходимого для подготовки к осуществлению аудиторской деятельности с учетом вносимых изменений проектом постановления в постановления, регулирующие аудиторскую деятельность, срок вступления в силу проекта постановления устанавливается с 1 января 2023 года.

(подробно излагаются проблемные аспекты действующего правового регулирования, указываются противоречия и пробелы, неэффективность и неопределенность правовых норм)

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Проект постановления не содержит положений, противоречащих Закону «Об аудиторской деятельности».

(результаты указываются в случае наличия актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, либо указывается на отсутствие таковых)

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Нет.

(анализ актов законодательства иностранных государств осуществляется исходя из имеющихся возможностей доступа к соответствующей информации)

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных

международно-правовых актов**, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Проект постановления соответствует положениям подписанного 19 апреля 2022 г. Соглашения об осуществлении аудиторской деятельности в рамках Евразийского экономического союза (далее – Соглашение). Статьей 15 Соглашения предусмотрено, что в государствах-членах Евразийского экономического союза аудиторская деятельность осуществляется в соответствии с международными стандартами аудиторской деятельности. В случае если для осуществления аудиторской деятельности в государстве-члене допускается применение иных правил аудиторской деятельности, такие правила не должны противоречить международным стандартам аудиторской деятельности.

(результаты указываются в случае наличия международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, относящихся к предмету правового регулирования проекта, либо указывается на отсутствие таковых)

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Не имеется.

(указывается, соответствует ли проект нормам права, содержащимся в международных договорах Республики Беларусь, а также иным международно-правовым актам в соответствующей сфере правового регулирования)

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Не применимо.

(указывается в случае принятия (издания) нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта)

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Указанная информация отсутствует.

(вопросы, поднимаемые в обращениях граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта, отражаются в случае рассмотрения их разработчиком проекта)

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а

также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие постановления не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий.

(отражается прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта с учетом положений пункта 1, части первой пункта 3, пунктов 5 – 8 статьи 45 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах», а также Инструкции по прогнозированию последствий принятия (издания) нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь, утвердившим настоящую форму)

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект постановления рассмотрен членами общественно-консультативного совета по вопросам аудиторской деятельности Министерства финансов Республики Беларусь.

(указывается в случае проведения публичного обсуждения проекта с учетом статьи 7 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах», а также Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утверждаемого Советом Министров Республики Беларусь)

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Не требуется.

(в случае отсутствия таких нормативных правовых актов (их структурных элементов) делается соответствующая отметка)

_____ 2022 г.

* Заполняется в зависимости от содержания проекта нормативного правового акта.

** Под международно-правовым актом понимается акт органа международной организации или межгосударственного образования, обязательность которого предусмотрена международным договором Республики Беларусь.