

Информация о необходимости принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 18 июля 2022 г. № 197-3 «Об изменении законов по вопросам рынка ценных бумаг»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 18 июля 2022 г. № 197-3 «Об изменении законов по вопросам рынка ценных бумаг» (далее – Постановление) разработан во исполнение подпункта 1.4 пункта 1 плана мероприятий реализации Закона Республики Беларусь от 18 июля 2022 г. № 197-3 «Об изменении законов по вопросам рынка ценных бумаг», утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Снопковым Н.Г. от 24 августа 2022 г. № 30/140-57,224-415/8915р (далее – План мероприятий).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений на основе и (или) во исполнение Конституции Республики Беларусь, иных законов, актов Президента Республики Беларусь, международных договоров и иных международно-правовых актов.

Соответствующие полномочия Совета Министров Республики Беларусь в сфере рынка ценных бумаг предусмотрены абзацем тринадцатым части первой статьи 6 Закона Республики Беларусь от 5 января 2015 г. № 231-3 «О рынке ценных бумаг».

Справочно. Согласно абзацу тринадцатому части первой статьи 6 Закона Республики Беларусь от 5 января 2015 г. № 231-3 «О рынке ценных бумаг» Совет Министров Республики Беларусь устанавливает случаи назначения (избрания) лица, действующего от имени и в интересах владельцев облигаций (далее - представитель владельцев облигаций), порядок осуществления деятельности общего собрания владельцев облигаций и представителя владельцев облигаций, требования к представителю владельцев облигаций, его права и обязанности.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

К предмету правового регулирования структурных элементов Постановления относятся отношения в сфере рынка ценных бумаг,

связанные с осуществлением деятельности общего собрания владельцев облигаций и представителя владельцев облигаций.

Термины «представитель владельцев облигаций» и «общее собрание владельцев облигаций» введены в белорусское законодательство Законом Республики Беларусь от 18 июля 2022 г. № 197-З «Об изменении законов по вопросам рынка ценных бумаг» (далее – Закон № 197-З). До принятия Закона № 197-З отношения, связанные с функционированием указанных институтов в Республике Беларусь, не были урегулированы.

Введение институтов представителя владельцев облигаций, общего собрания владельцев облигаций направлено на создание дополнительных механизмов защиты прав и интересов владельцев облигаций.

Постановление определяет:

случаи назначения (избрания) представителя владельцев облигаций; требования к представителю владельцев облигаций, его права и обязанности;

порядок осуществления деятельности представителя владельцев облигаций;

порядок осуществления деятельности общего собрания владельцев облигаций.

Появление института представителя владельцев облигаций обусловлено, прежде всего, необходимостью упрощения взаимодействия между эмитентом и владельцами облигаций. Кроме того, в числе приоритетных задач представителя владельцев облигаций - обеспечение надлежащего контроля за исполнением эмитентом облигаций своих обязательств, что позволит снизить (минимизировать) риск дефолта по облигациям.

Постановлением предусмотрен ряд случаев, когда эмитент облигаций обязан назначить представителя владельцев облигаций. При этом указанная обязанность не распространяется на случаи эмиссии государственных облигаций и облигаций местных исполнительных и распорядительных органов. Во всех остальных случаях назначение представителя владельцев облигаций является правом эмитента облигаций, которым он может воспользоваться в любое время.

Постановление устанавливает минимальные критерии для лиц, осуществляющих функции представителя владельцев облигаций. Предусматривается, что в качестве представителей владельцев облигаций, могут быть назначены (избраны):

профессиональный участник рынка ценных бумаг (брокер, дилер, депозитарий, доверительный управляющий);

управляющая организация инвестиционного фонда, специализированный депозитарий инвестиционного фонда;

иное юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Республики Беларусь, являющееся коммерческой организацией и существующее не менее трех лет.

Регуляторные барьеры для осуществления функций представителя владельцев облигаций отсутствуют.

Позитивные последствия от назначения представителя владельцев облигаций:

- координация действий владельцев облигаций в общении с эмитентом;
- разрешение конфликтов между инвесторами и эмитентом;
- мониторинг деятельности эмитента, в том числе в области раскрытия информации;

для эмитента - повышается привлекательность выпуска облигаций за счет хорошей репутации назначенного представителя владельцев облигаций.

Институт общего собрания владельцев облигаций по своей природе схож с институтом общего собрания участников хозяйственного общества (общего собрания акционеров), собрания кредиторов в конкурсном производстве, санации, ликвидационном производстве. Введение института общего собрания владельцев облигаций призвано обеспечить выработку единых решений по вопросам, связанным с исполнением обязательств по облигациям.

Общее собрание владельцев облигаций не является органом управления эмитента, его можно отнести к способу осуществления прав владельцами облигаций.

Общее собрание владельцев облигаций проводится эмитентом облигаций по его решению или по требованию представителя владельцев облигаций либо лиц (лица), являющихся (являющегося) владельцами (владельцем) не менее чем десять процентов находящихся в обращении облигаций соответствующего выпуска.

Общее собрание владельцев облигаций может быть проведено независимо от наличия представителя владельцев облигаций.

Постановление определяет перечень вопросов, по которым собрание владельцев облигаций вправе принимать решения, порядок созыва и проведения общего собрания владельцев облигаций, включая порядок голосования на таком собрании.

Срок вступления в силу Постановления (с 23 июля 2023 г.) обусловлен вступлением в силу Закона № 197-3.

4. Результаты анализа актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – акты законодательства, относящиеся к предмету правового регулирования, отсутствуют.

5. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия – принятие Постановления не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий. Постановлением не предусмотрено введение новых административных процедур для физических лиц и организаций.

Реализация Постановления не повлечет изменения величины доходов, расходов республиканского и местных бюджетов, а также источников финансирования дефицита (направлений использования профицита) республиканского и местных бюджетов на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу.

6. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

В связи с принятием Постановления:

потребуется внесение изменений в постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 31 августа 2016 г. № 78 «Об эмиссии эмиссионных ценных бумаг» (далее – Постановление № 78) в части установления требований к информации и составу сведений о представителе владельцев облигаций, которые должны указываться в проспекте эмиссии облигаций, определения порядка и сроков раскрытия эмитентом облигаций информации о назначении (избрании) представителя владельцев облигаций.

Справочно. Корректировка Постановления № 78 будет осуществлена в рамках исполнения подпункта 1.3 пункта 1 Плана мероприятий;

признание нормативных правовых актов, их отдельных структурных элементов утратившими силу не требуется.

Министр финансов
Республики Беларусь

Ю.М.Селиверстов

_____ 2023 г.