

Обоснование необходимости принятия
Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении
Указа Президента Республики Беларусь» (далее – проект Указа)

1. Цель и правовые основания подготовки проекта: проведение реорганизации областных и районных организационных структур республиканского государственно-общественного объединения «Белорусское общество охотников и рыболовов» (далее – РГОО «БООР») и обеспечение выполнения РГОО «БООР» возложенных государственно значимых задач.

Основание: поручения Президента Республики Беларусь от 10 августа 2022 г. № 09/124-997 П811 и Совета Министров Республики Беларусь от 16 августа 2022 г. № 07/102-227/8635р.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта: основные вопросы РГОО «БООР» определены Указом Президента Республики Беларусь от 17 июля 2006 г. № 450 «Вопросы общественного объединения «Белорусское общество охотников и рыболовов» (далее – Указ № 450).

В соответствии с пунктом 1 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» (далее – Закон № 130-3) подготовка проекта нового нормативного правового акта осуществляется, если нормативный правовой акт, регулирующий соответствующие общественные отношения, устарел и необходимо существенно изменить правовое регулирование этих общественных отношений.

В соответствии с пунктом 2 статьи 33 Закона № 130-3 подготовка и принятие (издание) нормативного правового акта о внесении изменений в нормативный правовой акт путем изложения его в новой редакции осуществляются, если вносимые изменения составляют более половины текста нормативного правового акта.

Выбор такого вида нормативного правового акта, как Указ Президента Республики Беларусь, основан на нормах законодательства.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения: отдельные нормы Указа № 450 приведены в соответствие с нормами Гражданского Кодекса Республики Беларусь (далее – ГК) и Закона Республики Беларусь от 19 июля 2006 г. № 150-3 «О республиканских государственно-общественных объединениях» (далее – Закон № 150-3).

В целях закрепления на законодательном уровне минимального возраста граждан для приема в члены РГОО «БООР», принимая во внимание сложившуюся в РГОО «БООР» практику, уточнен возраст, с которого гражданин может стать членом РГОО «БООР» (с 8 лет, до 16 лет – с письменного согласия его законных представителей), поскольку РГОО «БООР» в целях выполнения государственно значимых задач и в соответствии с уставом, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 октября 2006 г. № 1348 (далее – Устав), в своих организационных структурах создает юношеские секции охотников и рыболовов РГОО «БООР».

Прием граждан в созданные РГОО «БООР» в его организационных структурах юношеские секции осуществляется без взимания вступительного взноса. Организацию мероприятий юношеских секций РГОО «БООР» осуществляют работники РГОО «БООР» и его организационных структур. Финансирование организации соревнований и участия в них юношеских секций, состоящих из членов РГОО «БООР», осуществляется за счет средств РГОО «БООР».

В настоящее время порядок создания юношеских секций РГОО «БООР», а также минимальный возраст (с 8 лет) для приема в юношескую секцию определены локальным правовым актом РГОО «БООР» (Положением, утвержденным правлением Республиканского совета РГОО «БООР»), что не соответствует пункту 4 Указа № 450, в соответствии с которым членами РГОО «БООР» могут быть лица, достигшие 16-летнего возраста.

Установление минимального возраста для вступления в члены РГОО «БООР» позволит заниматься целенаправленным воспитанием подрастающего поколения, прививать ему с раннего возраста принципы бережного отношения к природе Беларуси, стремление к сохранению ее богатств, и в качестве определенного поощрения даст возможность пользоваться преимуществами членов РГОО «БООР» в соответствии с Правилами любительского рыболовства, в частности - осуществлять лов рыбы с применением орудий любительского рыболовства с общим количеством крючков от 6 до 10 штук на рыболова.

Перечень основных государственно значимых задач РГОО «БООР» дополнен организацией и ведением Национальной трофейной книги Республики Беларусь в порядке, определенном Советом Министров Республики Беларусь, поскольку это направление в стране на законодательном уровне фактически не закреплено ни за одной организацией. При этом существует объективная необходимость для учета охотничьих трофеев в том числе и по международным стандартам: SIC и SCI.

Перечень прав РГОО «БООР» уточнен с учетом норм статьи 7 и

статьи 9 Закона № 150-З, предусматривающих виды организационных структур, которые вправе создавать республиканские государственно-общественные объединения, и основания прекращения деятельности организационных структур.

В целях оптимизации структуры РГОО «БООР» и упразднения формально действующих органов, состоящих в основном из лиц, не являющихся работниками РГОО «БООР» и его организационных структур, из центральных органов РГОО «БООР» исключен Республиканский совет РГОО «БООР», а также уточнены функции и задачи остальных органов.

С учетом положений ГК и Закона № 150-З проектом Указа уточнен перечень субъектов, которые в установленном законодательством порядке вправе передавать РГОО «БООР» в собственность, аренду или безвозмездное пользование имущество, необходимое для выполнения возложенных на РГОО «БООР» государственно значимых задач.

В связи с выполнением РГОО «БООР» предусмотренного пунктом 16 Указа № 450 поручения обеспечить ведение отдельного учета имущества, находящегося в собственности и безвозмездном пользовании данного объединения и учрежденных им юридических лиц, норма о отдельном учете имущества в проекте Указа закреплена как императивная для РГОО «БООР».

Порядок предоставления РГОО «БООР» средств из республиканского бюджета актуализирован и конкретизирован с учетом сложившихся подходов по финансированию.

В целях сохранения за РГОО «БООР» и его организационными структурами арендуемых охотничьих угодий проектом Указа устанавливается, что в 2023-2025 годах при реорганизации областных и (или) районных организационных структур РГОО «БООР», в том числе не являющихся пользователями охотничьих угодий, создании межрайонных организационных структур РГОО «БООР»:

охотничьи угодья, арендуемые организационной структурой РГОО «БООР», передаются правопреемнику без проведения торгов;

проекты охотоустройства (биолого-экономические обоснования), разработанные и утвержденные (согласованные) до момента реорганизации организационных структур, участвующих в реорганизации, действуют до истечения срока и на территорию, на которые они утверждены (согласованы).

Принятие данной нормы позволит арендодателям охотничьих угодий при реорганизации организационных структур РГОО «БООР», в том числе не являющихся пользователями охотничьих угодий, независимо от формы реорганизации, передавать в порядке правопреемства охотничьи угодья без проведения торгов.

В проекте Указа уточнено, что передача охотничьих угодий осуществляется путем заключения соответствующего дополнительного соглашения либо, в случае истечения срока действия договора аренды на момент реорганизации, путем заключения договора аренды. Уточнение передачи охотничьих угодий обусловлено тем, что РГОО «БООР» планирует проведение реорганизации своих организационных структур в течение 2-х лет. У большинства организационных структур в 2024 году истекают сроки действия договоров аренды и, соответственно, передать охотничьи угодья правопреемнику путем заключения дополнительного соглашения не представляется возможным в силу норм Указа Президента Республики Беларусь от 21 марта 2018 г. № 112.

При реорганизации организационных структур РГОО «БООР» произойдет их объединение в одно юридическое лицо на базе, прежде всего, областных организационных структур РГОО «БООР». То есть, районные организационные структуры (учреждения) не будут самостоятельными юридическими лицами, а станут подразделениями областной или межрайонной организационной структуры РГОО «БООР». При этом они будут выступать как отдельные объекты охотоустройства со своими планами изъятия охотничьих животных нормируемых видов, отдельным учетом их численности и др.

Для реализации таких подходов потребуются в последующем внесение изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 3 июня 2006 № 702 «Об утверждении положения о порядке проведения охотоустройства» и постановление Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь от 17 ноября 2020 г. № 16 «О планировании изъятия охотничьих животных нормируемых видов, за исключением зубра (резервный генофонд)».

Исключено поручение Управлению делами Президента Республики Беларусь решить вопросы о размещении правления Республиканского совета РГОО «БООР» и об обеспечении его необходимым транспортом для служебного пользования в связи с потерей актуальности.

Также содержание Проекта Указа приводится в соответствии с требованиями Закона № 130-З.

Учитывая, что при реорганизации РГОО «БООР» учреждение «Брестская областная организационная структура» РГОО «БООР» (Пружанский район, участки № 1 и 2), учреждения «Березовская РОС», «Воложинская РОС», «Узденская РОС» и «Смолевичская РОС» РГОО «БООР» являются участниками апробирования новых научно обоснованных методик проведения учетов охотничьих животных, планирования их изъятия, проведения биотехнических мероприятий, установления критериев отнесения охотничьих животных к

трофейным и (или) селекционным, и при реорганизации причисленные пользователи охотничьих угодий могут быть переименованы или упразднены, данные пользователи охотничьих угодий будут реорганизовываться в последнюю очередь, что позволит обеспечить проведение современного этапа апробирования новых методик.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: подготовка проекта основана на анализе действующего Указа Президента Республики Беларусь от 17 июля 2006 г. № 450, поскольку этим нормативным правовым актом определены основные вопросы и государственно значимые задачи РГОО «БООР».

Проанализированы уставные документы схожих республиканских государственно-общественных объединений – РГОО «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту Республики Беларусь» и РГОО «Белорусское физкультурно-спортивное общество «Динамо».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: нет.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: нет.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования: проект соответствует нормам права, содержащимся в международных договорах Республики Беларусь.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»: нет.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта: при подготовке проекта проанализированы научные исследования в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а

также результаты оценки регулирующего воздействия: проект позволит актуализировать нормы с учетом действующего законодательства.

Проект соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений: не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта: принятие Указа потребует корректировки следующих нормативных правовых актов:

внесение изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 21.03.2018 N 112 «Об охоте и ведении охотничьего хозяйства», при его комплексной корректировке, в части расширения перечня случаев передачи в аренду охотничьих угодий без проведения торгов и установления норм, предусматривающих необходимость учета охотничьих трофеев на территории Республики Беларусь и ведения Национальной трофейной книги Республики Беларусь;

внесение изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 октября 2006 г. № 1348 «Об утверждении устава республиканского государственно-общественного объединения «Белорусское общество охотников и рыболовов»;

внесение изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 3 июня 2006 № 702 «Об утверждении положения о порядке проведения охотоустройства»;

внесение изменений в постановление Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь от 17 ноября 2020 г. № 16 «О планировании изъятия охотничьих животных нормируемых видов, за исключением зубра (резервный генофонд)».

Также потребуются принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь, определяющего порядок ведения РГОО «БООР» Национальной трофейной книги Республики Беларусь.

Первый заместитель Министра
лесного хозяйства

А.Н.Драгун

16 ноября 2022 г.