

Обоснование необходимости принятия постановления
Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления
Совета Министров Республики Беларусь от 14.10.2006 № 1348»
(далее – проект постановления)

1. Цель и правовые основания подготовки проекта:

совершенствование деятельности республиканского государственно-общественного объединения «Белорусское общество охотников и рыболовов» (далее – РГОО «БООР») и обеспечение выполнения РГОО «БООР» поставленных перед ним государственно значимых задач;

реструктуризация РГОО «БООР» и проведение реорганизации областных и районных организационных структур РГОО «БООР»;

установление и совершенствование порядка избрания в выборные органы РГОО «БООР», а также исключение разночтений и разногласий по применению норм Устава РГОО «БООР».

Основание: поручения Президента Республики Беларусь от 10 августа 2022 г. № 09/124-997 П811 и Совета Министров Республики Беларусь от 16 августа 2022 г. № 07/102-227/8635р.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта: РГОО «БООР», руководствуясь Конституцией Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь от 17.07.2018 N 130-3 «О нормативных правовых актах» (далее – Закон № 130-3), Законом Республики Беларусь от 19.07.2006 № 150-3 «О республиканских государственно-общественных объединениях» (далее – Закон № 150-3), Указом Президента Республики Беларусь от 17.07.2006 № 450 «Вопросы общественного объединения «Белорусское общество охотников и рыболовов» (далее – Указ № 450) и иными нормативными правовыми актами подготовило проект постановления «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 14.10.2006 № 1348» путем изложения Устава «БООР» (далее – Устав) в новой редакции.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона № 130-3 внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляются путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом и иными законодательными актами.

Изложение Устава РГОО «БООР» в новой редакции обусловлено количеством внесенных изменений и дополнений, а также изменением нумерации отдельных пунктов устава. В соответствии с пунктом 2 статьи 33 Закона № 130-3 подготовка и принятие (издание) нормативного правового акта о внесении изменений в нормативный правовой акт путем изложения его в новой редакции осуществляются, если вносимые изменения составляют более половины текста,

утвержденного нормативного правового акта или если внесение отдельных изменений технически сложно для изложения или восприятия текста.

Выбор такого вида нормативного правового акта, как постановление Совета Министров Республики Беларусь, основан на нормах законодательства.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения: проектом постановления в Уставе в целях оптимизации структуры РГОО «БООР» и упразднения формально действующих органов, состоящих в основном из лиц, не являющихся работниками РГОО «БООР» и его организационных структур, из центральных органов РГОО «БООР» исключен Республиканский совет РГОО «БООР», упразднены отдельные органы организационных структур, а также уточнены функции и задачи остальных органов.

В целях совершенствования деятельности РГОО «БООР» и повышения экономической эффективности охотничьих хозяйств РГОО «БООР» изменена структура РГОО «БООР». В частности, из структуры РГОО «БООР» исключены районные и первичные организационные структуры.

РГОО «БООР» планируется в установленном порядке присоединить часть районных организационных структур к соответствующим областным и создать крупные межрайонные организационные структуры, что позволит сократить административный аппарат в связи с отсутствием необходимости наличия директора и бухгалтера в ликвидируемом учреждении, а за счет этого – создать дополнительные рабочие места и укрепить егерскую службу, необходимую для нормального функционирования охотничьих хозяйств и создания членам РГОО «БООР» и иным гражданам благоприятных условий для охоты и любительского рыболовства.

Первичные организационные структуры РГОО «БООР» (далее – ПОС) будут ликвидированы в связи с фактическим отсутствием поддержки со стороны ПОС хозяйственной деятельности организационных структур, при которых созданы соответствующие ПОС, несоблюдением ПОС требований Устава и отсутствием должной управляемости ПОС.

Проектом постановления уточнены виды организационных структур, которые вправе создавать РГОО «БООР» в соответствии с Законом

№ 150-3, порядок их создания и основания прекращения деятельности организационных структур.

Уточнены предмет, цели, методы и формы деятельности РГОО «БООР». Дополнен перечень государственно значимых задач.

Принимая во внимание сложившуюся в РГОО «БООР» практику, установлен минимальный возраст, с которого гражданин может стать членом РГОО «БООР», поскольку РГОО «БООР» в целях выполнения государственно значимых задач в своих организационных структурах создает юношеские секции охотников и рыболовов РГОО «БООР», при вступлении в которые вступительный взнос не взимается.

Установление минимального возраста для вступления в члены РГОО «БООР» позволит заниматься целенаправленным воспитанием подрастающего поколения, прививать ему с раннего возраста принципы бережного отношения к природе Беларуси, стремление к сохранению ее богатств, и в качестве определенных привилегий даст возможность пользоваться преимуществами членов РГОО «БООР» в соответствии с Правилами любительского рыболовства.

Предусмотрен перечень случаев признания недействительным членского билета РГОО «БООР».

Проектом Устава исключена норма о сохранении членства в РГОО «БООР» за лицами, своевременно не уплатившими членские взносы.

В целях повышения эффективности правового регулирования отношений в вопросах принятия в члены РГОО «БООР» лиц, ранее исключенных из членов РГОО «БООР» по основаниям, не предусмотренным действующей редакцией Устава, проект предусматривает условия их принятия в члены РГОО «БООР».

Установлен пятилетний срок полномочий избираемых в соответствии с Уставом делегатов с возможностью продления их полномочий правлением РГОО «БООР», что позволит не переизбирать делегатов на внеочередном общем собрании или конференции и, при необходимости, сохранить полномочия делегатов по истечении пятилетнего срока. Наделение правления правом продления полномочий делегатов вызвано невозможностью в определенных случаях своевременно избрать делегатов.

Установлен срок, на который избираются председатель РГОО «БООР», председатели правлений областных и межрайонных организационных структур.

На руководящие органы РГОО «БООР» (правления) не распространяются нормы трудового законодательства, поскольку они выполняют предусмотренные уставом функции общественного органа. В состав таких органов входят граждане, как являющиеся работниками РГОО «БООР», так и не являющиеся ими.

Поскольку статья 4 Закона № 150-3 не содержит в качестве требований к содержанию устава определять, на основании каких отношений выполняют свои функции члены выборных органов республиканских государственно-общественных объединений, а в соответствии с законодательством РГОО «БООР» является добровольной некоммерческой организацией, основанной на членстве юридических и физических лиц, и права членов РГОО «БООР», в т.ч. право состоять в выборных органах, одним из которых является правление, могут реализовываться исключительно на добровольных началах, проект постановления не дополнялся определением, на основании каких отношений члены правлений осуществляют свои функции.

С учетом изменения структуры РГОО «БООР» внесены изменения в наименования отдельных органов и должностных лиц РГОО «БООР», в их функции и полномочия. Наименование должностей работников, входящих в состав исполнительных аппаратов, откорректирован с учетом используемых и закрепленных в законодательстве терминов. Изменен порядок избрания делегатов.

Поскольку средства РГОО «БООР» распределяются правлением РГОО «БООР», проектом постановления предусмотрено, что правление утверждает локальные правовые акты, касающиеся также вопросов оплаты труда и иных выплат штатных работников как исполнительного аппарата РГОО «БООР», так и работников всех организационных структур РГОО «БООР». Правлению РГОО «БООР» предоставлено право делегировать председателю РГОО «БООР» утверждение локальных правовых актов.

Уточнены функции правления РГОО «БООР» в части, касающейся принятия решений по вопросам заключения трудового договора (контракта) с председателем РГОО «БООР».

В действующей редакции Устава предусмотрено, что правление РГОО «БООР» принимает решения о распоряжении объектами собственности, за исключением объектов, переданных РГОО «БООР» в безвозмездное пользование и (или) собственность. В связи с отсутствием иного порядка распоряжения имуществом, переданным РГОО в собственность, проектом урегулирован вопрос распоряжения объектами собственности РГОО «БООР» (объектами, переданными в собственность).

С учетом изменения структуры РГОО «БООР», внесены изменения в порядок проведения выборов в руководящие органы РГОО «БООР».

В связи с тем, что центральная ревизионная комиссия РГОО «БООР», состоящая из лиц, не являющихся работниками РГОО «БООР», фактически не работает, проектом предусмотрено избрание членов

данной комиссии из числа работников системы РГОО «БООР» и членов РГОО «БООР».

В целях оперативного решения вопросов в части утверждения и согласования планов работы, а также своевременного принятия мер реагирования по результатам проверок, проведенных центральной ревизионной комиссией РГОО «БООР», перечень органов, которым комиссия подотчетна, дополнен правлением.

В целях предоставления правлению РГОО «БООР» права принимать решения об освобождении организационных структур от отчислений от средств, полученных от сдачи в аренду недвижимого имущества, Устав дополнен соответствующей нормой.

Частично изменена нумерация пунктов Устава.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: подготовка проекта постановления основана на анализе действующего Указа Президента Республики Беларусь от 17 июля 2006 г. № 450 и проекта Указа Президента Республики Беларусь, которым предусмотрены изменения в Указ № 450, поскольку этим нормативным правовым актом определены основные вопросы и государственно значимые задачи РГОО «БООР».

Проанализированы уставные документы схожих республиканских государственно-общественных объединений – РГОО «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту Республики Беларусь» и РГОО «Белорусское физкультурно-спортивное общество «Динамо».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: нет.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: нет.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования: проект соответствует нормам права, содержащимся в международных договорах Республики Беларусь.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»: нет.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта: нет.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия: проект постановления позволит актуализировать отдельные положения Устава с учетом практики их применения.

Проект соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития.

Вступление в силу проекта не повлечет увеличения расходов из республиканского или местных бюджетов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений: не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта: в связи с принятием постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 14.10.2006 № 1348» в нормативные правовые акты вносить изменения и (или) дополнения не требуется.

Первый заместитель Министра
лесного хозяйства

А.Н.Драгун

16 ноября 2022 г.