

ОБОСНОВАНИЕ
необходимости принятия постановления Совета Министров Республики
Беларусь «О преобразовании республиканского заказника
«Белая Русь»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О преобразовании республиканского заказника «Белая Русь» (далее – проект постановления) разработан в целях изменения границ, режима охраны и использования указанного заказника в рамках выполнения поручения Совета Министров Республики Беларусь от 7 декабря 2022 г. № 05/214-227,740-390/13146р

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с пунктом 1 статьи 16 и пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

К предмету правового регулирования проекта постановления относятся общественные отношения, возникающие в связи с функционированием заказника республиканского значения «Белая Русь» (далее – заказник «Белая Русь»).

Проектом постановления предусматривается преобразование республиканского ландшафтного заказника «Белая Русь» в республиканский заказник «Белая Русь» в связи с изменением его границ и режима охраны и использования. В связи с этим границы, площадь и список землепользователей и Положение о республиканском заказнике «Белая Русь» излагаются в новой редакции, путем внесения изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 4 февраля 2015 г. № 71 «О республиканских заказниках» (далее – постановление № 71). При этом оптимизируются границы и площадь заказника «Белая Русь»,

а также актуализируется режим охраны и использования на его территории и приводится в соответствие с действующими нормами Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон).

В связи с принятием Закона, которым упразднено деление заказников на виды, проектом постановления предусматривается внесение изменений в пункт 78 схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения до 1 января 2025 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2014 г. № 649 (далее – схема), в части исключения слова «ландшафтный» и изменения срока проведения мероприятий по преобразованию заказника «Белая Русь» с « – » на «2023».

Учитывая то, что схема не является документом, которым устанавливается площадь особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) (схема содержит информацию о площади ООПТ, планируемой на момент утверждения данной схемы; согласно подстрочному примечанию к схеме, при подготовке представлений об объявлении и преобразовании ООПТ их площадь может быть изменена), изменение планируемой площади указанного заказника в соответствующую графу схемы не вносится.

Для подготовки проекта постановления государственным научно-производственным объединением «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по биоресурсам» проведена научно-исследовательская работа по подготовке научного и технико-экономического обоснования преобразования заказника «Белая Русь» в котором подтверждена высокая ценность природных комплексов заказника «Белая Русь», дана оценка существующему режиму охраны и использования, природным условиям и хозяйственному использованию данной территории, уточнены состав земель и землепользователи, определены оптимальные границы заказника «Белая Русь», установлены координаты поворотных точек его границ и создан их каталог, рассчитана площадь заказника «Белая Русь».

На основании научного и технико-экономического обоснования преобразования заказника «Белая Русь» вносятся изменения в его границы, площадь и список землепользователей.

Заказник «Белая Русь» расположен в центральной части Логойского района Минской области, в 12,5 км к северо-востоку от г. Логойск, в 6,3 км к западу от д. Юрковичи, в 1 км восточнее д. Козыри, с запада к границе заказника примыкает автомобильная дорога М3 (Минск – Витебск). В квартале 41 Козырского лесничества Логойского лесхоза расположен исток малой р. Боровлянка: левый приток р. Двиноса, впадающей в реку Вилия (бассейн Балтийского моря). На северо-востоке заказник «Белая Русь»

граничит с территорией государственного учреждения «Государственный мемориальный комплекс «Хатынь» (далее – мемориальный комплекс) – одно из наиболее посещаемых туристами мест в Беларуси.

Не смотря на ограниченность туристско-рекреационных ресурсов, территория заказника представляет интерес для населения в туристско-рекреационном отношении. В соответствии с Генеральной схемой размещения зон и объектов оздоровления, туризма и отдыха Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы и на период до 2030 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 декабря 2016 г. № 1031, территория заказника «Белая Русь» входит в границы зоны отдыха местного значения «Гайна».

На территории заказника «Белая Русь» расположено 3 памятника археологии, которым придан статус и категории историко-культурных ценностей: «Городище» (шифр 613В000260, категория – «3»), «Курганный могильник, X-XIII веков» (шифр 613В000271, категория «3»), «Курган» (шифр 613В000272, категория – «3»).

Территория заказника «Белая Русь» представлен крупным сплошным массивом лесов (сосновых, еловых, ясеневых, пушистоберезовых и др.), также встречаются отдельные болотистые участки в западинах с затрудненным стоком поверхностных вод. На территории заказника «Белая Русь» произрастают участки насаждений, обладающие параметрами, позволяющими выделить их как особо ценные растительные сообщества. К параметрам, на основании которых такие участки выделялись, относятся: высоковозрастные насаждения, высокопродуктивные насаждения, насаждения 1-2 класса биологической устойчивости, в пределах которых в слабой степени проводилась лесохозяйственная деятельность. Такие участки можно отнести к перспективным типичным и редким биотопам: особо ценные растительные сообщества на 268 участках (выдел) заказника «Белая Русь» общей площадью 626,0 га или 14,0 % территории.

Анализ структуры земель лесного фонда заказника «Белая Русь» и распределение территории по экосистемам выполнялся на основании материалов базового лесоустройства Логойского лесхоза 2016 года с изменениями от 2019 года (далее – материалы лесоустройства Логойского лесхоза).

После преобразования общая площадь заказника увеличится на 55,34 га или на 1,2% (с 4460,0 га до 4515,34 га), в том числе за счет:

уточнения площади заказника «Белая Русь» в существующих границах с использованием инструментов ГИС (25,24 га);

включения в состав земель заказника «Белая Русь» земель лесного фонда Логойского лесхоза: кварталы 106, 116 (выделы 1 – 27, 30 – 36, 37 (просека частично)) Козырского лесничества площадью 135,4 га.

Из состава земель заказника «Белая Русь» предлагается исключить земли лесного фонда Логойского лесхоза на площади 105,3 га: Козырское лесничество: кварталы 67, 68 (выделы 1 – 20, 23 – 25), 69 (выделы 1 – 20, 32 (просека частично), 33, 34), 74 (выделы 15, 16), 75 (выделы 1, 2, 4 – 14, 26, 27, 29 – 32, 34 (просека частично)), 76 (выделы 1 – 10, 12, 13, 21 (дорога частично), 22 (просека частично)), 77 (выделы 1, 2, 17, 19 (просека частично)).

Включение новых участков с высокой природоохранной ценностью и высокой степенью сохранности в состав земель заказника «Белая Русь» позволит установить режим охраны для высоковозрастных насаждений, а также создать оптимальные условия сохранения мест произрастания видов растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь.

Исключение из состава земель заказника участков земель лесного фонда, примыкающих к мемориальному комплексу, позволит осуществлять мероприятия по благоустройству и обслуживанию территории мемориального комплекса, поддерживать необходимое санитарное состояние.

В состав земель заказника включаются земли лесного фонда государственного лесохозяйственного учреждения «Логойский лесхоз» (далее – Логойский лесхоз) Козырское и Юрковичское лесничества.

Предлагаемый вариант границ заказника «Белая Русь» следует считать оптимальным.

Экологических и социально-экономических последствий преобразования заказника «Белая Русь» не ожидается, на его территории будет установлен режим охраны и использования согласно пункту 2 статьи 24 и пункту 2 статьи 28 Закона.

В соответствии с Положением о заказнике «Белая Русь», утвержденным постановлением № 71, на отдельных его участках были установлены дополнительные ограничения, а именно, запрещались сплошные, полосно-постепенные рубки главного пользования, рубки обновления, рубки формирования (перестройки).

Проектом постановления предлагается сохранить данные ограничения, актуализировав информацию согласно материалам лесоустройства Логойского лесхоза, а также исключив участки, в пределах которых были проведены рубки и созданы культуры (фактически изменены лесные экосистемы) до принятия постановления № 71.

Так, на отдельных участках, определенных Положением о заказнике «Белая Русь» предлагается установить запреты на полосно-постепенные рубки главного пользования, рубки формирования (перестройки) лесных насаждений в выделах 26, 28, 29, 34, 45 квартала 95, выделах 5, 30 квартала 96, выделах 1, 3, 32, 35 квартала 107, выделах 10, 11, 17, 31 квартала 108, выделах 43, 60 квартала 109, выделах 11, 16, 21, 29 квартала

117, выделах 14, 26, 27, 30, 32 квартала 118, выделах 18, 22, 29 квартала 119, выделах 6, 11, 32, 42, 43, 45 квартала 127, выделах 7, 21, 24, 27, 28 квартала 128, выделах 7, 34 квартала 133, выделах 12, 19, 24 квартала 134, выделах 8, 14, 20 квартала 135, выделах 4, 5, 23, 31, 32, 34, 47 квартала 141, выделах 16, 46 квартала 142, выделе 30 квартала 143 Козырского лесничества Логойского лесхоза, выделе 13 квартала 30, выделе 8 квартала 31, выделах 10, 16 квартала 36, выделах 4, 9, 12 квартала 37, выделах 16, 18 квартала 43, выделах 25, 26, 30, 31, 32 квартала 44, выделе 17 квартала 55, выделах 2, 16 квартала 56, выделах 10, 22 квартала 60 Юрковичского лесничества Логойского лесхоза.

В соответствии с действующим Положением о заказнике в пределах всей его территории также установлен запрет: «рубка перестойных, дуплистых деревьев, расположенных на опушках и прогалинах, а также деревьев, единично возвышающихся над пологом леса, за исключением случаев их рубки по лесопатологическому состоянию и случаев удаления находящихся в аварийном состоянии деревьев, угрожающих падением на автомобильные дороги».

Проектом постановления, с учетом преемственности выполнения природоохранных мероприятий, данное ограничение будет сохранено в полном объеме с указанной формулировкой.

В связи с принятием Закона установлены единые запреты на осуществление хозяйственной и иной деятельности на ООПТ (статья 24) и в границах заказников (статья 28), в числе прочего на ООПТ запрещается проведение сплошных рубок главного пользования, а некоторые запреты являются более строгими по сравнению с действующим режимом охраны и использования заказника «Белая Русь». Так, например, в соответствии с Законом на территории заказников запрещена мойка механических транспортных средств, разведка и разработка месторождений полезных ископаемых и др.

Преобразование заказника «Белая Русь» не повлечет за собой существенных негативных явлений, как в хозяйственной, так и в социальной сфере, земли заказника остаются в ведении нынешнего землепользователя.

В пределах заказника «Белая Русь» сохраняются такие традиционные формы рекреационной деятельности и природопользования, как охота, сбор ягод и грибов.

В соответствии со статьей 16 Закона, территория заказника «Белая Русь» соответствует 3-м общим и 3-м специальным критериям выделения заказников, существующий режим охраны и использования заказника оказал благоприятное влияние на сохранение его природных комплексов и объектов, он продолжает выполнять свою функцию, что служит основанием сохранения за данным заказником республиканского статуса.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

проект постановления соответствует требованиям Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

отсутствуют.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к правовому регулированию проекта и практики их применения:

отсутствуют.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

анализ не проводился ввиду отсутствия международных договоров и иных международно-правовых актов, относящихся к правовому регулированию проекта постановления.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»:

разработка проекта постановления не связана с необходимостью реализации принятых международных договоров Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта

Научных исследований в области права, публикаций в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращений граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования, не проводилось.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Проект постановления в полной мере соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития и не содержит норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие постановления не окажет вредного воздействия на окружающую среду, а, напротив, позволит укрепить правовые основы для сохранения в близком к естественному состоянию ценных растительных сообществ и разнообразия животного мира данной особо охраняемой природной территории, что положительным образом скажется на экологических последствиях для этой территории.

Принятие постановления не повлечет расходования дополнительных средств из республиканского бюджета, местных бюджетов, внебюджетных фондов на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу, а также изменения доходов и расходов граждан и юридических лиц.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Проект постановления подлежит публичному обсуждению в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси».

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Принятие постановления не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты.

Министр природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Республики Беларусь

А.П.Худык

_____ 2022 г.