

Обоснование  
необходимости принятия Закона Республики Беларусь  
«Об изменении законов по вопросам охраны озонового слоя»

**1. Цель и правовые основания подготовки проекта**

Проект Закона Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам охраны озонового слоя» (далее – проект Закона) разработан Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды (далее – Минприроды) во исполнение Плана мероприятий по реализации статьи 2 Закона Республики Беларусь от 13 октября 2022 г. № 212-3 «О ратификации поправки к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой», утвержденного заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Л.К.Зайцем 10 ноября 2022 г. № 06/140-74, 214-213/11972р, в целях приведения законодательства в соответствие с положениями поправки к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, от 16 сентября 1987 года, принятой в г. Кигали 15 октября 2016 года (далее, если не предусмотрено иное, – Монреальский протокол, Кигалийская поправка), и совершенствования законодательства об охране озонового слоя.

**2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта**

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» (далее – Закон № 130-3) внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, Законом № 130-3 и иными законодательными актами.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения**

Предметом правового регулирования проекта Закона являются отношения в области охраны озонового слоя, связанные с обращением с озоноразрушающими веществами, регулируемые Монреальским протоколом.

Проект Закона подготовлен с учетом необходимости приведения в соответствие с положениями Монреальского протокола Закона Республики Беларусь от 12 ноября 2001 г. № 56-3 «Об охране озонового слоя» (далее – Закон № 56-3) и уточнения определения термина «операции с озоноразрушающими веществами», применяемого в Законе Республики

Беларусь от 14 октября 2022 г. № 213-З «О лицензировании» (далее – Закон № 213-З), приведенного в статье 147 Закона № 213-З для целей Главы 22, которой предусмотрено лицензирование деятельности, связанной с воздействием на окружающую среду, составляющими работами и (или) услугами которой являются операции с озоноразрушающими веществами.

В связи с технически сложным внесением изменений, а также для улучшения восприятия норм проектом Закона предлагается новая систематизация и структуризация отдельных статей Закона № 56-З, а также изложение в новой редакции статьи 147 Закона № 213-З.

Кигалийской поправкой Монреальский протокол дополнен новым списком регулируемых веществ (список F «Гидрофторуглероды»), которые не обладают озоноразрушающей способностью, но в силу значительного потенциала глобального потепления оказывают неблагоприятное воздействие на климат и замедляют восстановление озонового слоя.

Таким образом страны взяли на себя обязательства по регулированию потребления гидрофторуглеродов и установлению порядка регулирования обращения с ними в национальном законодательстве.

Для обеспечения реализации Кигалийской поправки выполняется соответствующая корректировка Закона № 56-З путем распространения его действия не только на озоноразрушающие вещества, включенные в приложения А, В, С, Е к Монреальскому протоколу, но и на вещества (гидрофторуглероды), включенные в приложение F к Монреальскому протоколу в результате принятия Кигалийской поправки.

В этих целях проектом Закона вводится термин и его определение «гидрофторуглероды», уточняется определение термина «озоноразрушающие вещества».

Определения терминов, приведенных в статье 1 Закона № 56-З, гармонизированы с Монреальским протоколом и международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

В связи с многочисленными изменениями статья 1 Закона № 56-З излагается в новой редакции. В ряде терминов для исключения неясностей в их толковании уточняются определения, также вводятся новые термины и их определения.

Введены термин и его определение «рекуперация озоноразрушающих веществ», которые соответствуют Монреальскому протоколу. Приведены в соответствие с Монреальским протоколом определения «восстановление озоноразрушающих веществ», «рециркуляция (рециклинг) озоноразрушающих веществ».

Термин «утилизация озоноразрушающих веществ» исключен по причине несоответствия терминам и их определениям, применяемым в Монреальском протоколе и законодательстве. Также исключен термин

«озонобезопасные вещества», ввиду отсутствия необходимости его дальнейшего применения в Законе № 56-З.

Термин «обезвреживание озоноразрушающих веществ» приведен в соответствии с Монреальским протоколом и Законом Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 271-З «Об обращении с отходами».

Статью 2 Закона № 56-З предлагается дополнить частью о том, что законодательство в области охраны озонового слоя основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из настоящего Закона и иных актов законодательства, регулирующих отношения в области охраны озонового слоя. Одновременно уточняются положения части пятой статьи 2 относительно применения международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь.

В статье 3 Закона № 56-З уточнены принципы охраны озонового слоя в соответствии с вносимыми проектом Закона изменениями.

Статья 6 Закона № 56-З в связи с многочисленными изменениями излагается в новой редакции. Предлагается дополнить статью полномочием Совета Министров Республики Беларусь по утверждению перечня веществ, обращение с которыми подлежит регулированию в соответствии с международными договорами Республики Беларусь об охране озонового слоя. Списки регулируемых Монреальским протоколом веществ приведены в приложениях А, В, С, Е и F к протоколу, в Решении Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 года № 30 «О мерах нетарифного регулирования». При этом законодательство не содержит перечня регулируемых озоноразрушающих веществ. Полагаем целесообразным предусмотреть утверждение и приведение перечня озоноразрушающих веществ, обращение с которыми подлежит регулированию в соответствии с международными договорами Республики Беларусь и международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза, в нормативном правовом акте. Аналогичные подходы реализованы в законодательстве Российской Федерации.

В связи с необходимостью обеспечения сокращения потребления гидрофторуглеродов в соответствии с графиком, установленным Кигалийской поправкой, также предлагается дополнить статью 6 полномочиями Совета Министров Республики Беларусь по установлению порядка установления и распределения квот на ввоз в Республику Беларусь озоноразрушающих веществ. Такой механизм реализации Монреальского протокола применяется большинством стран мира.

Статья 7 Закона № 56-З в связи с многочисленными изменениями также излагается в новой редакции. Статья дополняется полномочием Минприроды по утверждению формы ведомственной отчетности о

результатах учета озоноразрушающих веществ и инвентаризации оборудования и технических устройств, содержащих озоноразрушающие вещества. На основании подпункта 1.1 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 2 марта 2011 г. № 95 «О некоторых вопросах сбора информации, не содержащейся в государственной статистической отчетности», форма ведомственной отчетности об обращении с озоноразрушающими веществами согласовывается в установленном порядке Межведомственным советом по государственной статистике и утверждается постановлением Минприроды.

Также предлагается дополнить статью 7 полномочием Минприроды по установлению перечня оборудования и инструментов, которые необходимы для обращения с озоноразрушающими веществами. Установление такого перечня требуется в связи с тем, что лицензионным (долицензионным) требованием при осуществлении деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду при операциях с озоноразрушающими веществами, является наличие на праве собственности или ином законном основании и использование оборудования и инструментов, обеспечивающих выполнение работ и (или) оказание услуг, связанных с операциями с озоноразрушающими веществами. Такой перечень приведен в приложении к Инструкции о порядке обращения с озоноразрушающими веществами, утвержденной постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 19 декабря 2008 г. № 122.

Из статьи 7 исключается пункт об осуществлении контроля за охраной озонового слоя, поскольку с учетом положения статьи 19 Закона № 56-З, он является излишним.

В статье 9 Закона № 56-З уточняются цели и задачи государственных программ по охране озонового слоя в связи с необходимостью обеспечения выполнения международных обязательств в соответствии с Монреальским протоколом.

Статья 11 излагается в новой редакции с учетом необходимости исключения дублирующих положений об обязанностях юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области охраны озонового слоя в статьях Закона № 56-З, а также уточнения обязанностей при обращении с озоноразрушающими веществами, в том числе с гидрофторуглеродами, и при эксплуатации оборудования и технических устройств, содержащих озоноразрушающие вещества. При этом, с учетом изложения статьи 11 в новой редакции, статьи 13 и 14 Закона № 56-З исключаются.

Статья 12 Закона № 56-З также излагается в новой редакции. С учетом того, что создание производства озоноразрушающих веществ относится к планированию осуществления деятельности, запрет проектирования и строительства объектов по производству озоноразрушающих веществ

включается в статью 12 (ранее запрет производства озоноразрушающих веществ был предусмотрен частью второй статьи 11 Закона № 56-3).

Расчет потребления веществ, регулируемых Кигалийской поправкой, осуществляется с учетом потенциала глобального потепления. Поэтому сокращение потребления гидрофторуглеродов должно обеспечиваться за счет сокращения потребления веществ с высоким потенциалом глобального потепления. В этой связи статья 12 дополняется частью о необходимости использования гидрофторуглеродов с минимальным потенциалом глобального потепления при невозможности отказа от применения таких веществ.

С учетом исключения термина «утилизация», а также в целях уточнения положений Закона № 56-3, связанных с проведением рекуперации, восстановления, рециркуляции (рециклинга), обезвреживания, статья 15 Закона № 56-3 излагается в новой редакции.

С учетом практики правоприменения, в целях более понятного и четкого изложения положений относительно ввоза веществ, регулируемых Монреальским протоколом, и содержащей их продукции, статья 16 Закона № 56-3 излагается в новой редакции. Новая редакция подготовлена в соответствии с законодательством об охране озонового слоя, иными актами законодательства, международными договорами Республики Беларусь, международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

В новой редакции также излагается статья 17 Закона № 56-3. С учетом практики правоприменения и анализа международного опыта, в целях исключения проведения инвентаризации оборудования и технических устройств, которые содержат незначительное количество озоноразрушающих веществ (бытовые холодильники и кондиционеры, др.), предлагается осуществлять проведение инвентаризации оборудования и технических устройств, которые содержат более 3 кг таких веществ. Это позволит существенно сократить количество юридических лиц, которым необходимо выполнять инвентаризацию и представлять ведомственную отчетность о результатах такой инвентаризации в Минприроды. Такие подходы предлагаются с учетом международного опыта.

С учетом введения регулирования гидрофторуглеродов статья дополняется частью о необходимости ведения учета таких веществ и предоставления ведомственной отчетности о результатах такого учета. Такая отчетность предусмотрена Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 года № 30 (Приложение 20) и Соглашением о перемещении озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции и учете озоноразрушающих веществ при осуществлении взаимной торговли государств - членов Евразийского экономического союза, заключенным 29 мая 2015 г. в г. Бурабай.

Операции с озоноразрушающими веществами – лицензируемый вид деятельности. С учетом уточнения терминов и их определений, связанных с обращением с озоноразрушающими веществами в Законе № 56-З, а также принимая тот факт, что к регулируемым веществам в соответствии с Кигалийской поправкой отнесены гидрофторуглероды, возникла необходимость уточнить термин и его определение «операции с озоноразрушающими веществами», применяемый в Законе № 213-З.

Термин приводится в статье 147 Закона № 213-З для целей Главы 22, которой предусмотрено лицензирование деятельности, связанной с воздействием на окружающую среду, составляющими работами и (или) услугами которой являются операции с озоноразрушающими веществами.

Одновременно положения Закона № 56-З приводятся в соответствие с положениями Главы 22 Закона № 213-З.

Также в Закон № 56-З вносятся изменения технического характера с целью приведения закона в соответствие с требованиями нормотворческой техники, установленной Законом № 130-З.

Срок вступления в силу закона предлагается с учетом пункта 4 статьи 64 Закона № 130-З и необходимости принятия в соответствии с Законом постановления Совета Министров Республики Беларусь и постановлений Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

#### **4. Результаты анализа:**

##### **4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения**

Проект закона соответствует статьям 55, 56 и 57 Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды».

Проект Закона также соотносится с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 сентября 2021 г. № 553 «Об установлении определяемого на национальном уровне вклада Республики Беларусь в сокращение выбросов парниковых газов до 2030 года».

##### **4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения**

При подготовке проекта Закона проанализированы Закон Российской Федерации от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановление Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 206 «О мерах государственного регулирования потребления и обращения веществ, разрушающих озоновый слой».

Анализ показал, что в Российской Федерации реализованы аналогичные подходы при установлении режима обращения с озоноразрушающими веществами.

Проект Закона направлен на гармонизацию с законодательством Российской Федерации об охране озонового слоя.

#### **4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения**

Проект Закона соответствует положениям и решениям сторон Венской конвенции об охране озонового слоя от 22 марта 1985 года (далее – Венская конвенция) и Монреальского протокола.

Принятие проекта Закона будет способствовать выполнению обязательств, принятых в соответствии с Венской конвенцией и Монреальским протоколом, Рамочной конвенцией об изменении климата Организации Объединенных Наций и Парижским соглашением к ней.

При разработке проекта Закона учитывался анализ международно-правовых актов, составляющих право Евразийского экономического союза, в том числе:

Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 года № 30;

Соглашения о перемещении озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции и учете озоноразрушающих веществ при осуществлении взаимной торговли государств - членов Евразийского экономического союза, заключенного 29 мая 2015 г. в г. Бурабай.

#### **4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования**

Проект Закона соответствует вышеперечисленным международным договорам и международно-правовым актам, составляющим право Евразийского экономического союза.

#### **5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»**

Проект Закона направлен на обеспечение выполнения Кигалийской поправки, исполнения принятых обязательств в соответствии с Монреальским протоколом.

#### **6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта**

Ряд положений включены в проект Закона на основании анализа поступивших в Минприроды обращений юридических лиц, предложений государственных органов управления, а также с учетом практики правоприменения норм Закона №56-З и иных актов законодательства в области охраны озонового слоя.

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия**

Реализация Кигалийской поправки содействует достижению 7, 8, 9, 12, 13 и 17 целей устойчивого развития.

Принятие проекта Закона, которым предусмотрены меры по сокращению потребления гидрофторуглеродов, будет способствовать внедрению современного эффективного оборудования, импортозамещению, выпуску конкурентоспособной продукции, сокращению энергозатрат. Изменение стоимости оборудования на новых хладагентах компенсируется высокой эффективностью оборудования (низкое потребление энергии, сокращение на 10 и более процентов), что значительно снижает срок его окупаемости.

Принятие проекта Закона не окажет дополнительной нагрузки на бизнес и не предусматривает введения новых административных процедур и отчетности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

С учетом изменений, принятых решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 марта 2021 г. № 30, на территории ЕАЭС введен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и вывоза с этой территории гидрофторуглеродов, а также их перемещения по территории ЕАЭС. Таким образом, система лицензирования импорта и экспорта гидрофторуглеродов, предусмотренная пунктом 3 статьи 4В Монреальского протокола, создана и функционирует.

На ввоз и (или) вывоз веществ, регулируемых Монреальским протоколом, выдаются лицензии на экспорт или импорт товаров, а также заключения (разрешительные документы) с апреля 2021 года.

Кроме того, с учетом указанных выше изменений, требования по предоставлению отчетности о ввозе, вывозе, перемещении, производстве и использовании озоноразрушающих веществ, установленные Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 и Соглашением о перемещении озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции и учете озоноразрушающих веществ при осуществлении взаимной торговли государств – членов Евразийского экономического союза, заключенным в г. Бурабай 29 мая 2015 г., распространяются и в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,

получающих разрешительные документы на ввоз в Республику Беларусь и (или) вывоз из Республики Беларусь гидрофторуглеродов.

Необходимость проведения инвентаризации оборудования и технических устройств, содержащих вещества, регулируемые Монреальским протоколом, уже предусмотрена Законом № 56-З.

Отчетность об использовании озоноразрушающих веществ, регулируемых Монреальским протоколом, предусмотрена Законом № 56-З и Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 (Приложение № 20).

Кроме того, с целью сокращения нагрузки на бизнес проектом Закона предлагается требование о проведении инвентаризации оборудования и технических устройств, содержащих вещества, регулируемые Монреальским протоколом, распространить только в отношении оборудования и технических устройств, которые содержат более 3 кг веществ, регулируемых Монреальским протоколом.

Также проектом Закона предлагается лицензирование деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду, составляющими работами и (или) услугами которой являются операции с озоноразрушающими веществами не применять в отношении обращения с гидрофторуглеродами.

Принятие проекта Закона содействует охране окружающей среды и минимизации последствий изменения климата.

#### **8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений**

Публичное обсуждение проекта Закона будет осуществляться в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси».

#### **9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта**

Принятие Закона Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам охраны озонового слоя» потребует принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь по реализации полномочий в части утверждения перечня озоноразрушающих веществ, обращение с которыми подлежит регулированию в соответствии с международными договорами Республики Беларусь об охране озонового слоя, и порядка установления и распределения квот на ввоз в Республику Беларусь озоноразрушающих веществ.

Также после принятия Закона потребуется приведение в соответствие с законом постановления Министерства природных ресурсов и охраны

окружающей среды Республики Беларусь от 19 декабря 2008 г. № 122 «Об утверждении Инструкции о порядке обращения с озоноразрушающими веществами» и постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 8 декабря 2014 г. № 42 «Об учете озоноразрушающих веществ, инвентаризации оборудования и технических устройств, содержащих озоноразрушающие и (или) озонобезопасные вещества».

Министр природных ресурсов  
и охраны окружающей среды  
Республики Беларусь

А.П.Худык

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 202\_\_ г.