

Обоснование необходимости принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Целью подготовки проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики» (далее – проект) является приведение Правил автомобильных перевозок грузов, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 г. № 970, Правил автомобильных перевозок пассажиров, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 г. № 972, постановления Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2006 г. № 985 «Вопросы Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь», постановления Совета Министров Республики Беларусь от 4 сентября 2002 г. № 1218 «О создании Транспортной инспекции Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь» в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь от 18 июля 2022 г. № 196-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» (далее – Закон).

Проект подготовлен в соответствии с пунктом 1 Плана мероприятий по выполнению поручений, изложенных в статье 2 Закона, утвержденного Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Сиваком А.А. от 23 августа 2022 г. № 37/140-58, 222-446/8868р.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» (далее - Закон № 130) внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, названным Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

3.1. Пункт 1 приложения к проекту.

Предметом правового регулирования пункта 1 приложения к проекту являются общественные отношения в области контроля транспортной деятельности.

Правовая проблема, требующая урегулирования, связана с необходимостью приведения требований, установленных Положением о Транспортной инспекции Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 сентября 2002 г. № 1218 (далее – Положение о Транспортной инспекции), с требованиями законодательства, а также правоприменительной практики.

Для приведения Положения о Транспортной инспекции в соответствие с требованиями статьи 6 Закона проектом предусмотрено:

внесение изменений в пункт 4 и подпункт 5.1.2 подпункта 5.1 пункта 5 посредством их дополнения после слов «при организации» словами «и выполнении»;

внесение изменений в подпункты 5.7 и 5.8 пункта 5 посредством замены слов при осуществлении» словами «в области»;

изложение в новой редакции подпункта 5.11² пункта 5;

изложение в новой редакции подпункта 5.1.4 подпункта 5.1 пункта 5. Такой подход обусловлен, во-первых, тем, что статьей 6 Закона понятие «автомобильный контроль» не установлено, во-вторых, необходимостью приведения в соответствие Положения о Транспортной инспекции со статьей 41 Закона Республики Беларусь от 2 декабря 1994 г. № 3434-ХІІ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» (далее – Закон № 3434-ХІІ).

Помимо того, для приведения в соответствие Положения о Транспортной инспекции с требованиями статьи 41 Закона № 3434-ХІІ, а также с учетом опыта правоприменительной практики проектом предусмотрено изложение подпункта 6.2 пункта 6 в следующей редакции: «6.2. Проводить в соответствии с законодательством проверку (остановку) транспортных средств при наличии признаков использования их юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями с целью осуществления транспортной деятельности, а также превышения весогабаритных параметров.». Такой подход обусловлен тем, что установление владельца (пользователя) любого транспортного средства, а также целей его эксплуатации возможно только после остановки и первичной проверки.

Для приведения пункта 5 Положения о Транспортной инспекции в соответствие с законодательством об административных процедурах, а также с пунктами 350 и 350³ Правил автомобильных перевозок грузов, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 г. № 970, и пунктом 153 Правил автомобильных перевозок пассажиров, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 г. № 972, проектом предусмотрено

его дополнение подпунктом 5.4¹ следующего содержания: «5.4¹ выдает разрешения на выполнение международных автомобильных перевозок в порядке, установленном законодательством;».

Для приведения в соответствие подпункта 5.4. пункта 5 Положения о Транспортной инспекции с постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 25 марта 2022 г. № 30 (далее – постановление № 30), которым определен исчерпывающий перечень документов и сведений, представляемых субъектами хозяйствования для получения специального разрешения (лицензии) на осуществление деятельности в области автомобильного транспорта, проектом предусмотрено исключение из указанного подпункта слов «, производственной базы и технологического оборудования». Такой подход обусловлен тем, что лицензионными требованиями и условиями не предъявляются требования к производственной базе и технологическому оборудованию субъекта хозяйствования, а перечнем документов для получения лицензии не предусмотрено предоставление в лицензирующий орган соответствующих документов (сведений).

Для приведения подпункта 5.11¹ пункта 5 Положения о Транспортной инспекции в соответствие с требованиями пункта 61 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 апреля 2013 г. № 340 проектом предусмотрено изложение данного подпункта в новой редакции.

Для приведения подпункта 5.11³ пункта 5 Положения о Транспортной инспекции в соответствие с пунктом 5 Положения о порядке проведения конкурса на право выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2008 г. № 1398, проектом предусмотрено исключение из указанного подпункта слов «организации и».

Для приведения Положения о Транспортной инспекции в соответствие с требованиями Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» (далее – Указ № 510) проектом предусмотрено:

внесение изменения в подпункт 6.1 пункта 6 посредством замены слов «проводить проверки» словами «осуществлять контроль», что позволит привести его в соответствие с пунктом 1 Указа № 510, которым регламентированы все формы контроля;

внесение изменения в подпункт 6.3 пункта 6, посредством замены слов «установленных в ходе проведения проверки» заменить словами «выявленных при осуществлении возложенных на Транспортную

инспекцию задач», что позволит привести его в соответствие с пунктами 1 и 6 Указа № 510;

дополнение пункта 7¹ словами «при проведении мероприятий технического (технологического, поверочного) характера, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством» с пунктом 1 Указа № 510, пунктом 2 Положения о порядке организации и проведения проверок, утвержденного Указом № 510.

Для приведения Положения о Транспортной инспекции в соответствие с требованиями с Законом Республики Беларусь от 31 декабря 2021 г. № 142-З «О республиканском бюджете на 2022 год» (Приложение 12) проектом предусмотрено дополнение пункта 11 подпунктом 11¹. следующего содержания: «11¹. Средства, получаемые Транспортной инспекцией за выполнение (оказание) работ (услуг) на договорной основе, а также плата за услуги (работы), оказываемые (выполняемые) при осуществлении административных процедур, зачисляются в республиканский бюджет в счет компенсации ее расходов».

С учетом опыта правоприменительной практики при осуществлении транспортного контроля, а также практики правового регулирования аналогичных общественных отношений (например, при осуществлении контроля таможенными и налоговыми органами) проектом предусматривается дополнение пункта 6 подпунктом 6.14 следующего содержания: «6.14. Требовать представления производителями транспортных работ и услуг материалов и документов, необходимых для выполнения возложенных на Транспортную инспекцию задач и функций.».

Для оперативного принятия решения о назначении на должность начальников филиалов, а также более полного осуществления своих полномочий начальником Транспортной инспекции подпункт 9.4 пункта 9 изложен в следующей редакции: «9.4. по согласованию с Министром транспорта и коммуникаций назначает на должность и освобождает от должности своих заместителей;».

3.2. Пункт 2 приложения к проекту.

Предметом правового регулирования пункта 2 приложения к проекту являются общественные отношения в области автомобильного транспорта.

Основная правовая проблема, требующая урегулирования, связана с необходимостью приведения требований, установленных Положением о Министерстве транспорта и коммуникаций Республики Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2006 г. № 985 (далее – Положение о Министерстве транспорта и коммуникаций), с требованиями статей 6, 10 и 35 Закона.

Внесение изменений в подпункт 5.7 пункта 5 Положения о

Министерстве транспорта и коммуникаций, предусмотренное проектом, вызвано необходимостью соблюдения основных требований нормотворческой техники, касающихся обеспечения единства терминологии в законодательстве, установленных абзацем шестым пункта 1 статьи 28 Закона № 130.

Исключение подпункта 5.29 пункта 5 из Положения о Министерстве транспорта и коммуникаций, предусмотренное проектом, обусловлено отсутствием соответственно в статьях 6 и 10 Закона нормативных предписаний о том, что «При организации и выполнении автомобильных перевозок, а также при выполнении (оказании) работ (услуг), связанных с такими перевозками, контроль в области транспортной деятельности осуществляется Министерством транспорта и коммуникаций Республики Беларусь в порядке, установленном законодательством о контрольной (надзорной) деятельности», а также полномочий Министерства транспорта и коммуникаций по выдаче автомобильным перевозчикам разрешений на выполнение международных автомобильных перевозок пассажиров.

Внесение изменений в подпункт 5.40 пункта 5 Положения о Министерстве транспорта и коммуникаций, предусмотренное проектом, посредством исключения слов «, формы путевых листов при выполнении автомобильной перевозки пассажиров, порядок их оформления» обусловлено отсутствием в статье 35 Закона требования об оформлении путевого листа при выполнении автомобильной перевозки пассажиров.

3.3. Пункт 3 приложения к проекту.

Предметом правового регулирования пункта 3 приложения к проекту являются общественные отношения в области автомобильных перевозок грузов.

Основные правовые проблемы, требующие урегулирования, связаны с необходимостью приведения требований, установленных Правилами автомобильных перевозок грузов, в соответствие с требованиями абзаца тринадцатого статьи 9, статьи 40, частей второй – четвертой статьи 56 Закона.

Для реализации полномочий Совета Министров Республики Беларусь на установление случаев и порядка изъятия разрешений на проезд транспортных средств, зарегистрированных в Республике Беларусь, по территории одного или нескольких иностранных государств при выполнении международных автомобильных перевозок, проектом предусмотрено внесение соответствующих дополнений в пункт 350⁵ Правил автомобильных перевозок грузов.

С учетом утраты путевым листом официального статуса, как обязательного транспортного документа, проектом предусматривается корректировка требований пунктов 15, 18, 23, 79, 99, 105, 108, 155, 351,

357, 361 Правил автомобильных перевозок грузов, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 г. № 970 (далее – Правила автомобильных перевозок грузов), а также приложений 1, 5¹, 11 к Правилам автомобильных перевозок грузов, касающихся применения путевого листа при выполнении различных операций технологического процесса автомобильных перевозок грузов, с целью приведения вышеуказанных правовых норм в соответствие с требованиями статьи 40 Закона.

В целях соблюдения требований частей второй – четвертой статьи 56 Закона, касающихся разграничения ответственности грузоотправителя, экспедитора и грузополучателя за причиненные автомобильному перевозчику и третьим лицам убытки – в зависимости от того, выступают ли они заказчиком перевозки и возложена ли на них обязанность по оформлению необходимых транспортных и грузосопроводительных документов проектом предусмотрено внесение изменений в пункты 376 и 381 Правил автомобильных перевозок грузов.

Внесение изменений в абзаце втором части второй пункта 7, частях первой и второй пункта 8, пункте 13, части первой пунктов 15 и 17, пункте 109, части второй пункта 128, пунктах 286, 298, 299, абзацах втором, четвертом, пятом и девятом пункта 351, абзаце третьем пункта 353, абзаце втором пункта 355, абзацах втором, девятом и тринадцатом пункта 357, абзацах втором и пятом пункта 359, абзацах четвертом и девятом пункта 361, пункте 387 путем замены слов «договор об автомобильной перевозке» словами «договор автомобильной перевозки» в соответствующем падеже вызвано необходимостью устранения противоречий между Правилами автомобильных перевозок грузов и статьей 37 Закона.

Внесение изменений в абзаце четвертом части второй пункта 7, пункте 10, части первой пункта 17, абзацах втором и четвертом пункта 351, абзаце третьем пункта 353, абзаце втором пункта 355, абзацах втором и четырнадцатом пункта 357, абзаце втором пункта 359, абзаце десятом пункта 361 и названии приложения 2 путем замены слов «договор о фрахтовании» словами «договор фрахтования» в соответствующем падеже вызвано необходимостью устранения противоречий между Правилами автомобильных перевозок грузов и статьей 38 Закона Республики Беларусь от 14 августа 2007 г. № 278-З «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках».

Предусмотренное проектом дополнение абзаца шестого пункта 22, изложение в новой редакции части первой пункта 79 Правил автомобильных перевозок грузов, а также дополнение Правил автомобильных перевозок грузов приложением 5² вызвано необходимостью принятия мер по выполнению Указа Президента

Республики Беларусь от 14 января 2019 г. № 14 «О присоединении к международному договору» согласно пункту 1 которого Республика Беларусь присоединилась к Дополнительному протоколу к Конвенции о договоре международной дорожной перевозки грузов (КДПГ), касающемуся электронной накладной, принятому в г. Женева 20 февраля 2008 года.

Изменения в абзацах пятом, седьмом и восьмом части третьей пункта 15, в части второй пункта 25, части второй пункта 346, пунктах 347, 349 и в части второй пункта 388 Правил автомобильных перевозок грузов вызваны необходимостью оформления ссылок на международные договора в соответствии с требованиями нормотворческой техники, установленными в части первой пункта 45 приложения к Закону № 130.

Изменения в пункте 123, в абзаце третьем пункта 327, в пункте 333, в преамбуле Приложения 1, в преамбуле приложения к Договору об организации автомобильной перевозки груза, в приложении к заявке на автомобильную перевозку груза, а также в приложениях 2, 3, 4, 8 Правил автомобильных перевозок грузов вызваны необходимостью в соблюдении основных требований нормотворческой техники, касающихся обеспечения единства терминологии в законодательстве, установленных абзацем шестым пункта 1 статьи 28 Закона № 130.

Корректировки абзаца седьмого части второй пункта 22 и абзаца пятого пункта 23 Правил автомобильных перевозок грузов связаны с выявленной практикой правоприменения необходимостью в уточнении порядка оформления грузосопроводительных и транспортных документов при транспортировке древесины потребителями, которые осуществляют ее реализацию в заготовленном виде последующим потребителям (покупателям) (далее – посредники). Такой подход обусловлен следующим. В соответствии с действующим законодательством при транспортировке древесины в заготовленном виде уполномоченным лицом грузоотправителя должен заполняться документ «ТД-ЛЕС». При этом информация о транспортируемой древесине должна быть внесена в единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней (далее – ЕГАИС) уполномоченным лицом участника ЕГАИС посредством использования мобильного рабочего места через глобальную компьютерную сеть Интернет. Однако посредник не является участником ЕГАИС и по этой причине не вправе заполнять документ «ТД-ЛЕС». Исходя из этого, дальнейшее перемещение древесины в заготовленном виде, ранее учтенной в ЕГАИС, и транспортированной потребителю по документу «ТД-ЛЕС», должно оформляться товарно-транспортной накладной.

Для решения проблем, выявленных практикой правоприменения

Правил автомобильных перевозок грузов проектом также предусмотрено: уточнение требований к автомобильным перевозчикам в части, касающейся порядка подтверждения их деловой репутации (пункт 335¹) и финансового состояния (пункт 335²);

введение дополнительных обязанностей автомобильного перевозчика по уведомлению Транспортной инспекции Министерства транспорта и коммуникаций о случившихся происшествиях при осуществлении транспортной деятельности (пункт 353);

исключение обязательных требований к водителю, выполняющему автомобильные перевозки скоропортящихся грузов и грузов, требующих соблюдения при их автомобильной перевозке специального санитарного режима, касающихся наличия у такого водителя спецодежды, а также соблюдения им правил личной гигиены (пункт 341).

3.4. Пункт 4 приложения к проекту.

Предметом правового регулирования пункта 4 приложения к проекту являются общественные отношения в области автомобильных перевозок пассажиров.

Основные правовые проблемы, требующие урегулирования, связаны с необходимостью приведения требований, установленных Правилами автомобильных перевозок пассажиров, с требованиями абзаца тридцать второго статьи 1, части пятой статьи 26, абзаца третьего статьи 26¹, части седьмой статьи 27, абзаца пятого части первой статьи 27¹, абзацев третьего и одиннадцатого части первой статьи 28, абзаца девятого части первой статьи 32 Закона.

Для приведения в соответствие с требованиями абзаца тридцать второго статьи 1, абзаца девятого части первой статьи 32 Закона проектом предусмотрено исключение из Правил автомобильных перевозок пассажиров части восьмой пункта 13, внесение дополнений в пункт 227, а также внесение изменений в абзац двенадцатый пункта 2, часть седьмую пункта 13, пункт 16, части четырнадцатую – шестнадцатую пункта 27, часть первую пункта 159, абзац третий пункта 163, абзацы десятый и пятнадцатый пункта 164, абзацы второй, пятый и шестой пункта 166, абзац второй пункта 168, пункт 169, абзац двадцать первый пункта 227, абзац двадцать первый пункта 230 Правил автомобильных перевозок пассажиров, направленных на создание условий для расширения способов приема оплаты за автомобильную перевозку пассажиров автомобилями-такси при заказе ее с помощью электронной информационной системы, позволяющих пассажирам рассчитываться, в том числе, наличными денежными средствами за счет установления обязанности перевозчика по использованию кассового и иного оборудования с 22 июля 2023 г.

Для приведения в соответствие с предписаниями абзаца

двенадцатого статьи 9 Закона проектом предусмотрено дополнение пункта 26 Правил автомобильных перевозок пассажиров после слова «территории» дополнить словами «одного или нескольких».

Для приведения в соответствие с требованиями части пятой статьи 26 Закона, устанавливающими обязанность автомобильного перевозчика по уведомлению местного исполнительного и распорядительного органа о начале, прекращении, приостановлении или возобновлении осуществления деятельности по выполнению автомобильных перевозок пассажиров в нерегулярном сообщении, проектом предусмотрено внесение дополнения главы 9 Правил автомобильных перевозок пассажиров пунктом 132¹.

Для приведения в соответствие с требованиями абзаца третьего статьи 26¹ Закона, устанавливающими обязанности диспетчеров автомобильных перевозок пассажиров в нерегулярном сообщении по предоставлению ежеквартально в налоговые органы информации об организованных ими автомобильных перевозках пассажиров в нерегулярном сообщении, внесены дополнения в пункт 149 Правил автомобильных перевозок пассажиров. Помимо того, Правила автомобильных перевозок пассажиров дополнены приложением 5¹, содержащим форму предоставления информации об организованных диспетчером автомобильных перевозках пассажиров в нерегулярном сообщении.

Для приведения в соответствие с требованиями абзаца пятого части первой статьи 27¹, абзацев третьего и одиннадцатого части первой статьи 28 Закона внесены изменения в абзац шестой пункта 162, абзац шестой пункта 169 Правил автомобильных перевозок пассажиров, уточняющие права пассажира на получение предварительной информации о тарифах и (или) об ориентировочной стоимости выполнения автомобильной перевозки пассажиров автомобилями-такси, а также на отказ от оплаты поездки или на требование по возврату принятых средств платежа за оказанную услугу по перевозке пассажиров автомобилями-такси.

В целях повышения качества обслуживания пассажиров и эффективности транспортного контроля за выполнением автомобильных перевозок пассажиров проектом предусматривается внесение изменений в пункт 9 Правил автомобильных перевозок пассажиров, устанавливающих обязательные для исполнения перевозчиками требования к внешнему оформлению указателей маршрутов автобусов, выполняющих автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении и нерегулярном сообщении. Помимо того, для обеспечения полноты правового регулирования, взаимосвязанности и согласованности требований к внешнему оформлению транспортных средств проектом

предусмотрены дополнения в пункт 7 Правил автомобильных перевозок пассажиров.

С учетом дефицита водительских кадров проектом предусматривается внесение изменений в пункт 17 Правил автомобильных перевозок пассажиров, а также исключение из Правил автомобильных перевозок пассажиров пункта 18, что позволит унифицировать требования к возрасту и уровню квалификации водителей, выполняющих городские, пригородные и междугородные автомобильные перевозки пассажиров автобусами.

Учитывая высокий уровень обеспеченности населения услугами по автомобильным перевозкам пассажиров автомобилями-такси и широкие возможности для использования современных информационно-коммуникационных технологий для заказа таких услуг, проектом предусматривается дополнение главы 10 Правил автомобильных перевозок пассажиров пунктом 156¹ следующего содержания: «При перевозках пассажиров автомобилями-такси допускается наличие не более одного заказчика». Для обеспечения взаимосвязанности и согласованности нормативного предписания пункта 156¹ с иными положениями Правил автомобильных перевозок пассажиров проектом предусматривается:

исключение из пункта 14 слов «и пример расчета оплаты проезда несколькими пассажирами»;

исключение из абзаца третьего пункта 166 слова «первым».

Для приведения в соответствие с предписаниями Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях проектом предусмотрено внесение изменений в пункт 178 посредством замены слов «1–3 и 8 статьи 18.11, статьями 18.12–18.18» словами «1 и 8 статьи 18.11, статьями 18.12 - 18.17, 18.23». Помимо того, для обеспечения согласованности нормативных предписаний пунктов 196 и 197 Правил автомобильных перевозок пассажиров проектом предусмотрено дополнение пункта 197 после слов «допускаются водители,» словами «прошедшие инструктаж в соответствующем подразделении Госавтоинспекции».

Для обеспечения защиты прав и интересов водителей в рамках трудового и пенсионного законодательства посредством введения обязательных трудовых отношений между автомобильным перевозчиком и водителем проектом предусматривается внесение соответствующих дополнений в пункт 227 Правил автомобильных перевозок пассажиров. Введение данного нормативного предписания также будет способствовать соблюдению водителями установленного режима труда и отдыха, что в конечном итоге будет способствовать повышению безопасности

транспортной деятельности.

С учетом опыта правоприменительной практики проектом предусматривается:

сокращение срока начала выполнения междугородной автомобильной перевозки пассажиров в регулярном сообщении с 45 до 30 суток со дня выдачи автомобильному перевозчику карточки маршрута и внесение соответствующего изменения в часть третью пункта 35 Правил автомобильных перевозок пассажиров;

изменение порядка буквенного обозначения маршрутов внутриреспубликанских автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении посредством исключения из пункта 36 Правил автомобильных перевозок пассажиров слов «(за исключением перевозок автобусами категории М₂), «Т» – для экспрессного при перевозках автобусами категории М₂ (маршрутное такси)»;

внесение изменений в абзацы девятый и десятый пункта 46 (в части, дополнения их уточнением при каких перевозках «при выполнении междугородных и международных перевозках пассажиров»);

изменение требований к расписаниям движения автобусов на остановочных пунктах маршрутов городских автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении посредством:

исключения абзацев пятого и одиннадцатого пункта 46;

изложения в новой редакции абзаца четвертого части первой пункта 47, согласно которой в расписании движения, размещаемом на остановочном пункте, интервалы движения должны указываться в случае, если они составляют «не более 30 минут» (вместо «не более 15 минут» согласно действующих Правил автомобильных перевозок), а расписание движения автобусов по рейсам должно указываться в случае, если интервалы движения составляют более 30 минут (вместо более 15 минут согласно действующих Правил автомобильных перевозок);

внесения изменений в часть вторую пункта 47 (в части, касающееся необязательного размещения на остановочных пунктах, оборудованных электронными табло, расписаний движения выполненных на бумажных или на иных материальных носителях);

уточнение обязанностей заказчика автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении посредством:

внесения изменений в абзац третий пункт 50 Правил автомобильных перевозок пассажиров, касающихся уточнения территории, на которой заказчик автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении обязан обеспечивать «обустройство, оформление и содержание пассажирских терминалов, остановочных пунктов маршрутов автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении, в том

числе входящих в их состав объектов санитарно-бытового обслуживания водителей и пассажиров»;

внесения дополнения в пункт 50 Правил автомобильных перевозок пассажиров, предусматривающего вменение заказчику автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении обязанности по осуществлению оплаты услуг контрольно-ревизорской службы;

уточнение обязанностей оператора автомобильных перевозок пассажиров или автомобильного перевозчика по информированию населения об открытии, изменении или закрытии маршрута перевозок пассажиров в регулярном сообщении посредством внесения соответствующих изменений и дополнений в абзац второй пункта 51 Правил автомобильных перевозок пассажиров, которыми предусматривается сокращение предельных сроков такого информирования с «не позднее 15 суток» до «не позднее 5 суток», а также создание дополнительных возможностей распространению информации об открытии, изменении или закрытии маршрутов через официальные сайты заказчика и (или) оператора;

уточнение условий, при которых пассажир считается безбилетным посредством изложения в новой редакции части второй пункта 55 Правил автомобильных перевозок пассажиров;

изменение сроков возврата билета (электронного билета) на одну пригородную или междугородную поездку в регулярном сообщении посредством внесения соответствующих изменений в пункт 57 и часть первую пункта 58 Правил автомобильных перевозок пассажиров;

изменение условий обеспечения доставки пассажиров в случае, если автомобильный перевозчик приостановил автомобильную перевозку пассажира в регулярном сообщении по техническим или другим причинам, посредством исключения из пункта 60 второго предложения, а также дополнения пункта 60 после слова «терминала» словами «или остановочного пункта»;

изменение условий определения количества остановочных пунктов на маршрутах пригородных автомобильных перевозок пассажиров в скоростном регулярном сообщении посредством изложения в новой редакции второго предложения части второй пункта 80 Правил автомобильных перевозок пассажиров;

создание условий для расширения способов оплаты за проезд, оплаты стоимости простоя автомобиля-такси посредством внесения соответствующих изменений и дополнений в пункты 84 и 159 Правил автомобильных перевозок пассажиров;

изменение требований к информации, указываемой на электронном билете на одну поездку на пригородные автомобильные перевозки

пассажиров в регулярном сообщении, оформленном в информационной системе продажи билетов, посредством исключения абзаца третьей части четвертой пункта 85 Правил автомобильных перевозок пассажиров, содержащего требование об указании на вышеуказанном электронном билете фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется) пассажира;

предоставление права не указывать в билетах на одну поездку на пригородные автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении автобусами категории М₃ номеров мест для сидения посредством внесения соответствующего изменения в части третьей пункта 89 Правил автомобильных перевозок пассажиров;

предоставление права не указывать в билетах на одну поездку на междугородные автомобильные перевозки в регулярном сообщении дату и время начала поездки при отсутствии на то технической возможности, а также не указывать дату и время начала поездки на билетах, реализованных водителем с применением кассового суммирующего аппарата, посредством внесения соответствующих дополнений в абзац седьмой части первой пункта 107 Правил автомобильных перевозок пассажиров;

предоставление права автомобильному перевозчику, выполняющему автомобильную перевозку групп детей автобусом (автобусами) в нерегулярном сообщении, представлять официальное уведомление о планируемой перевозке в подразделение Госавтоинспекции или по месту отправления группы детей, или по месту нахождения автомобильного перевозчика, посредством внесения соответствующего дополнения в пункт 174 Правил автомобильных перевозок пассажиров;

исключение информации о тарифах на проезд из перечня информации, которая должна размещаться в местах расположения касс продажи проездных документов пассажирского терминала, обеспечивающего пригородные, междугородные или международные автомобильные перевозки пассажиров, посредством внесения соответствующего изменения в абзац третий пункта 211 Правил автомобильных перевозок пассажиров;

предоставление права пассажиру на бесплатный провоз детского самоката посредством внесения соответствующего дополнения в абзац четвертый пункта 223 Правил автомобильных перевозок пассажиров;

вменение пассажирам дополнительно в обязанности:

обеспечивать наличие проездного документа, соответствующего выполняемой автомобильной перевозке пассажира, посредством внесения соответствующего дополнения в пункт 224 Правил автомобильных перевозок пассажиров;

при проезде пассажира в инвалидной коляске, либо провозе детской коляски размещать коляску в специально оборудованных местах передними и задними колесами параллельно продольной оси транспортного средства с опорой на специально оборудованную опорную панель против хода движения, заблокировав колеса коляски тормозом, для исключения возможности самопроизвольного движения коляски, посредством внесения соответствующего дополнения в пункт 224 Правил автомобильных перевозок пассажиров;

при выполнении перевозок пассажиров в регулярном сообщении в транспортном средстве, оборудованном информационной системой продажи билетов, для подтверждения оплаты проезда при посадке в транспортное средство отметить электронный билет на одну поездку или электронный билет многоразового пользования, посредством внесения соответствующего дополнения после абзаца шестого пункта 224 Правил автомобильных перевозок пассажиров;

заблаговременно известить водителя о необходимости остановки пассажирского автомобильного транспортного средства при наличии на маршруте остановки «по требованию», посредством внесения соответствующего дополнения после абзаца шестого пункта 224 Правил автомобильных перевозок пассажиров;

не создавать своими действиями, состоянием и поведением неудобств контролирующим лицам, посредством внесения соответствующего дополнения в абзац тридцать первый пункта 224 Правил автомобильных перевозок пассажиров;

уточнение обязанностей пассажира по оплате за проезд при выполнении пригородных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении в автобусе, оборудованном автоматизированной системой оплаты и контроля оплаты проезда, посредством внесения соответствующих изменений в абзац седьмой пункта 224 Правил автомобильных перевозок пассажиров;

исключение из обязанностей автомобильного перевозчика при выполнении городских и пригородных автомобильных перевозках пассажиров обязанность по прибытию на остановочный пункт не ранее чем за 3 минуты относительно времени, установленного расписанием движения, посредством внесения соответствующего изменения в абзац пятый пункта 227 Правил автомобильных перевозок пассажиров;

введение обязанностей автомобильного перевозчика по уведомлению Транспортной инспекции Министерства транспорта и коммуникаций о случившихся происшествиях, посредством внесения соответствующего дополнения в пункт 227 Правил автомобильных перевозок пассажиров;

уточнение информации о выполненных автомобильных перевозках автомобилями-такси, а также информации о выполненных автомобильных перевозках автомобилями-такси, заказанных с использованием электронной информационной системы, предоставляемой налоговым органам, посредством изложения в новой редакции приложений 6 и 7 Правил автомобильных перевозок пассажиров.

Внесение изменений в абзацы первый и одиннадцатый части первой пункта 26, абзац второй части первой пункта 28, часть вторую пункта 45, абзац третий части первой и абзац четвертый части третьей пункта 47, пункт 52, часть первую пункта 117, абзац четвертый пункта 124, пункт 206, абзац восьмой пункта 217, абзац шестой пункта 221, пункты 230, 236, 242, 256 Правил автомобильных перевозок пассажиров вызваны необходимостью соблюдения основных требований нормотворческой техники, касающихся обеспечения единства терминологии в законодательстве, установленных абзацем шестым пункта 1 статьи 28 Закона № 130.

Кроме того, по предложению члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Серафинович Е.А. о возможных условиях посадки (высадки) пассажиров «по требованию пассажиров» на пригородных и междугородных маршрутах вне оборудованных в установленном порядке остановочных пунктов (в целях повышения доступности транспорта и удобства для пассажиров), корректируется определение термина «остановочный пункт», а также соответствующие корректировки вносятся в абзац двадцать первый статьи 224, абзацы восемнадцатый и двадцатый статьи 230 Правил автомобильных перевозок пассажиров.

Изменение, внесенное в пункт 270 Правил автомобильных перевозок пассажиров посредством исключения слова «на должность», носит редакционный характер.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, позволил выявить полномочия Совета Министров Республики Беларусь на утверждение:

Правил автомобильных перевозок грузов, установленные абзацем пятым статьи 9 Закона Республики Беларусь от 14 августа 2007 г. № 278-З «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках»;

Правил автомобильных перевозок пассажиров, установленные абзацем четвертым статьи 9 Закона Республики Беларусь от 14 августа 2007 г. № 278-З «Об автомобильном транспорте и автомобильных

перевозках»;

Положения о Министерстве транспорта и коммуникаций Республики Беларусь, установленные подпунктом 1.6 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 5 мая 2006 г. № 289 «О структуре Правительства Республики Беларусь»;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – нет;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – нет;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования: ввиду отсутствия таких договоров и актов, анализ не проводился;

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»: проект не затрагивает международные договоры Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

По пункту 3 приложения к проекту.

Анализ публикаций в глобальной компьютерной сети Интернет, относящихся к предмету правового регулирования проекта проведенный в рамках его подготовки показал, что введение установленных подпунктом 4.5 пункта 4 Декрета № 7 от 23 ноября 2017 г. «О развитии предпринимательства» (далее – Декрет № 7), требований, согласно которым автомобильные перевозки выполняются без оформления путевых листов, вызвало ряд проблемных вопросов у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих автомобильные перевозки. Например:

выполнение автомобильных перевозок без оформления путевых листов – это право или обязанность автомобильных перевозчиков;

каким первичным документом в условиях отмены путевого листа, автомобильным перевозчикам следует:

подтверждать экономическую обоснованность включения расходов на топливо в состав затрат, учитываемых при исчислении налога на прибыль, а также полномочия водителя на получение груза;

удостоверять проведение предрейсовых и иных медицинских обследований водителей транспортных средств, техническую исправность транспортного средства после прохождения предрейсового технического осмотра, время начала и окончания работы водителя, показания спидометра, выдачу задания водителю и т.п.;

вправе ли автомобильный перевозчик самостоятельно разработать форму путевого листа для ведения учета топлива и рабочего времени водителей в области организации и выполнения автомобильных перевозок.

При этом важно отметить, что в подпункте 4.5 пункта 4 Декрета № 7 нет прямого запрета на использование путевого листа, поскольку в нем отсутствуют такие слова, как «обязаны», «запрещено» и т.п. Следовательно, поскольку в подпункте 4.5 пункта 4 Декрета № 7 на использование путевого листа не наложен прямой запрет, этот документ, несмотря на потерю официального статуса в качестве обязательного транспортного документа, в том числе посредством исключения его из перечня транспортных документов при выполнении автомобильных перевозок грузов, установленных в части первой статьи 40 Закона Республики Беларусь от 14 августа 2007 г. № 278-З «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» (в редакции Закона Республики Беларусь от 18 июля 2022 г. № 196-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках»), может продолжать применяться (по решению руководителя организации, индивидуального предпринимателя) при осуществлении деятельности в области грузового автомобильного транспорта в качестве первичного учетного документа работы водителя и использования транспортного средства. По решению руководителя организации (индивидуального предпринимателя) для целей, связанных с транспортной деятельностью, может также применяться иной первичный учетный документ, отражающий результаты работы водителя и использования транспортного средства, аналогичный путевому листу по своему функциональному назначению, но разработанный с учетом специфики деятельности конкретной организации.

Проведенный, в рамках подготовки проекта, опрос субъектов хозяйствования, являющихся участниками технологического процесса внутриреспубликанских автомобильных перевозок грузов, в качестве грузоотправителей, грузополучателей и автомобильных перевозчиков показал, что все опрошенные автомобильные перевозчики для осуществления своей деятельности продолжают использовать путевой лист в качестве внутреннего транспортного документа. Все опрошенные грузоотправители и грузополучатели также сообщили о том, что

продолжают признавать путевой лист в качестве документа, на основании данных которого подтверждается проведение операций по выдаче-приему груза, осуществляется учет расхода топлива, пробега транспортного средства, времени работы транспортного средства и водителя, удостоверяется прохождение водителем предрейсового контроля состояния на предмет нахождения в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, а также прохождение предрейсового контроля технического состояния транспортного средства и т.п.

Таким образом, утрата путевым листом официального статуса, как обязательного транспортного документа, не препятствует продолжению использования его либо аналогичного по своему функциональному назначению документа при осуществлении деятельности в области грузового автомобильного транспорта.

По пунктам 1, 2, 4 приложения к проекту научные исследования не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

По пункту 3 приложения к проекту.

Поскольку в подпункте 4.5 пункта 4 Декрета № 7 на использование путевого листа не наложен прямой запрет, этот документ, несмотря на потерю официального статуса в качестве обязательного транспортного документа, в том числе посредством исключения его из перечня транспортных документов при выполнении автомобильных перевозок грузов, установленных в части первой статьи 40 Закона Республики Беларусь от 14 августа 2007 г. № 278-З «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» (в редакции Закона Республики Беларусь от 18 июля 2022 г. № 196-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках»), может продолжать применяться (по решению руководителя организации, индивидуального предпринимателя) при осуществлении транспортной деятельности в качестве первичного учетного документа работы водителя и использования транспортного средства. В связи с этим, принятие (издание) проекта в части, касающейся закрепления порядка выполнения автомобильных перевозок грузов без оформления путевого листа, как обязательного транспортного документа, не станет «барьером» в осуществлении деятельности в области грузового автомобильного

транспорта и не окажет отрицательного влияния на ее эффективность.

По пункту 2 приложения к проекту.

Пунктом 2 приложения к проекту вводятся обязанности автомобильных перевозчиков пассажиров по применению кассового и иного оборудования, в том числе при выполнении автомобильных перевозок пассажиров автомобилями-такси, заказанными с использованием электронной информационной системы, соблюдение которых потребует дополнительных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области автомобильных перевозок. Данные расходы в свою очередь могут вызвать незначительное повышение тарифов на услуги по выполнению автомобильных перевозок пассажиров автомобилями-такси, заказанных с использованием электронной информационной системы, поскольку тарифы на такие услуги устанавливаются их исполнителями самостоятельно.

Несмотря на это, нормативные предписания, предусмотренные пунктом 2 приложения к проекту в целом отвечают социально-экономическим потребностям общества, так как позволяют расширить способы приема средств платежа за автомобильную перевозку пассажиров автомобилями-такси при заказе такой автомобильной перевозки с помощью электронной информационной системы, а также закрепить права пассажира на получение информации о тарифах и (или) об ориентировочной стоимости выполнения автомобильной перевозки пассажиров автомобилями-такси, что защищает пассажира от риска воспользоваться такой услугой по необоснованно завышенной стоимости.

Проект в целом соответствует социально-экономическим потребностям субъектов хозяйствования, осуществляющих деятельность в области автомобильного транспорта и автомобильных перевозок, в порядке, установленном законодательством.

Положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не предусматривается.

Негативных последствий принятия (издания) проекта для общества не прогнозируется.

Принятие проекта позволит повысить безопасность и качество автомобильных перевозок пассажиров и грузов.

Принятие (издание) проекта не повлечет расходования средств из республиканского бюджета.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

После согласования государственными органами проект подлежит публичному обсуждению в сети Интернет на сайте «Правовой форум

Беларуси».

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

В связи с принятием проекта не потребуется внесение изменений в нормативные правовые акты, подготовка проектов, а также признание утратившими силу нормативных правовых актов (их структурных элементов).

Министр
транспорта и коммуникаций
Республики Беларусь

А.Н.Авраменко

2022 г.