

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия по проекту изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» (ТР ТС 007/2011) и комплекту документов к нему от 22 февраля 2022 г. № 47/ТР

В соответствии с пунктом 28 Порядка разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза (далее соответственно – Порядок, Союз), утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК, Комиссия) от 20 июня 2012 г. № 48 (в редакции Решения Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 147), рассмотрены проект изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» (ТР ТС 007/2011) в части установления форм, схем и процедур оценки соответствия на основе Типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета ЕЭК от 18 апреля 2018 г. № 44 (далее соответственно – проект изменений, ТР ТС 007/2011, Типовые схемы), и комплект документов к нему, направленные Департаментом технического регулирования и аккредитации ЕЭК для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 21 раздела II плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения в них изменений, утвержденного Решением Совета ЕЭК от 23 апреля 2021 г. № 57, разработчиком проекта изменений определена Комиссия, в которой структурным подразделением, ответственным за разработку проекта изменений, является Департамент технического регулирования и аккредитации (далее – разработчик).

Разработчиком проведено публичное обсуждение проекта изменений и комплекта документов к нему в период с 30 апреля 2021 г. по 30 июля 2021 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта изменений и комплекта документов к нему размещена на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

http://docs.eaeunion.org/pd/ru-ru/0106433/pd_13042021.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта изменений процедуры, предусмотренные пунктами 21, 23 – 25, 43 и 44 Порядка, разработчиком соблюдены в полном объеме.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта изменений и комплекта документов к нему можно сделать следующие выводы.

Проблема, на решение которой направлена разработка проекта изменений, разработчиком определена точно.

В пункте 10 пояснительной записки к проекту изменений отмечено, что проблемой, в связи с наличием которой разработан проект изменений, является отсутствие в технических регламентах Союза, в том числе в ТР ТС 007/2011:

- унифицированных терминов, касающихся оценки соответствия продукции, а также противоречие терминов, используемых в технических регламентах Союза, понятиям, установленным в Протоколе о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (далее – Протокол), являющемся приложением № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, и Типовых схемах;

- единых детализированных процедур оценки соответствия, касающихся, в том числе анализа доказательственных материалов, идентификации и отбора образцов продукции, оценки производства, выдачи, приостановления либо прекращения действия документов об оценке соответствия, их хранения, а также проведения инспекционного контроля, в связи с чем указанные процедуры проводятся, в том числе в соответствии с национальным законодательством государств – членов Союза, что ведет к непрозрачности и избыточности обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности.

Цели принятия проекта изменений разработчиком обозначены верно.

По информации разработчика, приведенной в пункте 2 пояснительной записки к проекту изменений, целями принятия проекта изменений являются:

- установление форм, схем и процедур оценки соответствия на основе Типовых схем;

- приведение в соответствие с нормами Протокола положений ТР ТС 007/2011, касающихся оценки соответствия требованиям ТР ТС 007/2011;

- уточнение отдельных положений ТР ТС 007/2011 в части оценки соответствия по результатам практики применения ТР ТС 007/2011.

Вместе с тем полагаем, что в случае сохранения в проекте изменений формы государственной регистрации с последующим декларированием соответствия по схеме 4д в отношении отдельных категорий продукции, предназначенной для детей и подростков, не согласующейся с Типовыми схемами, цели принятия проекта изменений не будут достигнуты в полной мере, поскольку сохранится существующее в настоящее время дублирование процедур оценки соответствия указанной продукции, а также будет исключена возможность оформления декларации о соответствии в отношении такой продукции по схемам декларирования соответствия серийного производства (схемы 3д и бд).

В соответствии с абзацем третьим пункта 28 Порядка Департаментом развития предпринимательской деятельности ЕЭК 21 февраля 2022 г. по вопросу о подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия в режиме видеоконференции проведены консультации с представителями разработчика, которыми были даны комментарии в отношении замечаний и предложений к проекту изменений, а также выражена готовность рассмотреть их на предмет учета, в том числе в рамках обсуждения на совещании с уполномоченными органами государств – членов Союза.

По результатам рассмотрения проекта изменений и комплекта документов к нему сделан вывод о том, что проект изменений нуждается в доработке в целях исключения рисков его негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности и в связи с необходимостью корректировки или исключения отдельных положений проекта изменений, ограничивающих возможность декларирования соответствия по схемам декларирования соответствия серийного производства для отдельных категорий продукции, предназначенной для детей и подростков, в отношении которых предусмотрена оценка соответствия в форме государственной регистрации с последующим декларированием соответствия по схеме 4д.

В этой связи в целях предотвращения установления избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, а также обеспечения правовой определенности норм проекта изменений при их последующем практическом применении отдельные положения проекта изменений нуждаются в доработке с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе I приложения к настоящему заключению.

В частности, указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- замены формы государственной регистрации с последующим декларированием соответствия продукции, предназначенной для детей и подростков, предусмотренной проектом изменений и действующей редакцией ТР ТС 007/2011, формой государственной регистрации такой продукции, практическое применение которой в настоящее время обеспечивает безопасность таких схожих видов продукции для детей, как детская косметика и пищевая продукция для детского питания;

- обеспечения согласованности наименования и положений статьи 13 ТР ТС 007/2011 с вносимыми изменениями, а также приведения указанной статьи в соответствие с актами, входящими в право Союза, в части уточнения формулировки термина «единый знак обращения продукции на рынке Союза»;

- доработки требования к включению в комплект документов, прилагаемых к заявке на проведение работ по сертификации продукции, предназначенной для детей и подростков, по схеме сертификации соответствия серийного производства, информации об изготовителях сырья, материалов и комплектующих продукции в части представления такой информации только при ее наличии;

- регламентации вопроса об информировании заявителем органа по сертификации, выдавшего сертификат на продукцию, предназначенную для детей и подростков, при внесении в ее конструкцию или технологию ее производства изменений, которые могут повлиять на соответствие продукции требованиям ТР ТС 007/2011;

- доработки отдельных положений проекта изменений в целях обеспечения их правовой определенности и согласованности с положениями, предусмотренными проектом изменений и действующей редакцией ТР ТС 007/2011.

Одновременно разработчику предлагается доработать пояснительную записку к проекту изменений с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы ЕЭК
по проведению оценки регулирующего
воздействия проектов решений ЕЭК



Р.Б. Бекетаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия по проекту изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» (ТР ТС 007/2011) и комплекту документов к нему

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте изменений избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Абзацем первым пункта 3 статьи 12 ТР ТС 007/2011 в редакции, предлагаемой пунктом 4 проекта изменений, предусмотрено, что в отношении отдельных видов продукции, предназначенной для детей и подростков, осуществляется государственная регистрация по схемам 1р, 2р с последующим подтверждением соответствия в форме декларирования соответствия по схеме 4д.

Следует отметить, что проектом изменений в редакции, размещенной на официальном сайте Союза для проведения публичного обсуждения, предусматривалась возможность декларирования соответствия не только по схеме 4д (для партии продукции), но и по схемам 3д и 6д (для продукции серийного производства).

Указанное положение в целом соответствовало действующей редакции ТР ТС 007/2011 и предоставляло возможность оформления декларации о соответствии на продукцию, предназначенную для детей и подростков, по схемам декларирования соответствия серийного производства.

В рамках публичного обсуждения к указанному положению проекта изменений были представлены три концептуально различающихся предложения:

- установление процедуры подтверждения соответствия в форме государственной регистрации продукции, предназначенной для детей и подростков, и исключение последующего декларирования ее соответствия требованиям ТР ТС 007/2011;

- замена процедуры государственной регистрации продукции, предназначенной для детей и подростков, с последующим декларированием соответствия процедурой подтверждения соответствия в форме сертификации;

- сохранение государственной регистрации продукции, предназначенной для детей и подростков, с последующим декларированием ее соответствия требованиям ТР ТС 007/2011, но исключительно по схеме 4д.

При этом изначально все три предложения были отклонены разработчиком с обоснованием, что формы оценки соответствия в проекте изменений оставлены неизменными (согласно действующей редакции ТР ТС 007/2011).

Вместе с тем в редакции проекта изменений, представленной для проведения оценки регулирующего воздействия, разработчиком учтено предложение, предусматривающее вариант, существенно ухудшающий действующий режим регулирования предпринимательской деятельности.

Следует отметить, что для серийного производства продукции, предназначенной для детей и подростков, декларирование соответствия по схеме 4д будет приводить к дополнительным ограничениям, временным и финансовым затратам ее изготовителей, поскольку производственной партией является количество продукции одного вида (с одним артикулом), предназначенное к одновременной сдаче-приемке, произведенной по одним требованиям на одной линии в определенный период времени (зачастую в течение одного дня).

Учитывая, что продукция производится ежедневно (причем разных артикулов даже для одного наименования продукции (например, подгузники)), в день может быть произведено несколько партий и изготовителю ежедневно потребуется принимать несколько деклараций о соответствии.

В свою очередь, стоимость исследований (испытаний) одного наименования продукции, предназначенной для детей и подростков, например, подгузников или зубных щеток, составляет около 100 000 российских рублей, а сами исследования (испытания) могут длиться более одного месяца.

Следовательно, даже с учетом предусмотренной пунктом 21 статьи 12 ТР ТС 007/2011 в редакции, предлагаемой пунктом 4 проекта изменений, возможности использования результатов исследований (испытаний) и измерений образцов продукции, предназначенной для детей и подростков, для последующих партий аналогичной продукции того же назначения, изготавливаемой тем же изготовителем, по той же технической документации с использованием единого технологического процесса, на которую ранее была принята и зарегистрирована декларация о соответствии, заявителям потребуется ежегодное проведение дублирующих исследований (испытаний) и измерений образцов продукции в течение срока действия свидетельства о государственной регистрации.

Следует также учитывать временные затраты заявителей на оформление и получение деклараций о соответствии, без которых продукция не сможет быть выпущена в обращение на таможенной территории Союза.

Таким образом, заводу-изготовителю, который осуществляет серийный выпуск продукции, будет необходимо хранить каждую партию продукции на своем складе до момента регистрации декларации о соответствии, что влечет дополнительные и необоснованные финансовые издержки.

В то же время продукция, предназначенная для детей и подростков, в отношении которой действующей редакцией ТР ТС 007/2011 предусмотрена государственная регистрация с последующим декларированием соответствия, производится исключительно с использованием современного высокотехнологичного оборудования, а ее изготовителями являются крупные компании с подтвержденной системой менеджмента качества и с постоянным производственным контролем (в том числе с участием аккредитованных испытательных центров).

Такая продукция изготавливается на основании нормативных документов, в которых установлены требования к качеству и количеству сырья и материалов. При этом изготовителем осуществляется производственный контроль для обеспечения стабильности соответствия выпускаемой продукции требованиям, установленным ТР ТС 007/2011 и технической документацией изготовителя. Изготовитель несет ответственность за обеспечение соответствия производимой им продукции требованиям ТР ТС 007/2011.

В этой связи ни качественные, ни количественные показатели продукции не изменяются от одной производственной партии к другой.

По информации представителей бизнес-сообщества, внедрение предлагаемой проектом изменений формы оценки соответствия может повлечь риски:

- задержек выпуска продукции, предназначенной для детей и подростков, в обращении с учетом ограниченности складских мощностей (в том числе складов временного хранения для продукции, ввозимой из третьих стран);

- товарного дефицита вследствие указанных задержек и, соответственно, перебоев в обеспечении потребителей продукцией соответствующих видов;

- вынужденного и незапланированного увеличения розничных цен примерно на 6% на готовую продукцию, что может повлечь недоступность отдельных категорий продукции, в особенности, для менее обеспеченных потребителей.

В этой связи исключение возможности декларирования соответствия продукции по схемам декларирования соответствия серийного производства представляется необоснованным, избыточным и вводящим дополнительные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих выпуск в обращение продукции, предназначенной для детей и подростков.

Учитывая изложенное, пункт 3 статьи 12 ТР ТС 007/2011 в редакции, предлагаемой пунктом 4 проекта изменений, нуждается в доработке.

При этом следует обратить внимание, что ТР ТС 007/2011 является единственным техническим регламентом Союза, которым предусмотрена такая форма оценки соответствия, как государственная регистрация продукции с последующим декларированием соответствия, то есть в остальных 51 техническом регламенте Союза, и в Типовых схемах указанная двухэтапная схема оценки соответствия продукции отсутствует.

В то же время для таких видов продукции, как детская косметика и пищевая продукция для детского питания в течение длительного времени (порядка 10 лет) эффективно применяется оценка соответствия в форме государственной регистрации с выдачей свидетельств о государственной регистрации без дополнительного прохождения процедуры декларирования соответствия.

В рамках публичного обсуждения проекта изменений Ассоциацией производителей парфюмерии, косметики, товаров бытовой химии и гигиены (АППИК БХ), ООО «Центральный научно-исследовательский институт швейной промышленности», Министерством здравоохранения Республики Беларусь и Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) предложено в отношении такой

продукции предусмотреть только процедуру государственной регистрации, исключив последующее декларирование соответствия.

В качестве обоснования приведена необходимость устранения дублирования процедур оценки соответствия для продукции, предназначенной для детей и подростков, безопасность которой оценивается дважды по одним и тем же показателям при государственной регистрации и декларировании соответствия.

Следует отметить, что проектом изменений предусматривается ограничение срока действия свидетельств о государственной регистрации продукции, предназначенной для детей и подростков, пятью годами (пункт 15 статьи 12 ТР ТС 007/2011 в редакции, предлагаемой пунктом 4 проекта изменений).

Указанное ограничение срока действия свидетельств о государственной регистрации может быть признано обоснованным исключительно при условии учета указанного предложения участников публичного обсуждения об отмене последующего декларирования соответствия.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание, что ключевой целью принятия проекта изменений является установление форм, схем и процедур оценки соответствия на основе Типовых схем, в пункте 3 статьи 12 ТР ТС 007/2011 в редакции, предлагаемой пунктом 4 проекта изменений, слова «с последующим подтверждением соответствия в форме декларирования соответствия по схеме 4д» представляется необходимым исключить.

При этом далее по тексту проекта изменений предлагается исключить положения, касающиеся декларирования соответствия продукции, прошедшей процедуру государственной регистрации.

1.2. Согласно абзацу седьмому пункта 10 статьи 12 ТР ТС 007/2011 в редакции, предлагаемой пунктом 4 проекта изменений, для государственной регистрации заявителем в уполномоченный орган представляются, в том числе, письменное уведомление изготовителя о том, что изготовленная им продукция отвечает требованиям документов, в соответствии с которыми она изготавливается, или копии сертификатов качества, паспорта безопасности (качества), удостоверения о качестве, сертификатов свободной продажи (предоставляется один из перечисленных документов).

Вместе с тем пунктом 162 Типовых схем не предусмотрены требования к включению в комплект документов, прилагаемых к заявлению на проведение уполномоченным органом государственной регистрации, указанных документов.

При этом уведомление изготовителя о том, что изготовленная им продукция отвечает требованиям документов, в соответствии с которыми она изготавливается, фактически представляет собой документ, аналогичный декларации о соответствии продукции.

Следует отметить, что согласно абзацу пятому пункта 2 Протокола под декларацией о соответствии техническим регламентам Союза понимается документ, которым заявитель удостоверяет соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов Союза.

Таким образом, при условии сохранения в проекте изменений оценки соответствия в форме государственной регистрации продукции, предназначенной для детей и подростков, с последующим декларированием ее соответствия,

документ, которым заявитель (изготовитель) удостоверяет, что изготовленная им продукция отвечает требованиям документов, в соответствии с которыми она изготавливается (в том числе ТР ТС 007/2011) по сути, будет дублировать декларацию о соответствии.

Кроме того, не ясно, что представляет собой такой документ, как сертификат качества продукции, поскольку в рамках правоприменительной практики выдаются сертификаты соответствия продукции либо сертификаты соответствия системы менеджмента качества.

В свою очередь, сертификат свободной продажи подтверждает, что продукция, производимая на территории государства – члена Союза и экспортируемая на рынки третьих стран, соответствует установленным обязательным требованиям безопасности в рамках законодательства этого государства – члена Союза и в настоящее время свободно обращается на его рынке.

Следовательно, сертификат свободной продажи на продукцию, предназначенную для детей и подростков, может быть получен только после получения свидетельства о ее государственной регистрации.

Учитывая изложенное, сохранение в проекте изменений требования к представлению указанных документов при осуществлении государственной регистрации представляется обоснованным исключительно в случае доработки проекта изменений в части внесения изменений в форму государственной регистрации в соответствии с предложением, указанным в пункте 1.1 настоящего приложения к заключению об оценке регулирующего воздействия.

В случае сохранения в проекте изменений такой формы оценки соответствия, как государственная регистрация с последующим декларированием соответствия абзац седьмой пункта 10 статьи 12 ТР ТС 007/2011 в редакции, предлагаемой пунктом 4 проекта изменений, представляется необходимым исключить.

1.3. Абзацем четвертым пункта 15 статьи 12 ТР ТС 007/2011 в редакции, предлагаемой пунктом 4 проекта изменений, предусмотрено, что срок действия свидетельства о государственной регистрации продукции, предназначенной для детей и подростков, составляет пять лет.

Вместе с тем действующей редакцией ТР ТС 007/2011 срок действия свидетельства о государственной регистрации не ограничивается.

При этом пунктом 156 Типовых схем предусмотрено, что срок действия свидетельства о государственной регистрации составляет 5 лет (если иное не установлено техническим регламентом Союза).

В этой связи установление ограничения срока действия свидетельства о государственной регистрации представляется обоснованным исключительно в случае доработки проекта изменений в части внесения изменений в форму государственной регистрации в соответствии с предложением, указанным в пункте 1.1 настоящего приложения к заключению об оценке регулирующего воздействия.

В случае сохранения в проекте изменений такой формы оценки соответствия, как государственная регистрация с последующим декларированием соответствия абзац четвертый пункта 15 статьи 12 ТР ТС 007/2011 в редакции, предлагаемой пунктом 4 проекта изменений, необходимо исключить.

1.4. Абзацами третьим и десятым пункта 21 статьи 12 ТР ТС 007/2011 в редакции, предлагаемой пунктом 4 проекта изменений, предусмотрено, что заявитель в зависимости от применяемой схемы декларирования соответствия:

- обеспечивает проведение идентификации (для схем 1д, 2д, 3д, 4д, 6д);
- формирует и хранит комплект доказательственных материалов, подтверждающих соответствие продукции требованиям ТР ТС 007/2011, который включает в себя протоколы исследований (испытаний) и измерений образцов (типовых образцов) продукции (для схем 1д, 2д, 3д, 4д, 6д).

Учитывая, что в указанных положениях перечислены все применяемые схемы декларирования соответствия, их перечисление представляется нецелесообразным.

В этой связи в абзаце третьем и десятом пункта 21 статьи 12 ТР ТС 007/2011 в редакции, предусмотренной пунктом 4 проекта изменений, слова «(для схем 1д, 2д, 3д, 4д, 6д)» предлагается исключить.

1.5. Абзацем седьмым пункта 21 статьи 12 ТР ТС 007/2011 в редакции, предлагаемой пунктом 4 проекта изменений, предусмотрено, что заявитель после принятия декларации о соответствии обеспечивает маркировку продукции единым знаком обращения продукции на рынке Союза в порядке, утвержденном ЕЭК.

Указанная формулировка в полной мере соответствует положениям Протокола и Типовых схем, а также Решению Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 г. № 711 «О едином знаке обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза и порядке его применения» (в редакции Решения Совета ЕЭК от 17 марта 2016 г. № 22).

Вместе с тем действующей редакцией ТР ТС 007/2011 предусмотрена статья 13 «Маркировка единым знаком обращения продукции на рынке государств – членов Таможенного союза», в которой используется устаревшая формулировка данного термина – «единый знак обращения продукции на рынке государств – членов Таможенного союза».

В целях обеспечения согласованности статьи 13 ТР ТС 007/2011 с вносимыми изменениями, а также приведения указанной статьи в соответствие с актами, входящими в право Союза, проект изменений предлагается дополнить пунктом, предусматривающим внесение изменений в наименование и положения статьи 13 ТР ТС 007/2011 в части уточнения формулировки термина «единый знак обращения продукции на рынке Союза».

1.6. Согласно подпункту «б» пункта 22 статьи 12 ТР ТС 007/2011 в редакции, предусмотренной пунктом 4 проекта изменений, для регистрации декларации о соответствии заявитель представляет в уполномоченный на регистрацию деклараций о соответствии орган (организацию), в том числе орган по сертификации, если это предусмотрено законодательством государств – членов Союза, документы, предусмотренные Порядком регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия декларации о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза, утвержденным Решением Коллегии ЕЭК от 20 марта 2018 г. № 41, а также копию протокола (протоколов) исследований (испытаний) и измерений образцов (типовых образцов) продукции, проведенных в зависимости от схемы декларирования

соответствия в аккредитованной испытательной лаборатории (центре) или собственной лаборатории изготовителя (для схем 1д, 2д, 3д, 4д, 6д).

Учитывая, что возможность проведения исследований (испытаний) и измерений образцов (типовых образцов) продукции в собственной лаборатории изготовителя предусматривается исключительно в отношении схем декларирования соответствия 1д и 2д, в целях обеспечения правовой определенности и исключения несогласованности в подпункте «б» пункта 22 статья 12 ТР ТС 007/2011 в редакции, предусмотренной пунктом 4 проекта изменений, слова «в аккредитованной испытательной лаборатории (центре) или собственной лаборатории изготовителя (для схем 1д, 2д, 3д, 4д, 6д)» предлагается заменить словами «в аккредитованной испытательной лаборатории (центре) (для схем 3д, 4д и 6д) или собственной лаборатории изготовителя (для схем 1д и 2д)».

1.7. Согласно абзацу seventhому подпункта «а» пункта 28 статьи 12 ТР ТС 007/2011 в редакции, предлагаемой пунктом 4 проекта изменений, заявитель вместе с заявкой на проведение работ по сертификации продукции, предназначенной для детей и подростков, серийного производства представляет в орган по сертификации сведения о сырье, материалах и комплектующих продукции, информацию об их изготовителях.

Вместе с тем подпунктом «а» пункта 14 Типовых схем не предусмотрено требование к включению в комплект документов, прилагаемых к заявке на проведение работ по сертификации продукции серийного производства, указанных сведений.

Следует отметить, что действующей редакцией пункта 5 статьи 12 ТР ТС 007/2011 предусмотрено, что в зависимости от схемы сертификации заявитель представляет копии эксплуатационных документов, технической и конструкторской документации, сведения о сырье, материалах и комплектующих изделиях, то есть представление информации об изготовителях сырья, материалов и комплектующих продукции не требуется.

Учитывая, что сертификат соответствия выдается непосредственно на готовую продукцию, составные части которой, в том числе сырье, материалы и комплектующие продукции, проходят все необходимые исследования (испытания) и измерения в рамках исследований, осуществляемых в отношении типового образца продукции, требование к обязательному представлению информации об изготовителе сырья, материалов и комплектующих продукции представляется избыточным и необоснованным.

В то же время заявитель должен иметь право на представление таких сведений при их наличии, поскольку информация об изготовителе сырья, материалов и комплектующих продукции может дополнительно использоваться в качестве доказательства безопасности конечной продукции.

В этой связи в абзаце seventhом подпункта «а» пункта 28 статьи 12 ТР ТС 007/2011 в редакции, предусмотренной пунктом 4 проекта изменений, слова «, информация об их изготовителях» предлагается заменить словами «и при наличии информация об их изготовителях».

1.8. Согласно пункту 35 статьи 12 ТР ТС 007/2011 в редакции, предлагаемой пунктом 4 проекта изменений, при внесении в конструкцию продукции (в том числе применяемые материалы) или технологию ее производства изменений, которые

могут повлиять на соответствие продукции требованиям ТР ТС 007/2011, заявитель до внесения таких изменений извещает об этом в письменной форме орган по сертификации, выдавший сертификат соответствия продукции. Указанный орган принимает решение о необходимости проведения дополнительных исследований (испытаний) и измерений продукции и (или) анализа состояния производства (для схемы 1с).

Следует отметить, что указанным положением не урегулирован вопрос, связанный с возможным прекращением или временным приостановлением деятельности органа по сертификации, выдавшего сертификат соответствия на продукцию, предназначенную для детей и подростков, в связи с чем не ясно, с каким органом по сертификации в таких случаях должен взаимодействовать заявитель.

При этом данный вопрос в отношении органов по сертификации, деятельность которых прекращена или приостановлена с отсутствием у них правопреемника, не урегулирован ни нормативными актами, входящими в право Союза, ни законодательством государств – членов Союза, что создает для заявителей риски приостановления или прекращения выпуска сертифицированной продукции в обращение.

Кроме того, указанным пунктом также не урегулирован вопрос о сроке, в течение которого орган по сертификации принимает решение о необходимости проведения дополнительных исследований (испытаний) и измерений продукции, предназначенной для детей и подростков, и (или) анализа состояния производства.

Учитывая изложенное, пункт 35 статьи 12 ТР ТС 007/2011 в редакции, предусмотренной пунктом 4 проекта изменений, нуждается в доработке в части устранения указанной неопределенности (в том числе с оговоркой, что в таком случае по усмотрению заявителя может выбираться орган по сертификации, имеющий соответствующую продукцию в области своей аккредитации) и установления соответствующего срока, исчисляемого с даты извещения заявителем органа по сертификации о внесении изменений в конструкцию продукции или технологию ее производства, например, продолжительностью не более 10 рабочих дней.

В случае если урегулировать данный вопрос в проекте изменений с учетом предмета его правового регулирования не представляется возможным, предлагается обеспечить проработку указанных вопросов, касающихся информирования заявителем органа по сертификации, выдавшего сертификат на продукцию, предназначенную для детей и подростков, при внесении в ее конструкцию или технологию ее производства изменений, которые могут повлиять на соответствие продукции требованиям ТР ТС 007/2011, с уполномоченными органами государств – членов Союза (в том числе на предмет возможности их регламентации законодательством государств – членов Союза).

1.9. Пунктом 39 статьи 12 ТР ТС 007/2011 в редакции, предлагаемой пунктом 4 проекта изменений, предусмотрено, что документы, составленные на иностранном языке и включенные в комплект доказательственных материалов, сопровождаются переводом на русский язык и (или) в случае наличия

соответствующего требования в законодательстве государства – члена Союза – на государственный язык государства – члена Союза, в котором осуществляется регистрация декларации о соответствии или сертификата соответствия.

Вместе с тем указанным пунктом не урегулирован вопрос о необходимости (отсутствии необходимости) заверения перевода на русский язык и (или) государственные языки государств – членов Союза.

С учетом положений пункта 15 Типовых схем разработчику предлагается проработать вопрос о дополнении проекта изменений непосредственным указанием на отсутствие необходимости заверения заявителем перевода документов, составленных на иностранном языке и включенных в комплект доказательственных материалов, на русский язык и (или) в случае наличия соответствующего требования в законодательстве государства – члена Союза – на государственный язык государства – члена Союза.

2. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений.

В пункте 11 пояснительной записки к проекту изменений разработчиком указано, что разработка проекта изменений направлена на защиту интересов:

- граждан и их объединений, населения (потребителей) государств – членов Союза;

- субъектов предпринимательской деятельности, а именно – изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц и продавцов (импортеров) продукции, предназначенной для детей и подростков, в отношении которой осуществляется оценка соответствия требованиям ТР ТС 007/2011;

- аккредитованных органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), включенных в единый реестр органов по оценке соответствия Союза и осуществляющих оценку соответствия продукции требованиям ТР ТС 007/2011.

Вместе с тем перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений, предлагается также дополнить уполномоченными органами государств – членов Союза, осуществляющими государственную регистрацию продукции, предназначенной для детей и подростков.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным проектом изменений.

В пункте 12 пояснительной записки к проекту изменений разработчиком отмечено, что адресатами регулирования являются:

- субъекты предпринимательской деятельности, а именно – изготовители, уполномоченные изготовителями лица и продавцы (импортеры) продукции, предназначенной для детей и подростков, в отношении которой осуществляется оценка соответствия требованиям ТР ТС 007/2011;

- органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры), включенные в единый реестр органов по оценке соответствия Союза и осуществляющие оценку соответствия продукции требованиям ТР ТС 007/2011.

В отношении воздействия, оказываемого регулированием на его адресатов, разработчиком отмечено, что:

- проектом изменений предусмотрены требования к комплекту документов, представляемому заявителем при осуществлении подтверждения соответствия продукции, предназначенной для детей и подростков, требованиям ТР ТС 007/2011, а также порядок проведения процедур оценки соответствия данной продукции, который должен будет соблюдаться как заявителями, так и органами по сертификации и испытательными лабораториями (центрами);

- проект изменений окажет положительное воздействие на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), так как будет способствовать созданию условий, обеспечивающих предотвращение возникновения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров на таможенной территории Союза.

Вместе с тем перечень адресатов регулирования предлагается также дополнить уполномоченными органами государств – членов Союза, осуществляющими государственную регистрацию продукции, предназначенной для детей и подростков, поскольку проектом изменений предусмотрено уточнение порядка проведения государственной регистрации такой продукции по схемам 1р и 2р.

Кроме того, в пункте 12 пояснительной записки к проекту изменений в отношении воздействия, оказываемого регулированием на его адресатов, предлагается также указать, что в отношении отдельных видов продукции, предназначенной для детей и подростков, серийного производства проектом изменений предусмотрено внедрение процедуры государственной регистрации с последующим подтверждением соответствия в форме декларирования соответствия по схеме 4д (то есть декларирование соответствие такой продукции будет возможно исключительно в отношении партий).

4. Содержание устанавливаемых проектом изменений обязательных требований.

Согласно пункту 13 пояснительной записки:

- проектом изменений предусмотрено установление обязательных требований к комплекту документов, представляемому заявителем при осуществлении оценки соответствия продукции, предназначенной для детей и подростков, требованиям ТР ТС 007/2011, а также порядка проведения оценки соответствия данной продукции;

- проект изменений не устанавливает дополнительных ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц.

- в целом проект изменений будет способствовать снижению нагрузки на бизнес-сообщество за счет применения более конкретизированных требований и процедур.

Вместе с тем в пункте 13 пояснительной записки к проекту изменений предлагается также указать, что проектом изменений предусмотрено ограничение возможности декларирования соответствия продукции, предназначенной для детей и подростков, серийного производства на основании свидетельства о государственной регистрации, что окажет негативное влияние на импортеров указанной продукции.

5. Механизм разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие проекта изменений, и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом изменений (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и указанной проблемой).

Пунктом 14 пояснительной записки к проекту изменений предусмотрено, что проблемы, обозначенные в пункте 10 пояснительной записки к проекту изменений, предлагается решить путем:

- установления, что для целей применения ТР ТС 007/2011 используются понятия, предусмотренные Протоколом и Типовыми схемами;
- описания в проекте изменений процедур оценки соответствия продукции, предназначенной для детей и подростков, требованиям ТР ТС 007/2011.

Разработчиком надлежащим образом описан механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования посредством принятия проекта изменений.

6. Описание иных возможных способов разрешения проблем, на решение которых направлено принятие проекта изменений.

В пояснительной записке к проекту изменений разработчиком в качестве иных возможных способов разрешения проблем, на решение которых направлено принятие проекта изменений рассмотрены:

- сохранение действующего регулирования с оценкой возможности разрешения проблемы с течением времени без введения регулирования в рамках Союза, которое, по мнению разработчика, не согласуется с положениями пункта 5 Протокола, согласно которым формы, схемы и процедуры оценки соответствия устанавливаются в технических регламентах Союза на основе типовых схем оценки соответствия, утверждаемых ЕЭК;

- приведение в ТР ТС 007/2011 отсылочно-бланкетной нормы к Типовым схемам с указанием в проекте изменений только соответствующих обозначений схем государственной регистрации, декларирования соответствия и сертификации продукции, предназначенной для детей и подростков, которое, по мнению разработчика, не учитывает специфику, присущую данной продукции (в том числе степень потенциальной опасности продукции, чувствительность показателей к изменению производственных и (или) эксплуатационных факторов, адекватность соотношения степени доказательств соответствия и затрат на проведение оценки соответствия).

С учетом изложенного, согласно проекту изменений оценка соответствия продукции, предназначенной для детей и подростков, требованиям ТР ТС 007/2011 проводится в соответствии с Типовыми схемами с учетом особенностей, установленных ТР ТС 007/2011.

Разработчиком надлежащим образом рассмотрены альтернативные варианты предлагаемому регулированию и обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом изменений.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта изменений в технический регламент, содержащее описание экономического эффекта от реализации изменений в технический регламент, оценку влияния реализации изменений в технический регламент на расходы бюджета Союза.

Согласно пункту 9 пояснительной записки к проекту изменений реализация проекта изменений не повлечет за собой дополнительных расходов бюджета Союза и государств – членов Союза.

По мнению разработчика, в связи с тем, что проект изменений, предусматривающий установление в ТР ТС 007/2011 форм, схем и процедур оценки соответствия на основе Типовых схем, уточняет отдельные положения ТР ТС 007/2011 в части оценки соответствия по результатам практики применения ТР ТС 007/2011 и не меняет установленные в ТР ТС 007/2011 и применяемые в настоящее время формы оценки соответствия, реализация проекта изменений не повлечет дополнительных затрат изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц и продавцов (импортеров) продукции, предназначенной для детей и подростков, в отношении которой осуществляется оценка соответствия требованиям ТР ТС 007/2011.

Вместе с тем в пункте 9 пояснительной записки к проекту изменений необходимо отметить, что принятие проекта изменений повлечет изменение расходов изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц и продавцов (импортеров) продукции, предназначенной для детей и подростков, на проведение процедур оценки соответствия продукции требованиям ТР ТС 007/2011.

В частности, принятие проекта изменений повлечет существенное увеличение расходов импортеров продукции, предназначенной для детей и подростков, на проведение процедур декларирования соответствия каждой партии такой продукции на основании свидетельства о государственной регистрации.