

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту изменений № 3, вносимых в технический регламент
Таможенного союза «О безопасности игрушек»
(ТР ТС 008/2011)

1. Основание для разработки изменений в технический регламент:

Проект изменений № 3, вносимых в технический регламент Таможенного союза «О безопасности игрушек» (далее – ТР ТС 008/2011), разработан в соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 4 сентября 2020 г. № 68 «О внесении изменений в раздел II плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза» со сроком представления в Евразийскую экономическую комиссию решений государств-членов по итогам внутригосударственного согласования вышеуказанного проекта изменений № 3 в ТР ТС 008/2011 – IV квартал 2022 года.

Проект изменений № 3, вносимых в ТР ТС 008/2011, подготовлен на основании вопросов, предложений и замечаний заинтересованных организаций с учетом практического опыта применения ТР ТС 008/2011.

2. Цели принятия изменений, вносимых в технический регламент

Обеспечение жизни и здоровья людей, предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей (приобретателей) игрушек.

Устранение технических барьеров в торговле продукцией, произведенной на таможенной территории ЕАЭС, с третьими странами.

Гармонизация требований ТР ТС 008/2011 с положениями Директивы 2009/48/ЕС.

3. Состав и общая характеристика объектов технического регулирования изменений в технический регламент

Технический регламент устанавливает обязательные требования к игрушкам, предназначенным для игры ребенка (детей) в возрасте до 14 лет.

По итогам применения технического регламента ТР ТС 008/2011 выявилась необходимость уточнения и дополнения отдельных положений в области применения технического регламента с целью исключения объектов, подпадающих под действие других технических регламентов (данное уточнение касается скейтбордов, велосипедов, самокатов, относящихся к спортивному инвентарю; электронного оборудования, такого как, персональные компьютеры и игровые приставки; программного обеспечения; пистонов, фейерверков), а также внесению (уточнению) требований к новым игрушкам, появившимся на рынке (крупногабаритные игрушки, настольные игры для развития обоняния, наборы для изготовления парфюмерно-косметической продукции (косметические наборы), ароматизированные игрушки, наборы для развития вкусовых навыков (вкусовые наборы).

4. Содержание устанавливаемых изменением в технический регламент обязательных требований

В требования безопасности вносятся уточняющие изменения, устраняющие формальные причины для неоднозначного понимания требований ТР ТС 008/2011.

В проекте изменения внесены уточнения и дополнения отдельных положений в части:

- уточнения области применения технического регламента с целью исключения объектов, подпадающих под действие других технических регламентов (данное уточнение касается скейтбордов, велосипедов, самокатов, относящихся к спортивному инвентарю; электронного оборудования, такого как, персональные компьютеры и игровые приставки; программного обеспечения; пистонов, фейерверков);

- установления терминов «ароматизированная игрушка», «мягконабивная игрушка», «погремушка», «электромеханическая игрушка», «летающая игрушка», «устройство воспроизведения фонограмм», набор для изготовления парфюмерно-косметической продукции (косметический набор), «набор для развития вкусовых навыков (вкусовой набор)», «настольная игра для развития обоняния (набор для развития обоняния)» с целью однозначного установления соответствующих требований безопасности ТР ТС 008/2011;

- дополнения требованиями к новым видам игрушек (крупногабаритные игрушки, настольные игры для развития обоняния, наборы для изготовления парфюмерно-косметической продукции и вкусовые наборы, ароматизированные игрушки, батуты) в связи с расширением ассортимента игрушек на рынке в целях защиты жизни и здоровья детей и лиц, присматривающих за ними;

- разделения полистирольных пластиков, меха искусственного и текстильных материалов в зависимости от их химического состава/сырья и установления нормируемых показателей по определению выделения вредных химических веществ в зависимости от химического состава/сырья материала по аналогии с ТР ТС 005/2011, что позволит снизить затраты на проведение испытаний и исключить необходимость проведения испытаний по выделению вредных веществ, присутствие которых исключено исходя из химического состава материала;

- уточнения структуры построения статьи 4 (разбить на подпункты) в связи со сложностью понимания содержания и проблемами при ссылке в других документах на требования безопасности по физическим и механическим свойствам (указываются абзацы, что приводит к разночтениям);

- уточнения модельной среды для красок (акварельных, акриловых и гуаши) для детей от 3 лет (за исключением пальчиковых красок) (с учетом практики применения);

- уточнения требований (критериев оценивания) к поверхностному окрашиванию игрушек-погремушек, а также игрушек с элементами, контактирующими со ртом ребенка, с целью устранения технических барьеров в торговле и повышения конкурентоспособности продукции (с учетом новых технологий по нанесению стойких покрытий);

- конкретизации перечня допустимых веществ, применяемых для

химических игрушек, с целью ограничения использования вредных веществ в целях защиты жизни и здоровья детей и лиц, присматривающих за ними;

- корректировки и уточнения показателей: магнитного потока (исправление технической ошибки); уровня напряженности электромагнитного поля (уточнение в части каких игрушек); уровня напряженности электростатического поля (в части уточнения материалов); удельной эффективной активности естественных радионуклидов (уточнение в части наличия в природных материалах на минеральной основе); уровня звука; индекса токсичности (в части уточнения модельной среды для различных игрушек) с целью исключения разночтения требований технического регламента, приведения в соответствие с другими техническими регламентами, а также в целях защиты жизни и здоровья детей и лиц, присматривающих за ними;

- уточнения требований к электрическим игрушкам;

- уточнения требований к маркировке в части предупреждающих надписей, возможности использования букв латинского алфавита в наименовании с целью устранения технических барьеров в торговле, т.к. торговые марки, артикулы, модели и др. могут содержать буквы латинского алфавита, а техническим регламентом предусмотрена маркировка только на русском языке и на государственном(ых) языке(ах) государства-члена ЕАЭС.

5. Анализ международного опыта и опыта государств-членов Союза в области установления обязательных требований, в отношении объектов технического регулирования изменений в технический регламент

В Европейском союзе обращение игрушек регулируется положениями Директивы 2009/48/ЕС, касающейся безопасности игрушек. При разработке в 2010 году технического регламента Таможенного союза ТР ТС 008/2011 учитывались требования, устанавливаемые в Директиве 88/378/ЕЕС от 3 мая 1988 года, касающейся безопасности игрушек с учетом Директивы 2009/48/ЕС. Однако в Директиву 2009/48/ЕС было внесено 12 изменений, уточняющих требования к игрушкам, которые не рассматривались при внесении изменений в ТР ТС 008/2011 ранее.

В результате анализа международного и европейского законодательства, в том числе международных стандартов и европейских документов к продукции, являющейся объектом технического регулирования ТР ТС 008/2011, установлено, что подходы к безопасному регулированию обращения игрушек в Европейском союзе и Евразийском экономическом союзе, а также объекты (группы объектов), относящиеся к игрушкам, в отношении которых устанавливаются требования в европейских и международных стандартах гармонизированы. Однако в техническом регламенте Таможенного союза ТР ТС 008/2011 «О безопасности игрушек» необходимо учесть следующие требования:

1. Дополнить требованиями к:

- химическим веществам, входящим в комплект химической игрушки,

- аллергенным ароматическим веществам, которые не должны содержать игрушки, а также аллергенным ароматическим веществам, наименования которых должны быть указаны на игрушке.

2. Пересмотреть требования к уровню звука.
3. Отредактировать требования к игрушкам для активного отдыха.
4. Уточнить требования к электрическим игрушкам.

6. Описание устанавливаемых изменений в технический регламент обязательных требований, отличающихся от положений международных, региональных (межгосударственных) стандартов или обязательных требований, действующих на территориях государств-членов, с кратким обоснованием их введения:

Вновь вводимых требований, отличающихся от положений международных, региональных стандартов или обязательных требований, действующих на территориях государств-членов ЕАЭС, нет.

7. Информация о соответствии проекта изменений в технический регламент требованиям в области обеспечения единства измерений

Соответствует.

8. Информация о единых санитарных требованиях и процедурах, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требованиях, включаемых в проект изменений в технический регламент

Проект изменений № 3, вносимых в ТР ТС 008/2011, не затрагивает аспекты ТР ТС 008/2011, касающиеся единых санитарных требований и процедур, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требований.

9. Предполагаемый срок введения в действие обязательных требований, предусмотренных изменениями в в технический регламент

Предполагаемый срок введения в действие изменений № 3 в ТР ТС 008/2011 – по истечении 180 календарных дней с даты официального опубликования Решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений № 3 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности игрушек» (ТР ТС 008/2011).

10. Финансово-экономическое обоснование проекта изменений в технический регламент, содержащее описание экономического эффекта от реализации технического регламента и оценку влияния реализации технического регламента на расходы бюджета Союза.

Реализация проекта изменений № 3 в ТР ТС 008/2011 не повлечет за собой дополнительных расходов бюджета Евразийского экономического союза и государств-членов Союза.

Проектируемые требования к маркировке могут привести к единовременным затратам изготовителей игрушек на проектирование новых упаковок.

Уточнение области применения ТР ТС 008/2011 за счет исключения дублирования с другими техническими регламентами в целом снизит нагрузку субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих изготовление и реализацию соответствующей продукции.

Проектируемое требование о разделении требований к полистирольным пластикам, меху искусственному и текстильным материалам в зависимости от их химического состава и сырья позволит снизить затраты заявителей при сертификации игрушек, так как исключит необходимость проведения испытаний по выделению вредных веществ, присутствие которых исключено исходя из химического состава и материала.

Таким образом, возможные расходы изготовителей в целом будет возможно компенсировать.

Дополнительные затраты органов по сертификации и испытательных лабораторий не предусматриваются.

11. Описание проблем, на решение которых направлена разработка изменений в технический регламент

- многочисленные обращения, связанные с идентификацией игрушек;
- трудности при чтении, связанные со структурой изложения положений ТР ТС 008/2011;
- отсутствие требований к новым видам игрушек;
- разночтения при трактовке установленных ранее показателей.

12. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений в технический регламент

Основными лицами, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений № 3 в ТР ТС 008/2011, являются:

потребители (приобретатели) игрушек, выпускаемых в обращение на таможенной территории Союза,

изготовители, уполномоченные изготовителями лица, импортеры и продавцы, осуществляющие выпуск игрушек в обращение на таможенной территории Союза;

аккредитованные органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры), включенные в Единый реестр органов по оценке соответствия Союза и осуществляющие работы по оценке соответствию игрушек требованиям ТР ТС 008/2011;

уполномоченные органы органов государств-членов Союза в сфере государственного контроля (надзора) за безопасностью игрушек.

13. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них

регулируемым, предусмотренным проектом изменений в технический регламент

Адресатами регулирования являются:

- изготовители (уполномоченные изготовителем лица), импортеры, продавцы игрушек, выпускаемых в обращение на таможенной территории Союза;

- органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры), включенные в единый реестр органов по оценке соответствия Союза и осуществляющие оценку соответствия игрушек требованиям технического регламента;

Адресатам регулирования необходимо будет перейти на новые требования в течение переходного периода. При этом сертификаты соответствия, выданные до вступления в силу проектируемых изменений, будут действовать до окончания срока их действия.

14. Содержание ограничений, устанавливаемых проектом изменений для субъектов предпринимательской деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты

Проектом изменений № 3, вносимых в ТР ТС 008/2011, предусмотрено:

- сохранение запрета на применение в игрушках вторичного сырья, полученного в результате повторной переработки материалов, бывших в употреблении, предусмотренного действующей редакцией ТР ТС 008/2011;

- установление (ссылочная норма) перечня аллергенных ароматических веществ, которые не должны содержаться в косметических и вкусовых наборах, наборах для развития обоняния и ароматизированных игрушках.

15. Механизм решения проблемы, на решение которой направлено принятие изменений в технический регламент, и достижения цели регулирования, предусмотренной изменениями в технический регламент (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и указанной проблемой)

- устранение дублирования объектов технического регулирования с другими техническими регламентами Таможенного союза (Евразийского экономического союза);

- конкретизация положений, касающихся понятийного аппарата и затрудняющих однозначное понимание области применения технического регламента;

- конкретизация отдельных положений ТР ТС 008/2011;

- установление требований к новым видам игрушек;

- уточнение структуры построения статьи 4 ТР ТС 008/2011.

16. Описание иных возможных способов разрешения проблем, на решение которых направлено принятие изменения в технический регламент

Сохранение действующего регулирования может привести к многочисленным судебным процессам в части области действия технического регламента.

Таким образом, принятие изменений в технический регламент является оптимальным вариантом регулирования.

17. Иная информация, относящаяся, по мнению разработчика, к основным сведениям о проекте изменений в технический регламент.

Отсутствует.